



**Tønsberg kommune**  
**Kommunale service- og**  
**støttetjenester**

Saksbehandler: Guro Olborg  
Direkte telefon:  
Vår ref.: 08/89  
Arkiv: FA-A10  
Deres ref.: 200705160-/MLA

Dato: 02.01.2008

Det kongelige kunnskapsdepartement  
Postboks 8119 Dep

0032 OSLO



### Høring om endringer i barnehageloven

Det vises til brev fra Kunnskapsdepartementet 31.10.07 vedr. "Høring om endringer i barnehageloven". På grunn av kort frist har Tønsberg kommune ikke hatt anledning til å behandle dette politisk, slik at dette er administrasjonens uttalelse. Kommunale og private barnehager har hatt anledning til å komme med innspill til kommunen. Barnehager som er medlem av PBL har svart at de stiller seg bak høringsuttalelse som sendes fra PBL sentralt. En virksomhetsleder i kommunal barnehage har uttalt seg.

#### HØRINGSUTTALELSE

##### **Rett til barnehageplass**

Rådmannen mener det er viktig at rett til barnehageplass ikke blir en rettighet før full barnehagedekning er oppnådd. Det er vanskelig å si om rett til barnehageplass vil føre til mange nye søkere, men sett i sammenheng med justeringer i maksimalpris for oppholdsbetaling og eventuelle endringer på kontantstøtten er det viktig at kommunene får tilstrekkelig tid til å tilrettelegge for nok barnehageplasser.

Høringsforslaget knytter retten til ett opptak pr. år i første omgang, med en langsiktig ambisjon om to opptak pr. år. Rådmannen har ingen merknader til at rettigheten knytter seg til ett tidspunkt pr. år, og vil finne det rimelig at den enkelte kommune tar stilling til om man vil øke ambisjonene ut over dette. Kommuner med god dekning vil trolig gå over til løpende opptak i barnehagene, men dette må kunne vurderes lokalt.

Opptak to ganger i året vil medføre administrativt merarbeid og dermed økt ressursbruk. Brukernes klagerett og behandlingen av denne vil kreve betydelig mer administrativt arbeid. Det vil føre til at det blir nødvendig med god overkapasitet på barnehageplasser. Tønsberg kommune støtter forslaget om lokalt tilpassede rutiner for samordnet opptak.

##### **Rammefinansiering**

Rådmannen slutter seg til forslaget om rammefinansiering av barnehagesektoren når målet om full dekning er nådd. Det blir av kommunen ansett som viktig at det er oppnådd full barnehagedekning i en fase hvor tilskuddene er øremerket, og at staten følger opp med full utgiftsdekning når kommunene overtar ansvaret. Overgangsordningen som beskrives for å unngå en brå endring av inntekter anses som positivt og nødvendig for å få til en smertefri innføring av rammefinansiering i barnehagesektoren.

Det er meget viktig at kommunene gis økonomisk mulighet til å ha en viss overkapasitet av barnehageplasser.

---

|                |                                |            |                         |         |  |
|----------------|--------------------------------|------------|-------------------------|---------|--|
| Postadresse:   | Postboks 2410, 3104 Tønsberg   | Telefon:   | 33 34 80 00             | Bank:   |  |
| Besøksadresse: | Tollbodgaten 22                | Telefaks:  | 33 34 80 10             | Org.nr. |  |
| E-post:        | postmottak@tonsberg.kommune.no | Internett: | www.tonsberg.kommune.no |         |  |

Det bør lages en standard refusjonsordning mellom kommuner slik at barnehager som har barn fra andre kommuner får dette refundert fra barnets hjemkommune. Det er barnehagens hjemkommune som administrer ordningen. Pengene må følge barna, det vil si at barnets hjemkommune, der barnet er folkeregistrert, må betale for plassen uavhengig av hvor barnet går i barnehage. Det er i denne sammenhengen viktig å sikre at inntektsgrunnlaget til barnehager som i stor grad har barn fra flere kommuner er til stede. Dette kan f.eks. være livssynsbarnehager og barnehager med alternativ pedagogikk.

### **Finansiering av private barnehager**

Kommunen er forpliktet til å sørge for tilstrekkelig antall barnehageplasser, og det vil være kommunen som har ansvaret for at alle med rett til barnehageplass får plass. Kommunen bør da også ha ansvar for finansieringen av ikke-kommunale barnehager. Sammensetningen av kommunale og ikke-kommunale barnehager vil være ulikt over tid og fra kommune til kommune, og det bør derfor kunne tilpasses lokalt hvordan tilskuddene skal utformes.

Kommunale og ikke-kommunale barnehager likestilles på alle måter i forhold til lovverk, samordnet opptak, bemanning, rapportering etc., og det er derfor rådmannens synspunkt at de også bør likestilles økonomisk. Det anses derfor som viktig at det innføres full økonomisk likeverdig behandling av alle barnehager når rammefinansieringen blir innført. Eventuelle krav til finansieringsordning bør kun knyttes til at ordningen er forutsigbar og etterprøvbart.

### **Innhenting av nødvendig data i barnehagesektoren:**

Kommunen ser at innhenting av disse dataene vil bidra i positiv retning både når det gjelder forskning/utvikling og for å følge opp kvaliteten både i kommunen og i hver enkelt barnehage.

### **Anbefalinger:**


Rådmannen er inneforstått med lovfesting av rett til barnehageplass for barn som har fylt ett år, med de plikter dette medfører for kommunen. Det er derfor viktig at kommunenes økonomi tilrettelegges slik at kommunene alltid har reell mulighet til å etterkomme rettigheten ved å ha tilstrekkelig antall barnehageplasser til enhver tid. Reglene må være så fleksible at kommunene kan drive barnehagene ved å få dispensasjon fra generelle krav når det gjelder bygninger og ansatte.

Rådmannen støtter forslaget om at finansieringen av barnehagen i sin helhet legges inn i kommunenes rammetilskudd fra og med 2010. Det er viktig at finansieringen baseres på fullfinansiering av reformer, og på et nøytralt system i forhold til private og kommunale barnehageplasser.

Rådmannen vil påpeke at det er viktig at kommunene står for overføring av tilskudd til de private, siden kommunene har ansvar for å ha tilstrekkelig med barnehageplasser. Det bør være slik at kommunene utarbeider rutiner for tilskudd til de private barnehagene, på bakgrunn av likeverdig behandling mellom private og kommunale barnehager.

Rådmannen støtter forslaget fra Kunnskapsdepartementet om innhenting av nødvendig data i barnehagesektoren.

Med hilsen

  
Thor Smith Stickler  
Kommuneladirektør

  
Guro Olborg  
rådgiver