



VEFSN KOMMUNE

Barnehagekonsulent

Saksbehandler: Guro Volden, Tlf: 75 10 12 02

Epost: vkop@vefsn.kommune.no

Vår dato:
18.12.2007

Vår referanse:
07/2020-6

Arkivkode:
A10 &00

Deres dato:
18.12.2007

Deres referanse:
200705160-/MLA

Vår referanse bes oppgitt ved henvendelser

Det Kgl. Kunnskapsdepartement
Postboks 8119 Dep

0032 OSLO



SVAR - HØRING - ENDRINGER I BARNEHAGELOVEN

Vefsn kommune ønsker å gi følgende tilbakemeldinger på høringen:

- Rett til barnehageplass

Vefsn kommune støtter forslaget om rett til barnehageplass, da dette bekrefter barnehagens samfunnsmessige betydning og barnehagen som en del av utdanningsløpet.

- Rammefinansiering

Forslaget om rammefinansiering bør bli tydeligere på hva som ligger i objektive kriterier. Med dette mener vi at pr i dag får hver barnehage statsstøtte ut fra barnetall, oppholdstid og alder. For både private og kommunale barnehager er dette forutsigbare tall, da barnehagen selv kan regne ut og velge hvilken barnegruppe en skal fokusere på. Statsstøtten gjør hverdagen forutsigbar for den enkelte barnehageeier. Hvis det legges objektive kriterier til grunn blir spørsmålet om dette vil ivaretaes av rammefinansieringen. Vefsn kommune har i dag noen barnehager med mange barn under 3 år. Dette gir økt statstilskudd og også høyt kommunalt tilskudd, noe som igjen kan føre til en vanskelig fordeling av rammetilskuddet hvis ikke de objektive kriteriene er klare i forkant.

Dagens fordelingsnøkkel tar stilling til både barnets alder, oppholdstid og antall barn. Det er viktig at en slik fordelingsnøkkel videreføres, samt at kriterier som:

- barn med spesielle behov
- minoritetsspråklige barn
- driftsform og størrelse på barnehagen
- pedagogtetthet i barnehagen

taes med i den nye fordelingsnøkkelen, slik at kommunen har et forutsigbart system å forholde seg til.

Vefsn kommune stiller seg allikevel bak forslaget om rammefinansiering, men mener det bør utredes bedre og gjøres mer klart for kommunene som skal forvalte midlene.

Telefon: 75 10 10 00 Telefaks: 75 10 14 01

Postadr: Postboks 560, 8651 MOSJØEN

Kommunenr: 1824
Org.nr: 844824122
Bankgiro: 4530 05 00963

Webadr:
www.vefsn.kommune.no
www.mosjoenbv.com



- Finansiering av ikke-kommunale barnehager

Vefsn kommune støtter alternativ nummer 1. Kommunen kan i dette forslaget støtte seg til de gjeldende utmålinger som har vært praktisert innenfor loven om ”likeverdig behandling til ikke-kommunale barnehager”.


Vefsn kommune sendte så tidlig som 12.11.07 ut brev om høringen, samt hele høringsnotatet, til alle kommunale, private og private familie-barnehager. Det ble også sendt alle barnehageeiere i kommunen.

Dessverre har kommunen kun mottatt tre høringsuttalelser. Ett samlet fra tre kommunale barnehager, et fra en privat (også eier er med) og fra Private Barnehagers landsforbund. Alle disse legges ved som vedlegg.

Med hilsen



Gerd Lind
kommunalsjef



Guro Volden
barnehagekonsulent

Vedlegg:

Høringssvar fra kommunale barnehager

Høringssvar fra Toppen barnehage

Høringssvar fra Private Barnehagers Landsforbund

Gjenpart:

Kommunale barnehager,

Private barnehager,

Økonomiavdelingen, v/ Stein Langmo,



Krinkelkroken barnehage
Kulstad barnehage
Olderskog barnehage

05.12.07

Vefsn kommune
v/ kommunalsjef oppvekst

HØRING VEDR. ENDRING I BARNEHAGELOVEN

Vi har i styremøte 05.12.07 diskutert høringsnotat om utkast til endring i Lov om barnehager og har følgende kommentarer:

Kap.3: Rett til barnehageplass

Vi synes det er positivt med en lovfestet rett til barnehageplass, da dette i enda større grad bekrefter barnehagens samfunnsmessige betydning og barnehagen som en del av utdanningsløpet.

