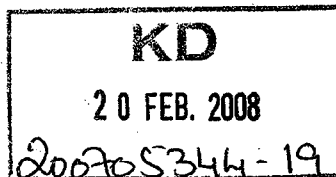




Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep

0032 OSLO



Deres ref.	Vår ref. Arkivsaknr.	Saksbehandler	direkte innvalg	Løpenr.	Arkiv
	08/79-6	Ann-Iren Larsen	56 15 84 72	5183/08	400 A10

MV – HØRING TIL FORSLAG TIL FORSKRIFT:

GODKJENNING AV YRKESKVALIFIKASJONER FRA UTLANDET MED HJEMMEL I BARNEHAGELOVEN § 17 FJERDE LEDD OG 18 FJERDE LEDD

Fra møtet i Utvalg for Oppvekst og levekår den 12.02.2008, saksnr 12/08

De underrettes herved om at det er fattet følgende uttale:

Askøy kommune har, blant annet på grunn av stor vekst, et veldig behov for arbeidskraft i årene som kommer. For barnehagesektoren er dette allerede nå et faktum. Dette gjelder i særlig grad førskolelærere, som skal fylle stillinger som pedagogiske ledere og styrere i kommunens barnehager, som stadig øker i antall. Det må understrekes at behovet gjelder kvalifiserte førskolelærere. Det er fra et faglig synspunkt ikke ønskelig å gjøre det lettere å tilsette pedagogisk personale uten tilstrekkelige kvalifikasjoner. Både styrer og pedagogisk leder er sentrale personer i barnehagens virksomhet, og har nøkkelroller initiativ, planlegging, tiltak og oppfølging av det pedagogiske arbeidet. Dette krever gode pedagogiske og barnehagefaglige kunnskaper. Utdanningskravet er gitt for å sikre at styrer og pedagogisk leder har nødvendig kompetanse til å drive barnehagen til beste for barn og foreldre, i tråd med lov og rammeplan. At praksis skal vektlegges for å kompensere for manglende utdanning, er derfor ikke ønskelig (Forslag til forskrift § 6).

Derimot trenger vi kvalifiserte pedagoger, og dersom språkferdighetene er tilstrekkelig, kan det være en rekrutteringsmulighet for barnehagesektoren å åpne opp for å godkjenne pedagogisk utdanning fra EØS-området og Sveits.

Det er imidlertid viktig å bemerke at en godkjenning av utenlandsk utdanning, ikke gir rett til stilling, men rett til å søke stilling, hvor det stilles krav om kvalifikasjon som førskolelærer.

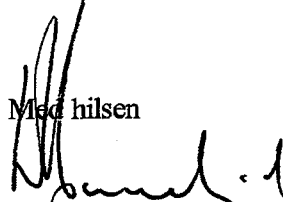
Det er pr. i dag opp til den enkelte barnehageeier å regulere, kontrollere og vurdere om søkere har tilstrekkelig utdanning og kompetanse i forhold til utdanningskravet. Med en sterkt økende bevegelighet for personer, er det derfor positivt at departementet nå har utarbeidet en forskrift som regulerer disse forholdene. At Utdanningsdirektoratet utpekes som sentral godkjenningsmyndigheten oppfattes også som positivt. På den måten blir det en mer ensartet praksis for hele landet på dette området.

ASKØY KOMMUNE

"Forslag til forskrift om godkjenning av yrkeskvalifikasjoner med hjemmel i barnehageloven § 17 fjerde ledd og § 18 fjerde ledd", ivaretar innholdsmessig et område det er svært nødvendig å lage retningslinjer for.

Henvendelser kan rettes til vår saksbehandler barnehagesjef Ann-Iren Larsen, tlf. 56 15 84 72.

Med hilsen



Else Gammelsrød
Fung. sekretariatssjef



Turid Salamonsen
Turid Salamonsen
sekretær

Vedlegg: Samlet saksfremstilling.

Postadresse
Postboks 323
5323 KLEPPESTØ

Besøksadresse
Kundetorget, Kleppstø senter
KLEPPESTØ

Telefon: 56 15 80 00
Telefaks: 56 15 83 90

E-post: postmottak@askoy.kommune.no
Bankkontonr. 6515.06.05509

**SAMLET SAKSFREMSTILLING**

Arkivsak: 08/79
Tittel: GODKJENNING AV YRKESKVALIFIKASJONER FRA UTLANDET
MED HJEMMEL I BARNEHAGELOVEN

Saknr	Utvalg	Møtedato
12/08	Utvalg for Oppvekst og levekår	12.02.2008

SAKSUTREDNING

Saksbehandler: Ann-Iren Larsen	Arkiv: 400 A10	
Arkivsaksnr.: 08/79	3350/08	Dato: 01.02.2008

