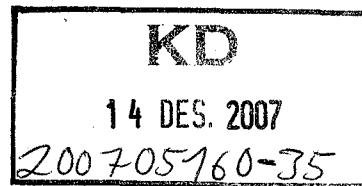




VADSØ KOMMUNE

Rådmannen

Kunnskapsdepartementet  
Postboks 8119 Dep  
0032 Oslo



Deres ref.	Vår ref.	Arkivkode	Dato
	07/3640-6	A10 &13-	12.12.2007

## SVAR - HØRING -ENDRING I BARNEHAGELOVEN HØRING

Vadsø bystyre har i møte 11.12.07 sluttet seg til følgende kommentarer til endringer i barnehageloven:

### Utredning:

#### Vedlegg:

Høringsnotat finnes på Kunnskapsdepartementets hjemmeside under barnehage, høringer.

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/kd/dok/hoeringer/hoeringsdok/2007/Horing---endringer-i-barnehageloven.html?id=487516>

### Bakgrunn:

Regjeringen foreslår at det øremerkede statstilskuddet til barnehager inngår i rammetilskuddet til skuddet til kommunene fra 2009. For at dette skal skje, mener regjeringen det innføres en lovfestet rett til barnehageplass. Dette er samme system som gjelder for kommunenes ansvar for grunnskole, eldreomsorg, sosialtjeneste bl.a. Dette er lovfestede rettigheter for brukere og som finansieres via rammetilskudd. Staten utfører kontroll med tilskudd gjennom rapportering på kommunenes oppgaveutførelse.

Lovfestet rett til barnehageplass henger sammen med regjerings løfte både om maksimalpris og full barnehagedekning. Man anser at disse løftene er innført i 2009.

Ordningen i dag er at barnehager finansieres via et øremerket statstilskudd (og foreldrebetaling og kommunalt tilskudd (kommunens nettoutgift på barnehageområdet). Statstilskuddet tildeles kommunene etter antall barn, aldre på barn og barns oppholdstid.

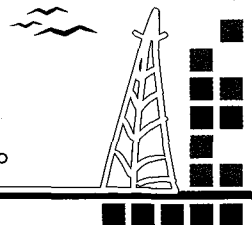
Postadresse  
Vadsø kommune  
Postboks 614  
9811 Vadsø

Kontoradresse  
Vadsø kommune  
Tollbugt 14  
9800 Vadsø

Telefon  
78 94 23 00  
Telefaks  
78 94 24 99

Foretaksnr  
964 993 602  
Bankgiro  
6476 05 12026

Saksbehandler  
Inger Anita Markussen  
Dir.tlf 78 94 23 51  
postmottak@vadsokommune.no



Dette statstilskuddet reguleres opp hvert budsjettår i forhold til det politiske løftet om maksimalpris.

Høringsfristen er satt til 3. januar 2008.

Høringsnotatet tar opp to hovedtema: om lovfestet rett skal innføres og kommunens frihet til å vurdere kommunalt tilskudd til private barnehager.

#### **Vurdering:**

En innføring av lovfestet rett til barnehageplass for barn over ett år ved opptak fører til at kommunene får ansvar for å finansiere lovretten, da gjennom rammetilskudd. Kommunen vil da et helhetlig økonomisk ansvar for sektoren, også for private barnehager.

Kommunene har i dag plikt å bidra til finansiering av ikke- kommunale barnehager gjennom forskrift om likeverdig behandling av alle barnehager. Det betyr at kommunenes andel av finansiering av ikke- kommunale barnehager skal føre til at private barnehager har 85 % offentlig finansiering, regnet ut fra kommunens utgifter til egne barnehager. Høringen drøfter problemstillinger knyttet til finansiering av ikke- kommunale barnehager.

#### **Lovfestet rett**

En lovfestet rett betyr at barn får rett til plass når de fyller ett år ved opptak. Man tar i utgangspunktet sikte på ett opptak i året, med start i august. Ved press på plasser vil et barn som fyller ett år i september, i verste fall ikke få plass før i september året etter. Dette vil imidlertid være tilfelle der kommunene ikke klarer å oppfylle plikt om full barnehagedekning.

Lovfestet rett betyr at man har klagerett og lovfestet rett til prioritering ved supplerende opptak. Noen barnegrupper skal ha prioritet: funksjonshemmede og utsatte barn. Man vurderer også om lovfestet rett skal innføres gradvis, med vekt på de eldste barn først. Man vurderer også om rett skal gjelde et begrenset antall oppholdstimer, ser at dette kan være vanskelig å gjennomføre i praksis, i relasjon til foreldres arbeidsforhold etc. Lovfestet rett gir rett til et tilbud i kommunen i relevant avstand fra hjemmet.

#### **Finansiering av private barnehager**

Kommunene er pålagt et finansieringsansvar for ikke- kommunale barnehage, regulert i forskrift. Kommunene skal sørge for at den samlede offentlige finansieringen utgjør minst 85 % av det som tilsvarende barnehage eid av kommunen i gjennomsnitt mottar. Vadsø kommunens finansieringsansvar i dag uttrykkes gjennom driftstilskudd til de to private barnehagene.

Forskriften om likeverdig behandling (85 % regelen) av barnehager i forhold til offentlig tilskudd foreslås opphevet når rammefinansiering inntreffer. Departementet foreslår at man i en overgang til rammefinansiering pålegger kommunen å finansiere eksisterende godkjente private barnehager, dvs. barnehager som er godkjent senest i løpet av 2009. Alle godkjente private barnehager vil etter at rammefinansiering er innført, fremdeles ha en lovfestet rett til kommunale tilskudd.

Departementet foreslår at kommunen skal ha adgang til å vurdere om private barnehager som etableres etter 2009 skal motta kommunalt tilskudd. Det vurderes to alternativer: fritt skjønn for kommunen eller begrenset skjønn for kommunen å vurdere kommunalt tilskudd. Kommunens skjønn i denne sammenheng må sees ut fra at kommunen gis anledning til å vurdere tilbudet på barnehageplasser ut fra kommunens totale behov, med andre ord: vurdere om etablering av private barnehageplasser vil føre til reduksjon i kommunalt tilbud på plasser.

Det må bemerkes at kommunalt tilskudd følger av godkjenning av barnehager. Det kan etableres private barnehager som ikke søker godkjenning og dermed ikke kvalifiserer til kommunalt tilskudd. Dette er imidlertid lite realistisk i vårt område, og kanskje ikke ønskelig fra et foreldrestandpunkt..

**Oppsummering av høringsnotat:**

Lovfestet rett til barnehageplass fra fylte ett år bør innføres dersom Stortinget vedtar å innlemme øremerket tilskudd i kommunens rammetilskudd. Det er naturlig at rett til barnehage følger andre lovrettigheter i andre sektorer når disse inngår i rammetilskuddet.

Kommunen bør ha fritt skjønn til å vurdere kommunalt tilskudd til private barnehager.

Med hilsen



Inger Anita Markussen  
rådgiver