Vi støtter forslaget som innebærer at alle barn som fyller 1 år før oppstart, vil få rett til en plass i barnehage. Løpende opptak vil fortsatt gjelde ved ledig kapasitet.

Kap.4: Rammefinansiering

Vi innser at rammefinansiering av barnehagene er et langsiktig løp som nå vil bli gjennomført fra 2009, uavhengig av hva høringsuttalelsene sier.

Vi vil derfor fokusere på nødvendige tiltak for å sikre kommunale barnehager forutsigbare og forsvarlige rammer for å opprettholde og videreutvikle et kvalitativt godt tilbud.

Forslaget innebærer at kommunene får et helhetlig finansieringsansvar for barnehagene. Vi ønsker å etterspørre hvilke kriterier som skal ligge til grunn for en ny fordelingsnøkkel.

Slik vi ser det er antall barn, alder og oppholdstid objektive kriterier som fortsatt må ligge til grunn for tildeling av midler. I tillegg ser vi for oss andre kriterier som;

- barn med spesielle behov
- minoritetsspråklige barn
- driftsform og størrelse på barnehagen
- pedagogtetthet i barnehagen

Forslaget innebærer at staten etter dette må styre gjennom lov i stedet for gjennom bevilgninger. Dette krever etter vårt syn et tydeligere lovverk, hvor bemanning, pedagogtetthet og areal (ute og inne) er fastsatt av staten.

For å opprettholde og utvikle kvaliteten i barnehagene, må staten fastsette et minimumskrav i forhold til bruk av kommunale midler til barnehagedrift, på bakgrunn av dagens nivå.

Når kommunene får et helhetlig ansvar for barnehagene, må staten ha utarbeidet klare retningslinjer for tilsyn med barnehagedrifta i kommunen.

Kap.5: Finansiering av ikke-kommunale barnehager

Vi har valgt å ikke kommentere dette kapittel.

Kap.6: Innhenting av nødvendige data i barnehagesektoren

Regjeringens ønske om å gjennomføre langsiktige studier og følge ulike grupper gjennom utdanningsløpet ved å samle inn og systematisere informasjon på individnivå i barnehagene, syns vi er positivt. Vi har ingen betenkeligheter med at det innhentes fødselsnummer til slikt bruk.

Høringsnotatet om utkast til endringer i lov om barnehager er også tatt opp til diskusjon på felles møte i Samarbeidsutvalget for Kulstad og Krinkelkroken barnehager.

På denne måten har vi også fått en del bemerkninger til utkastet fra både ansatte og foreldre. Det ble ikke laget noen høringsuttalelse fra dette møtet.

Sissel Bakke
styrer

Rita Stenvik
styrer

Unni Norum
styrer



VEFSN FOLKEHØGSKOLE
Toppen, Mosjøen

Vefsn kommune
Barnehagekonsulenten
Postboks 560
8651 Mosjøen

Vefsn kommune	
Opener 21989/07	Delarkiv:
Dokument nr. 07/2020	Dok nr. 5
17 DES 2007	
	A10200
Objekt nr.:	
Valutef. EUROV	Kont:

Mosjøen 13. desember 2007

Høring – endringer i barnehageloven

Vefsn Folkehøgskole som eier av Toppen Barnehage slutter seg til høringsuttalelsene fra Private Barnehagers Landsforbund, se vedlegg. Som eiere er vi bekymret for forutsigbarheten og likebehandlingen mellom private og offentlig eide barnehager.

Med vennlig hilsen

Leif Klæboe
Rektor/daglig leder
Vefsn Folkehøgskole

Gunn E. Hansen
Gunn Elin Hansen
styrer
Toppen Barnehage

Vefsn kommune	
Løpenr. 20623/07	Delarkiv:
Arkivsek nr 07/2020	Dek nr 3
26 NOV 2007	
Objektkode:	A10.00
Saksbeh GURUV	Kopi JOURNAL HÅBNEP
Fags:	Gradene:



Bodø 21.11.2007

Til:

- Ordfører
- Rådmann
- Barnehageansvarlig utvalg

Rett til barnehageplass, rammefinansiering og finansiering av ikke-kommunale barnehager

Private barnehager er urolige for konsekvensene av kunnskapsdepartementets forslag til endring i lov om barnehager. Som ansvarlig for hele barnehagetilbudet i kommunen, kontakter vi dere.