Avgjøres av: UOL

Behandles i følgende utvalg: UOL

**HØRING OM FORSLAG TIL FORSKRIFT FOR GODKJENNING AV
YRKESKVALIFIKASJONER FRA UTLANDET MED HJEMMEL I
BARNEHAGELOVEN § 17 FJERDE LEDD OG § 18 FJERDE LEDD****Vedlegg:**

Kunnskapsdepartementets høringsnotat og forslag til forskriftstekst

Saksopplysninger:

Et av de grunnleggende prinsippene bak EØS-avtalen, er prinsippet om fri bevegelighet for personer. Etter EØS-avtalens artikkel 30 skal medlemsstatene i EØS, samt Sveits, legge til rette for gjensidig godkjenning av diplomer, eksamensbevis og andre kvalifikasjonsbevis for å lette adgangen til å arbeide i et annet land innenfor EØS. Den 7.september 2005 ble direktiv 2005/36/EF om godkjenning av yrkeskvalifikasjoner vedtatt i EU. Direktivet er ennå ikke besluttet innlemmet i EØS-avtalen. Beslutningen om innlemmelse i EØS-avtalen ble tatt i EØS-komiteen 26.oktober 2007, med forbehold om Stortingets samtykke. Stortinget vil ventelig behandle beslutningen i begynnelsen av 2008. Forslaget fremmes derfor med forbehold om Stortingets samtykke til at beslutningen skal gjøres bindende for Norge. Dette høringsnotatet inneholder forslag til hvordan direktiv 2005/36/EF kan gjennomføres på barnehagelovens område. Direktivet omfatter ikke statsborgere fra land utenfor EØS.

Lov 17.juni 2005 om barnehager § 17 fjerde ledd og § 18 fjerde ledd, gir departementet hjemmel til å gi forskrifter om godkjenning av utenlandsk utdanning.

Kommunene er invitert til å komme med høringsuttalelser til Kunnskapsdepartementets forslag til forskrift om godkjenning av yrkeskvalifikasjoner med hjemmel i barnehageloven.

Saksopplysninger

Barnehageloven § 17 andre ledd, slår fast at daglig leder (eller styrer) skal ha utdanning som førskolelærer eller annen høyskoleutdanning som gir barnehagefaglig og pedagogisk kompetanse.

Utdanningskravet for pedagogiske ledere fremgår av barnehageloven § 18 første og andre ledd, og forutsetter utdanning som førskolelærer eller annen treårig pedagogisk utdanning på høyskolenivå med videreutdanning i barnehagepedagogikk.

I dag er det i utgangspunktet barnehageeier som arbeidsgiver som har ansvaret for å kontrollere og vurdere om søkere har tilstrekkelig utdanning i forhold til utdanningskravet i barnehageloven §§ 17 og 18. Vedkommende kommune kan som barnehagemyndighet innvilge dispensasjon fra utdanningskravet.

Hovedformålet med det nye direktivet, er å fjerne hindringer for den frie bevegelighet av personer og tjenester mellom landene som er omfattet av direktivet. Direktivet skal sikre at personer som har kvalifisert seg i en annen EØS-stat, ikke skal diskrimineres i forhold til vertsstatens egne borgere. Videre inneholder det nye direktivet saksbehandlingsregler, og innfører et mer enhetlig, åpent og fleksibelt regime for godkjenning av yrkeskvalifikasjoner. Direktivet fokuserer på at det skal foretas en totalvurdering av yrkeskvalifikasjoner, der ikke bare teoretiske, men også praktiske kunnskaper og ferdigheter, samt yrkeserfaring skal vurderes.

Det skilles mellom godkjenning av yrkeskvalifikasjoner og andre krav knyttet til utøvelsen av yrket. Godkjenning etter denne forskriften innebærer ingen godkjenning av eksempelvis vedkommendes språkferdigheter.

Likeledes er kravet om politiattest et generelt krav, som må følges av barnehageeier eller kommunen ved ansettelser.

Tabellen under viser Kunnskapsdepartementets merknader til forskriftens enkelte bestemmelser.

Kunnskapsdepartementets merknader til forskriftens enkelte bestemmelser:
§ 1 Virkeområde <ul style="list-style-type: none">• Statsborgere i EØS eller Sveits, med utdanning eller yrkeserfaring fra et annet land innenfor EØS eller Sveits• Norske statsborgere, med utdanning fra et annet land innenfor EØS eller Sveits• Etter egne regler også statsborgere fra EØS eller Sveits, med utdanning fra tredjeland• Etter en særlig regel for statsborgere fra tredjeland
§ 2 Definisjoner
§ 3 Godkjenningsmyndighet Utdanningsdirektoratet. Vedtak kan påklages til departementet.

