

Merknader til høringsnotatet om endringer i barnehageloven

Tilskudd og rammefinansiering

Forsøk med Rammefinansiering til kommuner har vært forsøkt før og slik vi tolker resultatet av prosjektet var det lite vellykket.

Når vi vet at 30 % av de private barnehagene gikk med underskudd i 2006, et underskudd som må dekkes av barnehagens egenkapital og at det er store forskjeller på utmåling av tilskudd i kommunene er ingen grunn til å ønske rammefinansiering velkommen for barnehagene.

STORE FORSKJELLER

Vi er bekymret for at det kan bli enda større forskjeller mellom private og kommunale barnehager i en og samme kommune og store forskjeller mellom kommunene.

Det å hevde at barnehagen skal være en del av utdanningssystemet vil etter dette ikke være reelt.

Vi mener at barnehagen har en viktig rolle å spille i å utjevne sosiale forskjeller og å gi barn en god plattform før skolestart, men da må også finansieringen av barnehagene være lik i hele landet og reguleres av nasjonale regler.

Barnehagen får stadig nye oppgaver og krav til kvalitet i det faglige innholdet uten at det følger midler med til barnehagene som skal stå for arbeidet. Hvis det skal være opp til hver kommune å bestemme dette tror vi det kan bli enda større forskjeller også på det faglige innholdet.

UTMÅLING AV TILSKUDD

Systemet for utmåling av tilskudd er i dag ekstremt komplisert og vi kjenner til at selv kommuneadministrasjoner har problemer med å forstå beregningsmåten.

Når forslaget til ny finansiering legger opp til at kommunen skal utmåle hele tilskuddet til alle barnehager vil det måtte føre til mye ekstraarbeid for administrasjonen, for politikerne som godkjenne fordelingen i sin kommune og for barnehageeiere som skal forsøke å sette seg inn i og få oversikt over kommunens utregningskriterier.

Vi syns det er betenkelig at departementet ikke går inn for et system som sikrer likebehandling mellom kommunale og private barnehager. Vi stiller spørsmålet ved hva som hadde skjedd hvis halvparten av landets skoler bare skulle få 85 % av hva den andre halvparten fikk! Vi skal tross alt løse de samme oppgavene og drive samme virksomhet?

KOMMUNENS ROLLE

En annen betenkelig side ved dagens system er kommunens rolle. Hvordan kan kommunens representant være på en og samme tid;

- Tilsynsmyndighet
- Eier
- Arbeidsgiver
- Konkurrent
- Tilskuddsmyndighet
- Klageorgan

Etter vårt syn vil kommunens representant i alle sammenhenger være inhabil i saker de behandler som har med barnehager å gjøre. Dette fører til at mange uheldige og uryddige situasjoner fordi kommuneadministrasjon har for mange roller å fylle. Hvis kommunen skal få enda flere oppgaver vil dette bli enda mer komplisert.

Vi ønsker et system hvor tilsynsmyndigheten og tilskuddsmyndigheten ligger utenfor kommunen.

BEMANNING

Gjeldende regelverk for bemanning gir åpninger for å øke antall barn ut over det som før har vært normen. Dette gjøres ved at man fra 1. januar teller opp alle barn som fyller 3 år det året og lar de da telle for 1. Deretter fyller en opp de "ledige" plassene med nye barn. Dette gir de barnehagene som praktiserer dette betydelige ekstraintekter, mens kvaliteten på tilbudet til barna blir betydelig forringet etter vårt syn.

Vi trenger et regelverk som regulerer dette bedre blant annet med krav til den totale bemanningen.

Det vil også sikre at barnehager ikke kan drives med stor fortjeneste og at eiere ikke kan ta ut et urimelig stort utbytte.

Dessuten er det en uheldig situasjon at kommunen som barnehagemyndighet som har plikt til å skaffe alle barn barnehageplass, også skal føre tilsyn med disse barnehagene. Samtidig med at regelverket ikke regulerer dette godt nok.

Kvaliteten i barnehagen må bli enda bedre. Da må alle barnehager ha en forutsigbar og oversiktlig økonomi og nasjonale tilskuddssatser må gjelde. Kommunene må kjenne sine utgifter og barnehagene må kjenne sine inntekter. Et øremerket driftstilskudd vil sikre dette og spare kommuneadministrasjon, lokalpolitikere og barnehageeiere for mye ekstraarbeid og byråkrati. Samtidig vil det føre til at alle barnehager i landet vil kunne gi et like godt tilbud til alle barn.

**Styrer i Korsdalen barnehage Anne-Turid Tveter
Styrer i Tomteråsen barnehage Hege Lorentzen
Daglig leder i Vormsund barnehage Jorunn Rolfsen**