Private Barnehagers Landsforbund (PBL) representerer per tiden 1850 private barnehager.

PBL har medlemsbarnehager i totalt 246 kommuner. Vi vil med vår henvendelse oppfordre flest mulig av kommunene til å skrive høringsvar på lovendingsforslaget. Våre medlemsbarnehager sysselsetter om lag 20 000 ansatte og gir daglig et barnehagetilbud til over 90 000 barn. Familiene til både ansatte og barn er avhengige av sikre arbeidsplasser og et kvalitativt godt tilbud.

Vi håper at det kommunale høringsinnspillet også tar hensyn til disse barnehagene som både sysselsetter og gir barnehagetilbud til deres innbyggere.

120 000 barn går i private barnehager. Med 90 000 barn i våre medlemsbarnehager mener PBL å ha god oversikt over de problemstillingene barnehagene lever med.

Det kan være lokale forskjeller, og det er ikke mulig for oss å skrive særskilt brev til hver enkelt kommune, derfor bør dere ta kontakt direkte med eierne i de private barnehagene for å få deres tilbakemeldinger. Hvis dere har mulighet for det, bør utvalget som skal behandle deres høringsvar, invitere de private barnehagene til møte.

Omfattende og dyptgripende endringer

PBL vet at mange av våre medlemmer føler behov for å snakke direkte med kommunens politikere. Dette håper jeg dere har forståelse for. Noen ganger bør de som er direkte berørt få uttale seg direkte til de folkevalgte

Endringene i lovforslaget oppfattes for de aller fleste private barnehager som store og flertallet oppfatter dette direkte negativt. PBL ber dere respektere dette, og invitere til direkte dialog med alle de private barnehagene. Dette berører nemlig alle barnehager i kommunen.

PBL har laget egne notater om de forskjellige endringene som er foreslått i høringsnotatet. Dette er de kommentarene vi, etter tett dialog med medlemmene våre, har kommet frem til.

- Vedlegg 1 - Om rett til barnehageplass
- Vedlegg 2 - Om rammefinansiering
- Vedlegg 3 - Om finansiering av ikke-kommunale barnehager

Har dere spørsmål til PBL, kan dere ta kontakt på e-post; pbl@pbl.no eller telefon 75 54 16 90. Vi skal bidra så godt vi kan slik at både private og kommunale barnehager i fellesskap kan gi deres innbyggere et godt barnehagetilbud, også i fremtiden

Med vennlig hilsen

Anne Berit Lyng Malmo
Styreleder

Arild M Olsen
Daglig leder

Rett til barnehageplass

PBL og våre medlemmer er klar over at dette er et ansvar som vil påhvile kommunene. Vi vil imidlertid gjerne knytte noen kommentarer til dette.

Full barnehagedekning er etter vårt syn ett av tre områder Stortinget og regjeringen har lagt svært mye prestisje i. For å markere handlingsevne og vilje må de stadfeste dette. Dette gjør de med å gi foreldre rett til barnehageplass, og ikke som i dag en plikt for kommunen til å ha tilstrekkelig antall plasser.

Det har fra Storting og regjering kommet mange barnehageløfter, og det er svært få av disse som på nasjonalt plan er fullt oppnådd. Dette gjør at foreldre, ansatte, barnehageeiere og samfunnet for øvrig, i stor grad har mistet tilliten til barnehagepolitikkerne.

Alle de siste statsrådene har pekt på kommunene når de har forklart det norske folk hvorfor alt ikke ble som de lovet. Når det nå skal gjøres nye endringer, samtidig med at mer ansvar overføres til kommunene, er det viktig for tiltroen til demokratiet at de nye lovnadene oppfattes som reelle.

