

Høring om endring av barnehageloven

Uttale fra Siljan kommune

Siljan kommune

v/Avdeling for Oppvekst og kultur, har følgende merknader til Høringsnotatet:

Grunnlag:

På grunn av svært kort høringsfrist, har det ikke vært praktisk mulig med en politisk behandling i kommunen. Det politiske fagutvalget (Utvalg for oppvekst og kultur) har utpekt 2 representanter som sammen med fagadministrasjonen i avdelingen har utarbeidet denne uttalen fra kommunen.

Kommunen har for tiden ingen private barnehager. Det foreligger heller ikke planer for bygging av barnehageplasser i privat regi, inneværende planperiode fram til 2010. Vi har derfor valgt ikke å prioritere kommentarer på den delen av høringsnotatet.

Generelt:

Høringsdokument virker oversiktlig og faglig godt gjennomarbeidet. Vi har likevel behov for å kommentere følgende forhold:

3 Rett til barnehageplass

3.4.1 Aldersgrupper mv.

Siljan kommune er enig i at retten til barnehageplass avgrenses til fylte 1 år. Begrunnelsen er både at andre velferdsordninger dekker denne aldersgruppen, men også at det gir kommunene bedre tid til både å planlegge og å tilpasse barnehage tilbudet når det reelle barnetallet er bedre kjent.

3.4.2 Tilgjengelig tilbud.

Siljan kommune er enig i at retten til barnehage tilbud gjelder den kommunen barnet er bosatt i. Begrunnelsen er at en utvidet rett som skal gjelde plass i skolekrets eller nærmiljø, vil bli svært vanskelig å legge til rett for, og ikke minst greie å praktisere med et stadig endret bosettingsmønster. Det er dessuten viktigere å ta hensyn til foreldres trafikkmønster i forbindelse med arbeidsplass, da så å si alle barn bringes til og fra barnehage i forbindelse med reisen til og fra jobb. Men som det også blir presisert i kommentarene til lovteksten, bør kommunen ta hensyn til bosettingsforhold i videre utbygging, slik det er ivaretatt gjennom § 8 andre ledd.

3.4.3 Hva slags barnehage tilbud skal tilbys

Siljan kommune foreslår at det i lovtekst eller forskrift defineres klarere hvilke juridisk rettigheter foreldre (barnet) har til type barnehage tilbud, knyttet til oppholdstid, avdeling, m.m.

Begrunnelsen er at foreldre ofte klager på at de ikke har fått plass på en bestemt avdeling som de ønsker ut fra eksempelvis miljøet på avdelingen, aktiviteten, eller hvilke personale som jobber der. Mer forståelig er det at det klages på

oppholdstid, dersom en har søkt om hel plass, men får bare tilbud om eksempelvis 80 % plass. Det er viktig at det blir avklart hvilke rettigheter som knyttes til disse spørsmålene, særlig det siste om oppholdstid. Det ønskelige er at foreldre må sette opp flere alternativ (minst 2) i sine søknader, dvs. 1. og 2. prioritet til ønsket avdeling, og 1. og 2. prioritet til ønsket oppholdstid. Rettigheten bør eventuelt knyttes til at de får oppfylt et av de 2 prioriterte alternativene.

3.4.4 Ventetid

3.5.2 Ett opptak

*Siljan kommune støtter forslaget om ett hovedopptak fra 1. august, og supplerende opptak i løpet av året, senest fra årsskiftet, dersom det er ledig plass for barn som har fylt 1 år før de taes opp. Neste opptak bør være fra januar, ikke februar som det foreslåes i høringsdokumentet. De som søker om opptak fra januar, får plass så snart det er noe ledig, og **rett** til plass senest fra 1. august.*

Begrunnelsen er flere forhold: Ledig kapasitet blir til enhver tid utnyttet. Det er mulighet for å supplere med barn som trenger plass fra nyttår. Med slik praksis er det ingen barn som normalt behøver å vente mange måneder på barnehageplass etter at de er fylt 1 år. Dette er også tilnærmet en praksis mange kommuner har i dag.

En rettighet knyttet til inntak 1. august og opptak 1. januar, vil være mulig for kommunene å leve med, ut fra to forhold: Dagens bestemmelse som knytter seg til at barn som fyller tre år i løpet av kalenderåret slutter å telle for to ved årsskiftet i forhold til bemanning, og til at alle 6 åringer går over i skolen fra 1. august. Dette skaper ledig kapasitet ved disse to datoene. Det må fortsatt være slik at hovedinntaket er fra 1. august, og de andre blir praktisert som supplerende opptak. Forskjellen er at fra 1. januar foretaes opptak bare om det er ledige plasser. Eventuell kapasitetsøkning i kommunene, d.v.s.nye barnehageplasser, vil da bare være aktuelt fra 1. august.

4 Rammefinansiering

4.4 Plan for innlemming av barnehagetilskudd

Tidligere innlemminger av øremerkede tilskudd, har som regel ført til at kommuner med et godt utbygd tilbud, eller et stort behov, har tapt inntekter mens kommuner med et lite utbygd tilbud og mindre behov har fått økte inntekter. Typiske eksempler på dette er innlemming av driftstilskuddet til SFO, og overgang fra 10 % av driftstilskuddet i barnehagesektoren til barn med spesielle behov til et tilskudd pr. barn som bor i kommunen. Dette fordi en har gått over til såkalte objektive kriterier. I slike prosesser er det viktig med overgangsordninger.

Det er lett å tro at når det blir full behovsdekning av barnehageplasser i 2009, så er det ikke noe problem å gå over til andre kriterier. Det vil likevel være store forskjeller mellom kommunene i hvor stor andel av barna som bor der, som har behov for barnehageplass, og som søker det. Arbeidsmarked, befolkningsstruktur, m.m. påvirker dette. Kommuner med stor tilflytting av barn, vil hele tiden få et etterslep, dersom det er barnetallet i kommunen pr. 1. januar som skal telle som grunnlag for rammetilskuddet.

Familier med barn flytter ofte i sommerhalvåret, eventuelt etter nyttår.
Telledato bør derfor være 2 ganger i året, eventuelt 1. mars og 1. oktober.
Det bør også foreligge overgangsordninger de første årene etter 2009.

6 Innhenting av nødvendig data i barnehagesktoren

Siljan kommune innser at det er viktig med forskning på individnivå, men er skeptisk til en slik omfattende registrering av førskolebarn.

Dette med bakgrunn i at det alltid vil finnes muligheter for misbruk, og at der alltid kan finnes ”utro tjenere” på flere plan i alle organisasjoner. En slik registrering må ha omfattende sikkerhetsprosedyrer, og et høyt sikkerhetsnivå i selve databasen. Foreldre bør ha reservasjonsrett til lagring av sensitive personopplysninger. De ulike prosedyrer og rettigheter må nøye drøftes og avklares med Datatilsynet.

Siljan, 17.12.2007

Gunn Berit Holmelid (s)
Leder av Utvalg for
oppvekst og kultur

Elin Nordbø (s)
Repr. i Utvalg for
oppv. og kultur

Lisbeth Gulseth (s)
Barnehageleder

Oddvar Isene (s)
Oppvekst og kultursjef