



Vikna kommune

Postadresse

Postboks 133, Sentrum
7901 Rørvik

Telefon

74 39 33 00

Telefaks

74 39 00 70/74 39 33 12

KD

20 DES. 2007

200709160-136

SAKSFRAMLEGG

Jnr: 06/00522 - 60
Arkiv: &13

Saksbehandler: Janne K Nordli
Telefon: 74393401

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
146/07	Formannskapet	11.12.07

HØRING OM ENDRING I BARNEHAGELOVEN.

Vedlagte dokumenter:

- 1 Kunnskapsdepartementets høringsbrev om endringer i barnehageloven av 31.10.2007.

Andre dokumenter ikke vedlagt:

- Høringsnotat om utkast til endringer i Lov om barnehage.

RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:

Vikna formannskap vedtar:

Vikna kommune slutter seg til Kunnskapsdepartementets forslag til ny Lov om barnehage, slik det fremkommer i "Høringsnotat om utkast til endringer i lov 17. juni 2005 nr. 64 om barnehager".

Høringsdokumentet omhandler tre hovedelementer som kommunen bør uttale seg til:

- Individuell rett til barnehageplass
- Rammefinansiering
- Finansiering av ikke-kommunale/private barnehager

Formannskapet i Vikna kommune tar til etterretning at lovfesting av rett til barnehageplass for barn som har fylt 1 år, nå blir konkret foreslått. Kommunen er inneforstått med de plikter denne rettighetsfestingen påfører kommunen. Formannskapet vil imidlertid påpeke på at det vil være umulig å fastsette nøyaktige prognoser for hvor mange barnehageplasser som til enhver tid vil bli etterspurt. Derfor må det legges til rette for at kommunenes økonomi kan bære en viss overdekning i antall plasser, samt et regelverk som er fleksibelt nok til at kommunene på midlertidig basis kan dispensere fra de generelle kravene til bygninger og personell.

Formannskapet ser positivt på at finansieringen av barnehagene i sin helhet legges inn i kommunenes rammetilskudd fra og med 2010. Det understrekes i denne sammenhengen at finansieringen må bygge på prinsippet om fullfinansiering av reformer, og på et system som er nøytralt i forhold til andelen kommunale og private barnehageplasser i den enkelte kommune.

Formannskapet vil peke på at ettersom det er kommunen som har plikten til å stille barnehageplasser til rådighet, må også overføringen av tilskudd til de private barnehagene skje via kommunen. Tildeling av tilskudd til den enkelte barnehage må fastsettes gjennom statlige reguleringer i forhold til finansieringsnivået i loven.

Behandling i Formannskapet - 11.12.2007:

Dokument utdelt i møtet:

Brev fra barnehagene i Vikna datert 10.12.07, " Merknader til høringsnotat om endringer i barnehageloven".

Habilitet:

Før behandlingen av saken ba representanten Brit H. H. Buvarp formannskapet om å vurdere hennes habilitet, jfr. FVL § 6.2, da hun er eier av en privat barnehage.

Formannskapet drøftet saken og konkluderte med at Buvarp var inhabil i denne saken. Hun deltok derfor ikke i behandlingen.

Formannskapet vurderte også representanten Reinert Eidshaugs habilitet, jfr. fvl. § 6.2, da han er styreleder i en privat barnehage.

Formannskapet drøftet saken og konkluderte med at Eidshaug var habil i denne saken. Han deltok derfor i behandlingen.

Forslag fra Reinert Eidshaug:

(Endringsforslag til nest siste avsnitt 2 i rådmannens forslag).

Formannskapet vil fortsatt ha et øremerket statstilskudd til barnehagene. Dette for å sikre kvalitet og forutsigbar drift.

Votering:

Det ble først votert alternativt mellom rådmannens forslag til vedtak, nest siste avsnitt, og forslag fra Reinert Eidshaug.

Rådmannens forslag til vedtak vedtatt med 3 mot 2 stemmer.

Deretter ble det votert samlet over rådmannens forslag til vedtak. Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Formannskapet - 11.12.2007:

Formannskapets endelige vedtak ble dermed slik:

Vikna formannskap vedtar:

Vikna kommune slutter seg til Kunnskapsdepartementets forslag til ny Lov om barnehage, slik det fremkommer i "Høringsnotat om utkast til endringer i lov 17. juni 2005 nr. 64 om barnehager".

