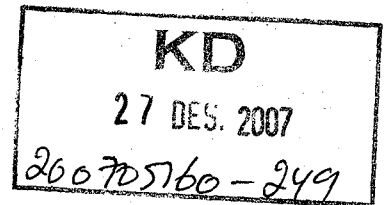




# Vestby kommune

## Barnehage



Det Kongelige kunnskapsdepartement  
Pb 8119 Dep.

0032 OSLO

Arkivkode  
A10 &00

Deres ref.

Saksnr.  
07/58

Løpenr.  
18717/07

Dato  
21.12.2007

### SVAR - HØRING OM ENDRINGER I BARNEHAGELOVEN 03.01.08

Vi oversender med dette Vestby kommunes merknader til høring om endringer i barnehageloven. Saken ble behandlet i kommunestyret 14.12.07.

Med hilsen

Lisbet Sundet  
barnehagesjef

Vedlegg

# Vestby kommune - Barnehage

## Utvalgssak

Saksbehandler: Lisbet Sundet  
Arkivsaksnr.: 07/58

Arkiv: /A10/&00

Behandling	Utvalgssaksnr.	Møtedato
Skole-, oppvekst- og kulturutvalget	SOK -5/07	06.12.2007
Kommunestyret	K -94/07	14.12.2007

**K-94/07**

### SAMLET SAKSFREMSTILLING - ENDRINGER I BARNEHAGELOVEN - HØRING

Dokumentoversikt	Dato	Trykt vedlegg til
ENDRINGER I BARNEHAGELOVEN - HØRING	08.11.07	

### SAKSFREMLEGG

#### 1. SAKSOPPLYSNINGER

Kunnskapsdepartementet har sendt ut høringsforslag til endringer i barnehageloven. Kommunene er høringsinstans. Departementet har bedt om merknader til høringsnotatet innen torsdag 03.01.08.

Høringsdokumentet omhandler tre hovedelementer som kommunen bør uttale seg om:

- Individuell rett til barnehageplass
- Rammefinansiering
- Finansiering av ikke-kommunale / private barnehager

#### **Individuell rett til barnehageplass**

Den individuelle retten til barnehageplass foreslås utformet omkring følgende hovedprinsipper:

- rettighetsfestes når full dekning er på plass
- gjelder barn som har fylt 1 år når opptaket til barnehagen skjer
- hovedregel: Rett til tilbud innen kommunen
- kommunen skal selv finne det reelle behovet for barnehageplasser
- interkommunalt samarbeid mulig
- rett til godkjent barnehagetilbud innenfor barnehagelovens regler
- søkers behov og ønsker skal vektlegges
- krav om minimum ett opptak i året fra og med 2009
- langsiktig mål: 2 opptak pr. år
- flere opptak eller løpende opptak vil være mulig

#### **Vurdering:**

Rådmannen oppfatter lovfesting av rett til barnehageplass som en politisk føring hvor beslutning i realiteten er tatt allerede for lang tid tilbake. Således er det neppe grunn til å gjøre

annet nå enn å ta dette til etterretning. Det er da også slik at rett til både grunn- og videregående skole er noe vi har hatt lenge.

I forhold til skolesystemet er det imidlertid en forskjell knyttet til at rettigheten ikke følges av en plikt til å benytte retten. Dermed kan man ikke fastslå med sikkerhet hvor mange som til enhver tid vil benytte seg av sin rett. Dette gjør at kommunene må få en viss tid på seg til å tilrettelegge barnehageplasser. Høringsforslaget knytter retten til ett opptak pr. år i første omgang, med en langsiktig ambisjon om to opptak pr. år. Rådmannen har ingen merknader til at rettigheten knytter seg til ett tidspunkt pr. år, og vil finne det rimelig at den enkelte kommune tar stilling til om man vil øke ambisjonene ut over dette. Kommuner med god dekning vil trolig gå over til løpende opptak i barnehagene, men dette må kunne vurderes lokalt.

