



Kunnskapsdepartementet
Postb. 8119 Dep
Akersgaten 44
0032 OSLO

Deres ref.:
200705160-/MLA

Vår ref.:
07/1228-2//RO/ A10

Dato:
02.01.2008

Høringsuttalelse om endringer i barnehageloven:

Spydeberg kommune ønsker først og fremst å knytte en kommentar til høringsfristen. Med arbeidsmengde og tidsperiode knyttet til budsjettarbeid og en julehøytid innenfor høringsperioden, er høringsfristen som er satt ganske urimelig med tanke på de konsekvenser lovendringene vil kunne medføre for kommunene.

Det burde vært 6 måneders høringstid !

På bakgrunn av den korte høringsfristen har Spydeberg kommune kun hatt tid til å redegjøre for endringene politisk og diskutere disse. Således er dette en administrativ høringsuttalelse hvor politikerne kun har fått gitt begrenset med innspill. Dette er beklagelig.

Høringspunktene:

- **Rett til barnehageplass**

Spydeberg kommune støtter i utgangspunktet forslaget om å lovfeste en rett til barnehageplass, men erfaringer fra vår kommune og andre mindre kommuner er at overkapasitet koster penger.

Så uten at departementet kan komme med signaler om finansieringen innenfor høringsnotatets område er vi tvilende til om en rett til barnehageplass kan gjennomføres uten at dette vil gå på bekostning av kvaliteten i barnehagene. Kvaliteten avgjøres også i stor grad av kvalifisert arbeidskraft i barnehagene og med mangel på førskolelærere forsterkes vår bekymring for dette.

Det bør pålegges en plikt til å delta i samordnet opptak for private barnehager.

Vi anbefaler små skritt i prosessen med å innføre flere hovedopptak før man vet hvordan man skal løse alle utfordringer knyttet til høringsnotatets innhold og således ønskes fortsatt 1 hovedopptak inntil videre.

- **Rammefinansiering og Finansiering av ikke-kommunale barnehager**

Rammefinansiering av barnehagesektoren kombinert med finansieringsplikt overfor private barnehageaktører vil kunne gi uante utslag. Private barnehageaktører med profittmotiv skal da "konkurere" med kommunale tjenester som er både rettighetsbaserte og pliktmessige. Dette vil kreve klare retningslinjer fra statlig hold og således stilles det spørsmål ved i hvor stor grad man da har kommunalt selvstyre.

Når departementet i tillegg ønsker å opprettholde den frie etableringsretten kan enkelte kommuner få en stor overkapasitet innenfor barnehagesektoren som skal finansieres i konkurranse med aldershjem og skolene innenfor kommunen. Dette anses som lite hensiktsmessig.

Kommunene må gjerne fortsatt ha en plikt til å sørge for barnehageplasser til alle som ønsker dette, men vi ønsker ikke å videreføre den frie etableringsretten. Dersom fri etableringsrett opprettholdes må rett til finansiering falle bort i det øyeblikket en kommune passerer for eksempel en dekningsgrad som overstiger 105% av barnetallet i kommunen.

Således støttes alternativ 1 til skjønnsvurdering.

Det bør påpekes at Spydeberg kommune er svært bekymret for hvordan staten har tenkt å beregne størrelsen på rammetilskuddet. Allerede i dag er det stor forskjell på hvor mye de enkelte kommuner benytter av økonomiske midler til barnehagedrift. Skal alle kommuner motta en økning i rammetilskudd ut fra et gjennomsnitt? Hva da med de som i dag benytter store ressurser på sitt barnehagetilbud, skal de kutte i andre tjenester for å finansiere drift i barnehagene på samme nivå som i dag? Eventuelt kutte i andre kommunale tjenester?

- **Innhenting av nødvendige data i barnehagesektoren.**

En økt kunnskap om barnehagenes effekt og nytte anses som nyttig og en økt statlig aktivitet på dette området støttes således. Nå som barnehage og skole er innenfor det samme departement bør det også være mulig å knytte barnehagene til utdanningsdirektoratet og få en mer enhetlig styring innenfor utdanningssektoren men rapporteringer som gir overføringsverdier og mulighet for å følge for eksempel årskull gjennom "den livslange læringa".

Konklusjon:

- Innføring av rett til barnehageplass støttes.
- Det bør innføres en plikt for private barnehager til å delta i samordnet opptak.
- Departementet bør kunne si noe om hvor stor overkapasitet som bør være rimelig i en kommune for å kunne innfri rett til barnehageplass og samtidig avskaffe den frie etableringsretten.
- Staten bør avvente og klargjøre finansiering før dette høringsnotatets innhold gjennomføres.

Spydeberg kommune ønsker å påpeke viktigheten av å benytte god tid til innføring av rett til barnehageplass og de endringer som skisseres i høringsnotatet, da dette vil få konsekvenser for store deler av de kommunale tjenester som ytes pr i dag. Det er viktig at alle prosesser knyttet til disse endringene får god tid til å kjøres. Dette er da primært knyttet til hvordan finansieringen skal sikres ved overføringstidspunktet slik at kvaliteten i nåværende barnehager ikke forringes på bakgrunn av økonomi.

Vennlig hilsen



Ronny Olsen
Rådgiver skole og barnehage
Spydeberg Kommune
Stasjonsgt 35
1820 Spydeberg