Høringsdokumentet omhandler tre hovedelementer som kommunen bør uttale seg til:

- **Individuell rett til barnehageplass**
- **Rammefinansiering**
- **Finansiering av ikke-kommunale/private barnehager**

Formannskapet i Vikna kommune tar til etterretning at lovfesting av rett til barnehageplass for barn som har fylt 1 år, nå blir konkret foreslått. Kommunen er inneforstått med de plikter denne rettighetsfestingen påfører kommunen. Formannskapet vil imidlertid påpeke på at det vil være umulig å fastsette nøyaktige prognoser for hvor mange barnehageplasser som til enhver tid vil bli etterspurt. Derfor må det legges til rette for at kommunenes økonomi kan bære en viss overdekning i antall plasser, samt et regelverk som er fleksibelt nok til at kommunene på midlertidig basis kan dispensere fra de generelle kravene til bygninger og personell.

Formannskapet ser positivt på at finansieringen av barnehagene i sin helhet legges inn i kommunenes rammetilskudd fra og med 2010. Det understrekes i denne sammenhengen at finansieringen må bygge på prinsippet om fullfinansiering av reformer, og på et system som er nøytralt i forhold til andelen kommunale og private barnehageplasser i den enkelte kommune.

Formannskapet vil peke på at ettersom det er kommunen som har plikten til å stille barnehageplasser til rådighet, må også overføringen av tilskudd til de private barnehagene skje via kommunen. Tildeling av tilskudd til den enkelte barnehage må fastsettes gjennom statlige reguleringer i forhold til finansieringsnivået i loven.

Rørvik, 18.12.07

Solgunn Normann
Solgunn Normann
sekretær

Melding om vedtak sendt:

- ✓ Kunnskapsdepartementet
- Oppvekstsjefen, her
- Økonomisjefen, her
- Revisor
- Barnehagene i Vikna

SAKSGRUNNLAG

Sakens dokumenter.

SAKSOPPLYSNINGER

Viser til vedlagte høringsbrev fra 31.10.07. Frist for høringen er 03.01.08.

Høringsdokumentet omhandler tre hovedelementer som kommunen bør uttale seg til:

- Individuell rett til barnehageplass
- Rammefinansiering
- Finansiering av ikke-kommunale/private barnehager

Individuell rett til barnehageplass

Den individuelle retten til barnehageplass foreslås utformet omkring følgende hovedprinsipper:

- Rettighetsfestes når full dekning er på plass
- Gjelder barn som har fylt 1 år når opptaket til barnehagen skjer
- Hovedregel: rett til tilbud innen kommunen
- Kommunen skal selv finne det reelle behovet for barnehageplasser
- Interkommunalt samarbeid mulig
- Rett til godkjent barnehagetilbud innenfor barnehagelovens regler
- Søkers behov og ønsker skal vektlegges
- Krav om minimum ett opptak i året fra og med 2009
- Langsiktig mål: 2. opptak per år
- Flere opptak eller løpende opptak vil være mulig

Rådmannens vurdering

Rådmannen oppfatter lovfesting av rett til barnehageplass som en politisk føring hvor beslutning i realiteten er tatt allerede for lang tid tilbake. Således er det neppe grunn til å gjøre annet nå enn å ta dette til etterretning. Det er da også slik at rett til både grunn- og videregående skole er noe vi har hatt lenge.

I forhold til skolesystemet er det imidlertid en forskjell knyttet til at rettigheten ikke følges av en plikt til å benytte retten. Dermed kan man ikke fastslå med sikkerhet hvor mange som til enhver tid vil benytte seg av sin rett. Dette gjør at kommunene må få en viss tid på seg til å tilrettelegge barnehageplasser. Høringsforslaget knytter retten til ett opptak pr. år i første omgang, med en langsiktig ambisjon om to opptak pr. år. Rådmannen har ingen merknader til at rettigheten knytter seg til ett tidspunkt pr. år, og vil finne det rimelig at den enkelte kommune tar stilling til om man vil øke ambisjonene ut over dette. Kommuner med god dekning vil trolig gå over til løpende opptak i barnehagene, men dette må kunne vurderes lokalt.