Høringsforslaget legger opp til at retten til barnehageplass knytter seg til kommunegrensen. Rådmannen finner denne avgrensningen hensiktsmessig. Minsteavstander el. lignende vil være svært vanskelig å praktisere.

En viktig forutsetning for rettighetsfestingen av barnehageplass er at kommunenes planlegging må ta høyde for en viss overdekning av antall barnehageplasser. Å etablere nye plasser tar noe tid både i forhold til tilrettelegging av lokaler og rekruttering av personell. Videre vil utviklingen av maksimalprisen foreldrene skal betale, utviklingen av kontantstøtten, det lokale arbeidsmarkeds variasjoner, arbeidsinnvandringen, nedlegging av private barnehager, m.v. påvirke balansen mellom tilbud og etterspørsel etter barnehageplass i betydelig grad.

Statens overføring av ressurser til kommunene må ta høyde for den overdekning av barnehageplasser kommunene vil være avhengig av å ha til enhver tid. Fleksibilitet i forhold til kvalitetskrav overfor bygninger og bemanning på midlertidig basis kan også være et viktig virkemiddel for å møte svingninger i etterspørsel.

### **Rammefinansiering**

Når full barnehagedekning er på plass, trolig fra 2010, legges det opp til overgang fra øremerking av tilskudd til barnehagedrift til rammefinansiering.

Modellen for rammefinansiering vil bli omhandlet i kommuneproposisjonen for 2009, og bli sett i sammenheng med endringer i inntektssystemet samme år ( jfr. Sørheimutvalget m.v. ).

Det vil i denne sammenheng bli utarbeidd egne kostnadsnøkler for barnehage.

### **Vurdering:**

Rådmannen slutter seg entydig til forslaget om overgang til rammefinansiering av barnehagesektoren når full dekning er på plass.

Det er imidlertid av stor betydning at dette skjer på en måte som

- sikrer full utgiftsdekning for hver enkelt kommune
- sikrer den enkelte kommune mulighet for å holde en viss overdekning i antall plasser
- er nøytral med tanke fordelingen mellom kommunale barnehageplasser og plasser drevet av andre. Det vil være store forskjeller i andel kommunale plasser både mellom kommunene og i den enkelte kommune over tid. Markedet bør regulere balansen mellom kommunale og private barnehager og ikke finansieringsordningen fra statens side.

## **Finansiering av private barnehager**

Høringsdokumentet skisserer to hovedalternativer for overføring av tilskudd til ikke-kommunale / private barnehager:

Alternativ 1: Ikke detaljerte, statlige regler for beregning av tilskuddet

Dette alternativet

- vil bety et kommunalt utformet regelverk
- åpne for ulike løsninger i kommunene
- bli innført i 2010 for å gi kommunene og private eiere god til forberedelse

Alternativ 2: Statlig regulering av finansieringsnivået i loven

Alternativet vil bety

- at staten regulerer nivået på tilskuddet
- krav til en gitt prosentsats av gjennomsnittlig kommunal kostnad pr. plass
- sikre de private barnehagene en minimumsfinansiering
- sikre likt tilskudd til alle barnehagene innad i kommunen
- at en fast prosentsats gjør det nødvendig for mange barnehager å redusere sine kostnader

## **Vurdering**

Balansen mellom kommunale barnehager og barnehager drevet av andre, er forskjellig kommunene imellom og innen hver enkelt kommune over tid. Samtidig vil det være kommunen som har det hele og fulle ansvaret for at alle med rett til barnehageplass får plass.

Dette tilsier at overføring av tilskudd til de private barnehagene bør skje via kommunene, og etter et lokalt fastsatt regelverk. Hvis for eksempel en privat barnehage legges ned på grunn av sviktende økonomi, må kommunen kunne vurdere alternativt å tilføre den aktuelle barnehagen ytterligere tilskudd kontra å etablere ny kommunal barnehage dersom nedleggingen vil resultere i underdekning på barnehageplasser i kommunen.

