



Kunnskapsdepartementet  
Postboks 8119 Dep  
0032 Oslo

postmottak@kd.dep.no

Møllergata 12  
0179 Oslo  
tlf 22 40 58 40  
faks 22 41 22 05  
www.kanvas.no  
org nr 971 272 643

Oslo, den 3. januar 2008

### Høringsuttalelse om endringer i barnehageloven

Stiftelsen Kanvas viser til sendingen av 31. oktober 2007: Høring om endringer i barnehageloven.

Høringsvar fra Kanvas fremkommer over de neste sider.

Vennlig hilsen  
Kanvas

Robert Ullmann  
Daglig leder



## Høringsuttalelse om endringer i barnehageloven

### Innledning

Stiftelsen Kanvas skal på ideelt grunnlag etablere og drive barnehager i Norge, samt være pådrivere for å bedre barns oppvekstvilkår og foreldrenes hverdag.

Gjennom intern og ekstern kompetanseutvikling skal Kanvas bidra til å øke kvaliteten og statusen i barnehagesektoren.

Stiftelsen skal bidra til nytenkning og utvikling når det gjelder etablering og drift av barnehager.

På bakgrunn av vår samlede kompetanse skal Kanvas opptre som rådgivende instans for foreldre, kommuner, bedrifter og private barnehager.

Vårt pedagogiske utgangspunkt er det aktivt handlende og lærende barn, som selv bidrar til egen og andres læring. Barns samhandling med hverandre og de voksne i et godt og meningsfylt læringsmiljø, er vesentlig for å sette i gang læringsprosesser.

Kanvas har driftet og utviklet barnehager i mer enn 20 år. I dag driver Kanvas 39 barnehager i 7 forskjellige kommuner. Vi har ansvar for ca 2.200 barn og er arbeidsgiver til om lag 550 ansatte.

På bakgrunn av våre formål og dagens omfattende virksomhet, berører Barnehageloven Stiftelsen Kanvas i stor grad. Vår fokus i høringssvaret er således rettet mot barnas oppvekstvilkår og de ansattes arbeidsplasser.

### Sammendrag av våre synspunkter

- Kanvas støtter forslaget om å innføre en lovfestet rett til barnehageplass.
- Kanvas vil ikke på nåværende tidspunkt støtte forslaget om å innføre rammefinansiering av barnehagesektoren.
- Kanvas mener at det ikke skal differensieres mellom finansiering av kommunale og ikke-kommunale barnehager.
- Kanvas støtter forslaget om innhenting av nødvendige data i barnehagesektoren.

### Våre kommentarer

#### • Rett til barnehageplass

Kanvas støtter forslaget om å innføre en lovfestet rett til barnehageplass.

Slik vi ser det er dette et viktig virkemiddel for at alle barn kan ta del i et tilrettelagt og sterkt subsidiert utdanningstilbud for de minste. For å ivareta barnas og de foresattes behov, mener Kanvas at retten skal praktiseres med et rullerende opptak, og en garanti om maksimum ventetid på 3 måneder.

#### • Rammefinansiering

Kanvas vil ikke på nåværende tidspunkt støtte forslaget om å innføre rammefinansiering av barnehagesektoren.

Sektoren har de siste 3-5 årene vært gjennom en enorm utvikling og mange endringer av rammebetingelsene. Konsekvensene av disse endringene er slik vi ser det fortsatt ukjent. Innføring av rammefinansiering ville derfor kunne bli gjennomført på et ufullstendig grunnlag.



Dagens beregningsgrunnlag fanger for eksempel ikke opp renter og avskrivninger som oppstår ved etablering av nye barnehager. Vi erfarer at våre ny-etablerte barnehager er underfinansiert, og at det ikke foreligger konkrete forslag til løsning verken på kommunalt eller statlig nivå.

I dag har en 20 år gammel barnehage den samme inntekten som en 1 år gammel barnehage. Når det gjelder kostnadene, har den 1 år gamle barnehagen vesentlig høyere kapitalkostnader enn en barnehage på 20 år. Derfor foreslår vi at det etableres tilskuddsordninger og transjer for barnehagebyggenes alder. For eksempel 40-20 år, 19-10 år, 9-5 år og 4-0 år, og at tilskudd for kapitalkostnader fordeles etter en slik modell.

Vi registrerer også et voldsomt etterslep på vedlikehold av barnehagebygg i enkelte kommuner. Innføring av rammefinansiering vil muligens forverre dagens standard, og kunne påvirke byggene og arbeids- og læringsmiljøet negativt.

Målet om full barnehagedekning vil enkelte steder også medføre en overdekning. Overdekning er en merkostnad for sektoren. Kriterier for hvordan finansiere overdekning er etter hva vi kjenner til foreløpig udefinert. Vi mener dette burde være en kjent kostnad for kommunene før rammefinansiering av sektoren innføres.

- **Finansiering av ikke-kommunale barnehager**

Kanvas mener at det ikke skal differensieres mellom finansiering av kommunale og ikke-kommunale barnehager.

Dette innebærer at målet om økonomisk likebehandling opprettholdes. Det bør stilles samme krav til offentlige og private barnehager ettersom begge skal løse en viktig samfunnsoppgave jamfør formålsparagrafen for barnehagen.

Våre erfaringer med dagens finansieringsløsning er ulik kompetanse og ulik praksis fra kommune til kommune. Vi mener det er mulig å etablere en tilskuddsordning med objektive kriterier basert på kostnader per barnehageplass. Tilskuddsordningen bør være lett å måle og samtidig ha minimale kostnader til administrasjonen av selve ordningen. Vi frykter at de alternative forslagene i høringsnotatet vil gi svært ulik praksis fra kommune til kommune og samtidig påføre sektoren ytterligere administrative kostnader som heller burde komme barna til gode. Kanvas, som har barnehager i flere kommuner, må i verste fall forholde seg til hver enkelt kommunes individuelle kriterier. Vi mener at godkjente barnehager, være seg offentlige eller private, bør ha en økonomisk forutsigbarhet for å kunne tilby barn og ansatte et langsiktig optimalt arbeids- og læringsmiljø. Mangel på økonomisk forutsigbarhet vil, etter vår mening, på den annen side hule ut kvalitetsutviklingen i barnehagesektoren.

Vi kan forstå forslaget om finansieringsplikt kun for barnehager godkjent innen utgangen av 2009, for å unngå en voldsom overdekning. Vi vil peke på at denne ordningen kan føre til en sementering av barnehagesektoren og at nyutvikling vil kunne stoppe helt opp.

- **Innhenting av nødvendige data i barnehagesektoren**

Kanvas støtter forslaget om innhenting av nødvendige data i barnehagesektoren.