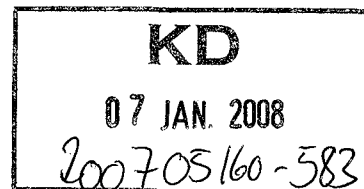




SØR-VARANGER KOMMUNE
STØTTETJENESTEN



Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep

0032 OSLO

Vår ref.: Arkivkode: K2-A21 Saksnr.: 08/91/2	Deres ref.:	Dato: 04.01.2008
Saksbehandler: Eva Johanne Johnsen	Direkte innvalgsnr.: Tlf.: 78 97 74 41 Faks: 78 97 75 87	Epostadresse: postmottak@sor-varanger.kommune.no

HØRINGSUTTALELSE - ENDRINGER I BARNEHAGELOVEN

Fra Sør-Varanger kommune har vi følgende merknader til endringer i barnehageloven:

1. Innføring av lovfestet rett til barnehageplass

Sør-Varanger kommune er positiv til en lovfestet rett til barnehageplass. Vi ser imidlertid en del forhold som må avklares nå når vi har hatt full dekning i en del år:

- Sør-Varanger er en vidstrakt kommune, på størrelse med Østfold fylke i areal. Vi har til sammen 18 barnehager fordelt i 10 skolekretser. Fra en barnehage i Bugøynes til en barnehage i Skogfoss er det ca 20 mil. I perioder har vi lite barn i distriktsbarnehagene, samtidig som vi mangler plasser i sentrumsbarnehagene. Det bør settes et minimumstall på antall barn for at det skal være ordinær barnehage. Vi foreslår 5 barn i 100 % plass som en nedre grense for å opprettholde ordinær barnehage. Der det er for få barn til å opprettholde et ordinært barnehagetilbud må alternative løsninger vurderes, bl.a. opprettelse av familiebarnehage.
- Barnehageplassen skal fortrinnsvis tildeles i nærmiljøet. Det betyr ikke at alle kan få tilbud i akkurat den barnehagen de ønsker med en gang, men de vil få tilbud om barnehageplass. Her opplever vi at sentrumsbarnehagene er full mens det i barnehager 5 km unna står ledige plasser som foreldre takker nei til. Betyr det da at vi ikke har full dekning, eller skal et tilbud si at de har fått plass som de ikke ønsker å benytte?
- Barnetallet svinger i vår kommune, spesielt i distriktene. Dette gir dyre plasser. Med barnehagerett må vi sikre at vi har bemanning som tilfredstiller barnehagelovens krav. Det vil si at vi i perioder må gå med overkapasitet. Utfordringen med å drive våre barnehager mest mulig effektivt vil være å hele tiden ha færrest mulig ledige plasser samtidig som vi skal tilby plasser ved behov. I finansieringsordningen må det gis rom for at kommunene kan ha "bufferplasser" for å møte fremtidig behov. Dette vil kreve ressurser som må vurderes med i rammeoverføringene.
- Vi har et hovedopptak og rullerende opptak gjennom året ved ledige plasser. Foreldre søker plass hele året. Her må det avklares om lovfestet rett til barnehageplass skal gjelde fra fylte 1 år uansett på året eller om det gis tilbud ved ledige plasser, og om lovfestet rett gjelder de som søker ved hovedopptaket. Her må det også avklares om barnehagerett gjelder dersom foreldre søker når barnet er født og forventer at de tildeles plass som skal benyttes når barnet er 1 år.

2. Innlemming av statstilskuddene til barnehager i inntektssystemet til kommunene

- Det må være forutsigbare, tydelige politiske signaler og tidsplaner når finansieringsordren fra statlig hold skal innlemmes i kommunens inntektsystem for finansiering.
- Kvaliteten må sikres både i forhold til økonomiske rammer og pedagogisk innhold
- Kommunen må sikres økonomisk mulighet til å ha "bufferplasser" for å imøtekomme behovet om lovfesta rett til barnehageplass.
- Det må avklares hvordan tilskuddene skal gjelde for de kommunene som nå har full barnehagedekning men der behovet endrer seg med befolkningsvekst. Vår kommune opplever nå mange nye søknader bla pga flytting til kommunen. Dette er vanskelig å forutsi, men statlige tilskudd må ta hensyn til dette dersom det blir aktuelt å bygge nye barnehager.
- Skjønntilskuddet slo feil ut for vår kommune som hadde full barnehagedekning og lav foreldrebetaling ved utgangen av 2003. Viktig at fremtidige tilskudd ikke "straffer" kommuner som ikke har aktivitetsvekst i antall plasser. Dette kan bla gjelde permanent eller midlertidig nedleggelse av avdelinger eller barnehager pga lavt barnetall.
- Sør-Varanger kommune har mange flerspråklige barn, bla. fra Russland. Viktig med statlig tilskudd til minoritetsspråklige barn i førskolealder for å gi målrettede språkstimuleringstiltak i barnehage, herunder tospråklig assistanse.

3. Finansiering av ikke-kommunale barnehager

Det må være forutsigbare og tydelige politiske signaler og tidsplaner for finansiering av ikke-kommunale barnehager når finansieringsordren fra statlig hold skal innlemmes i kommunens inntektsystem

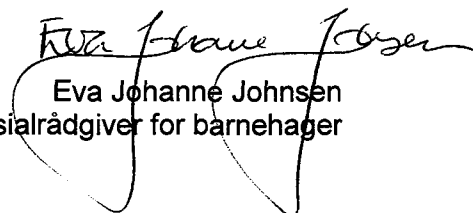
4. Innhenting av nødvendig data i barnehagesektoren

Sør-Varanger kommune er positiv til at det legges til rette for at det kan drives systematisk datainnhenting, analyse av sektoren og langsiktig forskning om barns utbytte av barnehagetilbudet. Barnehageforskning er en nødvendig del av arbeidet med å bygge opp kunnskap om sektoren for å sette inn nødvendige tiltak og virkemidler. Vi må blant annet vite mer om hva som fungerer, hva som er bra og hva vi bør gjøre mer av. Viktig at barnehageforskningen blir en del av kvalitetssatsingen i barnehagesektoren.

Med vennlig hilsen



Bente Larssen
rådmann



Eva Johanne Johnsen
spesialrådgiver for barnehager

Kopi:
Fylkesmannen i Finnmark