At kommunale og private barnehager i den enkelte kommune skal behandles økonomisk likeverdig i forbindelse med tilskuddberegningen, må ligge fast. Det må imidlertid også legges til rette hjemmel for at kommunene kan stille de samme kvalitetskrav til private som kommunale barnehager.

## **INNSTILLING:**

1. Vestby kommune tar til etterretning at lovfesting av rett til barnehageplass for barn som har fylt 1 år, nå blir konkret foreslått. Kommunen er innforstått med de plikter denne rettighetsfestingen påfører kommunen. Kommunestyret vil imidlertid peke på at det vil være umulig å fastsette nøyaktige prognoser for hvor mange barnehageplasser som til enhver tid vil bli etterspurt. Derfor må det legges til rette for at kommunenes økonomi kan bære en viss overdekning i antall plasser, samt et regelverk som er fleksibelt nok til at kommunene på midlertidig basis kan dispensere fra de generelle kravene til bygninger og personell.

2. Vestby kommune ser positivt på at finansieringen av barnehagene i sin helhet legges inn i kommunenes rammetilskudd fra og med 2010. Det understrekes i denne sammenheng at finansieringen må bygge på prinsippet om fullfinansiering av reformer, og på et system som er nøytralt i forhold til andelen kommunale og private barnehageplasser i den enkelte kommune.
3. Vestby kommune vil peke på at ettersom det er kommunen som har plikten til å stille barnehageplasser til rådighet, må også overføringen av tilskudd til de private barnehagene skje via kommunen. Da slik at kommunene utarbeider regelverk for tilskuddene etter prinsippet om likeverdig økonomisk behandling av private og kommunale barnehager, og med hjemmel til å stille de samme kvalitetskrav til private og kommunale barnehager.

### **BEHANDLING I Skole-, oppvekst- og kulturutvalget DEN 06.12.2007**

*Repr. Kjell Meek (SV) fremmet følgende endringsforslag:*

Rådmannens forslag pkt 1: Vestby kommune ser fram til at lovfesting av rett til barnehageplass for barn som har fylt 1 år, nå blir konkret foreslått. (Resten identisk med rådmannens pkt 1)

*Repr. Guri Haveråen (V) fremmet følgende forslag:*

Nytt pkt 4: Det forutsettes at faktisk bruk bare vil kunne skje på klare def. områder og at lovendringen ivaretar barnas personvern minst like bra som i dag.

Votering:

Repr. Guri Haveråens forslag til nytt pkt 4 falt mot en stemme.

Repr. Kjell Meeks forslag til endring i pkt 1 vedtatt enstemmig.

### **VEDTAK:**

Saken oversendes kommunestyret med følgende innstilling:  
Rådmannens innstilling i 3 punkter med Kjell Meeks endringsforslag.

### **BEHANDLING I Kommunestyret DEN 14.12.2007**

*Repr. Trygve Thorsen (Frp) fremmet følgende fellesforslag fra Ap, H og Frp:*

Nytt punkt 2:

Vestby kommune ser positivt på at finansieringen av barnehagene i sin helhet legges inn i kommunenes rammetilskudd fra og med 2010. Det understrekes i denne sammenheng at finansieringen må bygge på prinsippet om fullfinansiering av reformer, og på et system som er nøytralt i forhold til andelen kommunale og private barnehageplasser i den enkelte kommune. Det er viktig at dekning og kvalitet sikres gjennom et fritt marked av private og offentlige plasser, og det gjennom rammefinansieringen sikres full økonomisk likebehandling. Det er viktig at kommunen ved sterk vekst i antall barn med krav på plass får kompensert økte utgifter ved at staten fullfinansierer sin del av barnehagereformen, og kommunene ikke kommer i en situasjon der kommunen mangler penger til barnehageplasser.