Høringsforslaget legger opp til at retten til barnehageplass knytter seg til kommunegrensen. Rådmannen finner denne avgrensningen hensiktsmessig. Minsteavstander el. lignende vil være svært vanskelig å praktisere.

En viktig forutsetning for rettighetsfestingen av barnehageplass er at kommunenes planlegging må ta høyde for en viss overdekning av antall barnehageplasser. Å etablere nye plasser tar noe tid både i forhold til tilrettelegging av lokaler og rekruttering av personell. Videre vil utviklingen av maksimalprisen foreldrene skal betale, utviklingen av kontantstøtten, det lokale arbeidsmarkeds variasjoner, arbeidsinnvandringen, nedlegging av private barnehager, m.v. påvirke balansen mellom tilbud og etterspørsel etter barnehageplass i betydelig grad.

Statens overføring av ressurser til kommunene må ta høyde for den overdekning av barnehageplasser kommunene vil være avhengig av å ha til enhver tid. Fleksibilitet i forhold til kvalitetskrav overfor bygninger og bemanning på midlertidig basis kan også være et viktig virkemiddel for å møte svingninger i etterspørsel.

Rammefinansiering

Når full barnehagedekning er på plass, trolig fra 2010, legges det opp til overgang fra øremerking av tilskudd til barnehagedrift til rammefinansiering.

Modellen for rammefinansiering vil bli omhandlet i kommuneproposisjonen for 2009, og bli sett i sammenheng med endringer i inntektssystemet samme år (jfr. Sørheimutvalget m.v.).

Det vil i denne sammenheng bli utarbeidd egne kostnadsnøkler for barnehage.

Rådmannens vurdering

Rådmannen slutter seg entydig til forslaget om overgang til rammefinansiering av barnehagesektoren når full dekning er på plass.

Det er imidlertid av stor betydning at dette skjer på en måte som

- Sikrer full utgiftsdekning for hver enkelt kommune.
- Sikrer den enkelte kommune mulighet for å holde en viss overdekning i antall plasser.
- Er nøytral med tanke på fordelingen mellom kommunale barnehageplasser og plasser drevet av andre. Det vil være store forskjeller i andel kommunale plasser både mellom kommunene og i den enkelte kommune over tid. Markedet bør regulere balansen mellom kommunale og private barnehager og ikke finansieringsordningen fra statens side.

Finansiering av private barnehager

Høringsdokumentet skisserer to hovedalternativer for overføring av tilskudd til ikke-kommunale / private barnehager:

Alternativ 1:

Ikke detaljerte, statlige regler for beregning av tilskuddet

Dette alternativet

- vil bety et kommunalt utformet regelverk
- åpne for ulike løsninger i kommunene
- bli innført i 2010 for å gi kommunene og private eiere god til forberedelse

Alternativ 2:

Statlig regulering av finansieringsnivået i loven

Alternativet vil bety

- at staten regulerer nivået på tilskuddet
- krav til en gitt prosentsats av gjennomsnittlig kommunal kostnad pr. plass
- sikre de private barnehagene en minimumsfinansiering
- sikre likt tilskudd til alle barnehagene innad i kommunen
- at en fast prosentsats gjør det nødvendig for mange barnehager å redusere sine kostnader

Rådmannens vurdering

Det er ønskelig med enkle fordelingsprinsipper i forhold til beregning av tilskudd til ikke-kommunale/private barnehager. Gjennom statlige reguleringer vil de private barnehagene være sikret minimumsfinansiering i forhold til kostnadsnivået i kommunal barnehage, samt at tilskudd innad i kommune vil bli likt.

At kommunale og private barnehager i den enkelte kommune skal behandles økonomisk likeverdig i forbindelse med tilskuddberegningen, må ligge fast. Det må imidlertid også legges til rette hjemmel for at kommunene kan stille de samme kvalitetskrav til private som kommunale barnehager.

KONKLUSJON/TILRÅDING

Jfr. forslag til vedtak.

Rørvik, 03.12.2007


Roy H. Ottesen
rådmann

Janne K Nordli
oppvekstsjef