

Kunnskapsdepartementet

Postboks 8119 Dep.
0032 OSLO

Vår saksbehandler:
Jorunn Solgaard

Kopi til

Vår dato
3.1.2008

Vår referanse
2007-0063

Deres referanse

Høringssvar - forslag til endringer i barnehageloven

Unio har mottatt høringsnotatet vedrørende endringer i barnehageloven og har følgende synspunkter og innspill.

Rett til barnehageplass

Unio støtter forslaget om å gi alle barn rett til barnehageplass fra det året de fyller ett år. Vi er enige i at retten knyttes til bostedskommune, men i større kommuner bør retten knyttes til et mer spesifikt område, for eksempel bydel. Andre kommuner kan være store i utstrekning uten å være inndelt i bydeler, i slike kommuner må retten til barnehageplass avgrenses på annen måte. Viktige vurderingstema kan være reisetiden mellom barnehagen og hjemmet/arbeidsplassen. Unio ser på det som en selvfølge at barnehageplassen som tilbys, er i samsvar med barnehagelovens krav til barnehager.

Hvis retten til barnehageplass skal bli reell, må det være foreldrenes behov for barnehageplass som skal være avgjørende for at kommunen har oppfylt sin plikt. Det betyr at kommunen ikke har oppfylt sin plikt dersom tilbudet er en deltidsplass og ønsket er heltidsplass. Tilsvarende kan ikke kommunen pålegge noen å motta en heltidsplass dersom ønsket er en korttids- eller deltidsplass.

Unio støtter Utdanningsforbundet forslaget om et hovedopptak, men mener at kommunen må pålegges å innfri retten til barnehageplass innen en nærmere angitt tidsfrist, for eksempel tre måneder.

Fylkesmannen må gjennom tilsynsrollen gis effektive virkemidler/sanksjonsmuligheter overfor kommuner som ikke oppfyller denne plikten.

Rammefinansiering

Unio mener at finansiering av barnehagesektoren ikke kan overføres fra øremerkede midler til rammefinansiering før barnehageløftet er innfridd og alle ansatte i barnehager har tariffestede lønns- og arbeidsforhold samt lovfestet pensjonsordning.

Før man kan endre finansieringen av barnehagesektoren, må alle landets barnehager tilfredsstillende barnehagelovens krav til kvalifisert bemanning.

Endring til rammefinansiering kan tidligst skje når de faktiske driftskostnadene ved drift av barnehager er kjent. For å avklare de faktiske kostnadene vil en nasjonal standard for barnehager være et godt utgangspunkt.

Finansiering av ikke-kommunale barnehager

Når det gjelder de fire alternative lovtekstene har Unio følgende kommentarer:

Alle lovforslagene legger opp til at kommunene selv skal fastsette tilskuddet til ikke-kommunale barnehager. Argumentet for en slik løsning er at kostnadene ved å drive en barnehage varierer fra kommune til kommune. Selv om kostnadene kan variere, må ikke kvaliteten variere, men være tilsvarende for alle landets godkjente barnehager. En nasjonal standard for barnehager vil kunne være med på å sikre kvalitet i barnehagene.

Unio kan ikke se at bestemmelsene sikrer en likeverdig behandling av barnehagene, kommunale og ikke-kommunale. Vi mener at en nasjonal standard som blant annet angir arealnorm, bemanningsnorm og kompetansekrav til de ansatte, vil kunne bidra til en likeverdig behandling. Når det er etablert en slik felles standard, vil både eiere, ansatte og brukere av ikke-kommunale barnehager vite hvilke krav som stilles til en godkjent barnehage og hvilken økonomisk støtte de kan forvente.

En del av driftskostnadene i barnehagen er de ansattes lønn, arbeidsvilkår og pensjonsordning. Den likeverdig behandling av kommunale og ikke-kommunale barnehager i forhold til kommunalt tilskudd, må også omfatte de ansatte. Pensjonsordningen for ansatte i ikke-kommunale barnehager må minimum tilsvare kommunens egen pensjonsordning.

Unio foreslår at følgende vilkår lovfestes:

Barnehagepersonalet har rett til lønns- og arbeidsvilkår som i tilsvarende kommunale barnehager og en pensjonsordning på nivå med kommunens egen.

Fylkesmannens rolle bør utvides til å kunne prøve alle sider av et vedtak som blir fattet med hjemmel i ny § 14 og ikke bare vedtak om kommunalstøtte til barnehager godkjent etter 2009.

Innhenting av nødvendige data i barnehagesektoren

Unio er positive til at Kunnskapsdepartementet legger til rette for systematisk datainnhenting, analyse av sektoren og langsiktig forskning om barns utbytte av barnehagetilbudet.

For øvrig viser vi til Utdanningsforbundets hørings svar.

Vennlig hilsen
Unio

Ingjerd Hovdenakk (sign.)
Sekretariatsjef

Jorunn Solgaard
Seniorrådgiver