*Repr. Kjell Meek (Sv) fremmet følgende endringsforslag:*

Rådmannens forslag pkt 1: Vestby kommune ser fram til at lovfesting av rett til barnehageplass for barn som har fylt 1 år, nå blir konkret foreslått. (Resten identisk med rådmannens pkt 1)

*Repr. Guri Haveråen (V) fremmet følgende forslag:*

Forslag til nytt punkt 1:

Vestby kommune er inneforstått med at rett til barnehageplass vil bli lovfestet og er inneforstått med de plikter dette påfører kommunen. Det forutsettes at reglene som utarbeides gir et regelverk som er fleksibelt nok til at kommunen kan dispensere fra krav til bygninger og personell, og at det blir gitt nødvendig tid til å oppfylle kravene.

Forslag til endring i første setning i punkt 2:

Vestby kommune forutsetter at den reformen rettighetsfesting innebærer, fullfinansieres av staten gjennom rammetilsudd.

Forslag til nytt punkt 4:

Vestby kommune har merket deg de nye reglene som gjelder bruk av barns personnumre i forskningsøyemed. Det forutsettes at slik bruk kun kan finne sted innen klart definerte områder og på en måte som sikrer barnas personvern minst like bra som i dag.

Votering:

Repr. Guri Haveråens forslag til nytt pkt 1 fikk 3 stemmer.

Repr. Guri Haveråens forslag til endring i første setning i pkt 2 fikk 3 stemmer.

Repr. Guri Haveråens forslag til nytt pkt 4 fikk 3 stemmer.

Rådmannens innstilling til punkt 1 med endringsforslag fra Kjell Meek ble vedtatt mot 3 stemmer.

Repr. Trygve Thorsens fellesforslag fra Ap, H og Frp til nytt punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling til punkt 3 ble enstemmig vedtatt.

## **VEDTAK:**

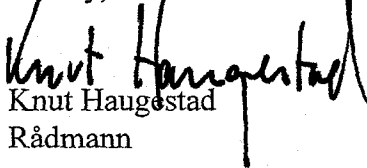
1. Vestby kommune ser fram til at lovfesting av rett til barnehageplass for barn som har fylt 1 år, nå blir konkret foreslått. Kommunen er innforstått med de plikter denne rettighetsfestingen påfører kommunen. Kommunestyret vil imidlertid peke på at det vil være umulig å fastsette nøyaktige prognoser for hvor mange barnehageplasser som til enhver tid vil bli etterspurt. Derfor må det legges til rette for at kommunenes økonomi kan bære en viss overdekning i antall plasser, samt et regelverk som er fleksibelt nok til at kommunene på midlertidig basis kan dispensere fra de generelle kravene til bygninger og personell.
2. Vestby kommune ser positivt på at finansieringen av barnehagene i sin helhet legges inn i kommunenes rammetilskudd fra og med 2010. Det understrekes i denne sammenheng at finansieringen må bygge på prinsippet om fullfinansiering av reformer, og på et system som er nøytralt i forhold til andelen kommunale og private barnehageplasser i den enkelte kommune. Det er viktig at dekning og kvalitet sikres

gjennom et fritt marked av private og offentlige plasser, og det gjennom rammefinansieringen sikres full økonomisk likebehandling. Det er viktig at kommunen ved sterk vekst i antall barn med krav på plass får kompensert økte utgifter ved at staten fullfinansierer sin del av barnehagereformen, og kommunene ikke kommer i en situasjon der kommunen mangler penger til barnehageplasser.

3. Vestby kommune vil peke på at ettersom det er kommunen som har plikten til å stille barnehageplasser til rådighet, må også overføringen av tilskudd til de private barnehagene skje via kommunen. Da slik at kommunene utarbeider regelverk for tilskuddene etter prinsippet om likeverdig økonomisk behandling av private og kommunale barnehager, og med hjemmel til å stille de samme kvalitetskrav til private og kommunale barnehager.

Eksp.: Saken oversendes saksbehandler for videre ekspedering.

Vestby, 21.12.07

  
Knut Haugestad  
Rådmann