

Fra: AnnKristin.Trondsen@sorreisa.kommune.no

Sendt: 3. januar 2008 12:33

Til: Postmottak KD

Emne: Høringsuttalelse - forslag til endringer barnehageloven

Sørreisa kommune har etter fullmakt fra Undervisningsutvalget drøftet forslagene i høringsnotatet og gir nedenfor sin høringsuttalelse.

Uttalelsen vil bli sendt pr post, men pga høringsfristen i dag sendes den her pr e-post.

Høringsuttalelse – forslag til endringer i barnehageloven

Vi viser til høringsnotatet og har følgende kommentarer til forslagene:

1. Rett til barnehageplass

Sørreisa kommune stiller seg positiv til at det innføres en rett til barnehageplass fra fylte 1 år. En slik rett bør imidlertid ikke innføres før det er full barnehagedekning i kommunene, og da reell full dekning.

Departementet legger stor vekt på at brukernes ønsker og behov skal imøtekommes i størst mulig grad. Det vil likevel være nødvendig å presisere nærmere hva retten gjelder. Etter vår oppfatning bør retten gjelde en plass innen kommunens grenser og oppholdstid i hht søknad og kommunens inndeling av oppholdstid/plass-størrelser.

Regjeringen ønsker minimum to opptak i året, helst løpende opptak etter fylte ett år. For familiene vil dette være en stor fordel. En slik ordning forutsetter imidlertid en betydelig overkapasitet i barnehagene, og dette vil klart føre til betydelige kostnader som ikke kompenseres gjennom dagens øremerkede tilskudd.

Det vil også være vanskelig å forutsi antallet plasser som vil bli etterspurt til enhver tid, og kommunen må også derfor ha en viss overdekning.

Kommunen pr i dag har ca 76% av alle barn i alderen 0-5 år i barnehage og full dekning i den forstand at alle som søkte ved hovedopptaket har fått tilbud om plass. En innføring av rett til barnehageplass er forventet å føre til økt etterspørsel. En økt etterspørsel sammenholdt med dagens situasjon på arbeidsmarkedet der det er meget vanskelig å få tak i både kvalifisert og ukvalifisert personale, gjør at kommunen er svært bekymret for kvaliteten på det tilbudet som vil bli gitt etter at retten er innført.

Ut fra dette (overkapasitet og økt etterspørsel) stiller kommunen seg temmelig uforstående til departementets antagelser om at innføringen av en rett til barnehageplass ikke vil føre til noen økonomiske konsekvenser for kommunene.

2. Rammefinansiering

Forslaget om rammefinansiering støttes ikke.

Kommunenes meget anstrengte økonomi gir grunn til bekymring for barnehagesektoren dersom den statlige og øremerkede finansieringen skulle falle bort. Bekymringen går særlig på at sektoren da vil få en forverret situasjon pga av ”konkurransen” med andre store og tunge kommunale oppgaver. Det er vanskelig å ha tiltro til at rammetilskuddet vil ivareta kommunenes finansieringsbehov.

Videre foreligger det ikke noe forslag til kostnadsnøkkel i inntektssystemet som fanger opp de store ulikhetene i faktiske kostnader til drift av barnehager. Denne burde vært klar slik at kommunene kunne fått anledning til å vurdere kriteriene før man vurderte rammefinansiering eller ikke.

Vi er i tillegg usikre på om rammefinansiering vil føre til den effektivisering, kvalitetsforbedring og økt selvstyre som departementet ser for seg jf høringsnotatet. Vårt bestemte inntrykk er at kommunene allerede har tatt ut disse effektene og med anstrengt kommuneøkonomi er det lite trolig at det er ytterligere effekter å hente ved å endre finansieringsordningen.

Dersom rammefinansiering i det hele tatt skal være aktuelt, bør følgende forutsetninger innfris først:

- Dagens aktivitetsbaserte ordning må fullfinansieres før de øremerkede tilskuddene legges inn i rammefinansieringen.
- Overgangen til rammefinansiering må ikke skje før det er oppnådd reell full barnehagedekning i alle kommuner.
- Rammefinansieringen må sikre at den enkelte kommune kan ha en viss overdekning av antall plasser.

3. Finansiering av ikke-kommunale barnehager

Alternativ 3 støttes med følgende kommentarer:

Det bør være en statlig regulering av finansieringsplikten av ikke-kommunale barnehager. Dersom kommunene pålegges å utarbeide lokale forskrifter, stiller det store krav til kompetanse i den enkelte kommune. Videre kan det bli en stor utfordring for den enkelte kommune å komme til enighet med de private aktørene og samtidig få en politisk forankring av forskriften. En slik ordning vil også føre til forskjeller mellom kommunene.

Det bør etterstrebnes en enklere statlig forskrift/finansieringsnøkkel enn dagens forskrift som er krevende å sette seg inn i og forstå.

4. Innhenting av nødvendige data i barnehagesektoren

Forslaget støttes.

Wigdis N. Andersen
rådmann

Ann Kristin Trondsen
rådgiver