Å gå mot rett til barnehageplass, vil av de fleste bli oppfattet som kamp mot egne innbyggere og manglende vilje til å ta ansvar. PBL tror derfor det er viktig at kommunene erkjenner dette og krever regler som, av foreldre/foresatte som må gjøre krav på garantien, oppfattes som rimelige og rettferdige. Etter PBLs oppfatning må et slikt system inneholde:

1. Krav til når de kan forvente plass, ut i fra det tidspunktet det søkes plass.
 - a. Denne perioden bør være mellom to og seks måneder. Er perioden lengre, eller at noen defineres slik at de skal holdes utenfor, vil ikke ordningen oppfattes som reell og dermed være uten verdi.
2. Skal dere som kommune påta dere dette ansvaret, må dere også være innstilt på kompensasjon for dem som faller utenfor garantien.
 - a. Politikere må kunne måle om retten brytes og i hvilket omfang. Dette kan etter PBLs oppfatning best gjøres ved at foreldre/foresatte får en standardisert erstatning. Dette gjør at dere som politikere ser hvor mange måneder det er betalt erstatning og kan sette inn tiltak.
 - b. For foreldrene vil krav om en slik erstatning oppfattes som bekreftelse på at de har en rett de ikke har fått, og de vil se en felles interesse med politikere i at dette løses.

Innføringen av et nytt finansieringssystem kan gjøre rett til barnehageplass mer usikkert som følge av mindre forutsigbarhet i driften av private barnehager.

Bodø den 21. november 2007

Rammefinansiering

Private Barnehagers Landsforbund (PBL) har registrert at et klart flertall på Stortinget og i regjeringen er for rammefinansiering av barnehagesektoren. PBL er motstander av innlemming av statlige øremerkede driftstilskudd i kommunenes rammefinansiering. PBL er også overrasket over tidspunktet for overføringen.

PBL er forundret over at ikke kommunene har stilt flere kritiske spørsmål, både når det gjelder måten og tidspunkt dette skjer på. Derfor omtales dette punktet i dette notatet.

Dagens barnehagepolitikk er en konsekvens av barnehageforliket fra 2003. Dette var kostnadsberegnet til 2 milliarder kroner per år, kostnadene er blitt 10 milliarder kroner mer hvert år. Til tross for dette er ikke noen av målene i barnehageforliket fullt ut oppnådd.

Det vi vet er:

- Det er ikke reell økonomisk likebehandling av barn i kommunale og private barnehager.
- 30 % av de private barnehagene går med underskudd (kilde: Kunnskapsdepartementet).
- Prisen skal ytterligere ned og tidligere erfaringer viser at dette øker etterspørselen.
- Det er ikke full barnehagedekning.
- Endringer i bosetningen vil fortsatt vanskeliggjøre full dekning.
- Kvaliteten er under press i alle barnehager.

Nye krav

I tillegg vil det, uansett hva kommunene og PBL måtte mene, bli innført en eller annen rett til barnehageplass fra hovedopptaket i 2009 eller 2010. Hvis denne retten oppleves som urettferdig eller uoppnåelig vil hver enkelt kommune måles etter denne loven ved valget i 2011.

Når skal rammefinansiering komme?

Når det er et så bredt flertall på Stortinget for rammefinansiering, bør de kunne vente til de økonomiske konsekvensene av økonomisk likebehandling, full utbygging, nye prisreduksjoner og innføring av rett til plass er fastlagt, før de overfører ansvaret til kommunene.

PBL mener Stortinget bør være så trygge på sine økonomiske forpliktelser og lovnader om at dette skal være fullt ut finansiert, at de venter med overføringen i rammen til alle økonomiske konsekvenser er kjent.

Det har tidligere vært gjort forsøk med rammefinansiering, PBLs evaluering av denne finner dere her: http://www.pbl.no/default.asp?URL=pub_vis_nyhet&ID=541.

Bodø den 21. november 2007

Finansiering av ikke-kommunale barnehager

Private Barnehagers Landsforbund (PBL) mener retten til en barnehage med god kvalitet må sikres alle barn i barnehage og de ansatte må sikres en trygg arbeidsplass. Skal våre medlemsbarnehager klare det, stilles det tre krav til et fremtidig system for driftstilskudd til barn som går i private barnehager;

1. Systemet må være forutsigbart.
2. Systemet må gi økonomisk likebehandling av barn i barnehage, uavhengig av hvem som eier barnehagen.
3. Systemet må være etterprøvbart.

Problematisk politisk styring i kommunene

Systemet for utmåling av skjønnsmidler til kommunene og derfra til utmåling av driftstilskudd til de private barnehagene, er ekstremt komplisert. Det er svært få i Norge som fullt ut behersker dette systemet.

Konsekvensen av dette er at politikere med et bredt ansvarsområde, ikke har hatt tid og ressurser til å sette seg inn i systemet. Konsekvensen av at kommunene har fått mer ansvar, er at det er blitt mindre politisk styring med både tilskudd og modeller for tilskudd. Klagesaker PBL har hatt i kommunene og hos fylkesmennene viser tydelig dette.

Hvordan oppnå politisk styring og kontroll

Skal det oppnås politisk styring og kontroll, må politikere ha betydelig bedre data enn hva tilfellet er i dag. Hovedproblemet i PBLs og barnehagenes kommunikasjon med kommunene, er at det er svært komplisert å fastsette kostnadene i kommunale barnehager. Det er ingen naturlig forklaringer på den store differansen det er på kostnadene kommunene i mellom.

PBL er av den oppfatning at det viktigste som nå må skje, er at departementene utarbeider klare retningslinjer for regnskapsføring av kostnader i kommunale barnehager. Dette er det eneste middel som kan brukes for å utmåle tilskudd etter dagens kompliserte system. Dette er også eneste mulighet til å sikre at kommunene kjenner de totale kostnadene staten må finansiere ved innlemming av barnehagene i rammetilskuddet.

Departementet skriver på side 19 i høringsnotatet:

En innlemming av barnehagetilskuddet vil trolig gi omfordelingseffekter mellom kommunene ved at tilsuddet fordeles etter kriterier som fanger opp etterspørsel- og kostnadsforhold framfor etter aktivitet som i dag.

Slik PBL leser dette betyr det at pengene skal fordeles annerledes og ingen vet hvordan. Med dagens svært forskjellige bokføring mellom kommunene kan dette gi betydelig negative og positive utslag i enkeltkommuner. Det er umulig å fastslå hvem som vinner og hvem som taper økonomisk på dette.

PBL håper kommunene sier nei til å overta hele finansieringen før det er mulig å se kostnadene med dagens plasser, nye plasser og effekten av innføring av rett til barnehageplass.

Systemet må være forutsigbart

PBL mener barnehagesektoren er så stor og med så betydelige innslag av private eiere, at det bør lages et nasjonalt system for utmåling av samlet offentlig driftstilskudd til barn i barnehage.

Systemet må bygge på ensartet regnskapsføring i kommunene og gi økonomisk likebehandling av barn i barnehage, uavhengig av hvem som eier barnehagen.

PBL mener dette best kan oppnås med et statlig øremerket driftstilskudd, etter dagens system, som også tar hensyn til kostnadsforskjellene mellom byer, regioner og kommuner.

Hvis dette ikke er aktuelt, må lignende systemer utarbeides på kommune- eller regionnivå.

De private barnehagene må kjenne sine inntekter og kommunene sine utgifter.

Systemet må gi økonomisk likebehandling av barn i barnehage uavhengig av hvem som eier barnehagen

Systemet må sikre at barn gis muligheter til å få samme kvalitet på tilbudet og at ansatte kan ha om lag like lønns- og ansettelsesbetingelser.

Systemet må derfor bygge på barns alder og oppholdstid i barnehagen.

Systemet må være etterprøvbart

Kommunene må kunne forklare hvordan de har beregnet tilskuddet og barnehagene må kunne kontrollere at dette er riktig.

I dag, og med dagens muligheter for innlegging og uthenting av data, er dette ikke kontrollerbart. PBL mener både Kunnskapsdepartementet og Kommunal- og regionaldepartementet har et betydelig arbeid å gjøre før etterprøvbarhet er mulig for noen av partene.

Kommunene må stille krav

Skal private og kommunale barnehager kunne levere gode og trygge barnehager i fremtiden, må både de igangsatte reformer og fremtidige reformer være fullt ut finansiert fra statens side.

PBL ber derfor kommunene kreve at de systemer og rutiner som skal til for å kostnadsberegne barnehagesektoren er på plass og at effekten av alle reformene er kjent, før staten overfører ansvaret til kommunene.

Bodø den 21. november 2007