Kunnskapsdepartementets merknader til forskriftens enkelte bestemmelser:
<p>§ 4 Søknadens innhold</p> <ul style="list-style-type: none">• Bestemmelsene fastslår de krav som stilles til søknadens innhold<ul style="list-style-type: none">○ A. Kvalifikasjonsbevis○ B. Bevis for søkers nasjonalitet○ C. Vandelstest○ D. Dokumentasjon av arbeidserfaring○ E. Ytterligere dokumentasjon kan kreves om nødvendig
<p>§ 5 Utdanningsnivåer</p> <ul style="list-style-type: none">• Det stilles som vilkår for godkjenning at utdanningen minst tilsvarer et nivå under den utdanningen som kreves i vertslandet• Kravet til utdanning for å arbeide som styrer eller pedagogisk leder, forutsetter tre eller fire års høyskoleutdanning, og i noen tilfeller fem år. Dette tilsvarer nivået angitt i forskriften § 5, bokstav b og c
<p>§ 6 Vilkår for godkjenning av yrkeskvalifikasjoner for statsborgere fra EØS eller Sveits</p> <ul style="list-style-type: none">• Utdanningsnivå som beskrevet i § 5• Bevis utstedt av vedkommende myndighet i en medlemsstat• En person med relevant utdanning, men som ikke tilfredsstiller utdanningsnivået, kan likevel få godkjenning dersom personen har arbeidet full tid i en funksjon tilsvarende styrer eller pedagogisk leder i to av de siste ti år, i et annet EØS-land eller Sveits.
<p>§ 7 Utligningstiltak</p> <ul style="list-style-type: none">• Vil kunne kreves der det er vesentlige forskjeller i lengde og type utdanning eller at utdanningen er minst et år kortere enn i Norge, eller dersom ikke yrket styrer / pedagogisk leder eksisterer i søkers hjemstat• Vilkårene kan være prøvetid på høyst tre år, eller egnethetsprøve. Søkeren kan selv velge mellom disse.• Praksis på dette området må utvikles av godkjenningsmyndigheten
<p>§ 8 Vilkår for godkjenning av yrkeskvalifikasjoner for statsborgere fra EØS eller Sveits med utdanning fra tredjeland</p> <ul style="list-style-type: none">• En særbestemmelse om at statsborger fra et EØS-land eller Sveits, som har utdanning fra et tredjeland, i visse tilfeller kan likestilles med utdanning fra EØS-land og Sveits
<p>§ 9 Vilkår for godkjenning av yrkeskvalifikasjoner for statsborger fra tredjeland</p> <ul style="list-style-type: none">• Fastslår at den enkelte medlemsstat har rett til å fastsette egne regler for godkjenning av faglige kvalifikasjoner som tredjestatsborgere har tilegnet seg utenfor EØS-området og Sveits
<p>§ 10 Forskriftens forhold til utdanning ervervet i Norge</p> <ul style="list-style-type: none">• Fastslår at personer som har tatt utdanning i Norge, som ikke tilfredsstiller kravene i barnehageloven § 17 og 18, ikke kan bruke godkjenning fra et annet land i EØS-området eller Sveits for å oppnå andre rettigheter enn dem man ville hatt uten denne godkjenningen
<p>§ 11 Virkning av godkjenning og avslag på søknad om godkjenning</p> <ul style="list-style-type: none">• Fastslår at en godkjenning etter forskriften medfører at personen skal ha samme mulighet til å arbeide som styrer eller pedagogisk leder i Norge, som landets egne statsborgere• Fastslår at dersom utdanningen ikke godkjennes, har søkeren ikke adgang til å arbeide som styrer eller pedagogisk leder, med mindre kommunen innvilger midlertidig eller varig dispensasjon fra utdanningskravet

Kunnskapsdepartementets merknader til forskriftens enkelte bestemmelser:
§ 12 Saksbehandlingsfrist <ul style="list-style-type: none">• Fire måneder
§ 13 Utfyllende bestemmelser <ul style="list-style-type: none">• Direktivet har forrang i forhold til forskriften i tilfelle motstrid• Forskriften skal tolkes i samsvar med direktivet• Godkjenningsorganet kan benytte direktivets bestemmelser, dersom ikke løsning angis i forskriften

Rådmannens vurdering:

Askøy kommune har, blant annet på grunn av stor vekst, et veldig behov for arbeidskraft i årene som kommer. For barnehagesektoren er dette allerede nå et faktum. Dette gjelder i særlig grad førskolelærere, som skal fylle stillinger som pedagogiske ledere og styrere i kommunens barnehager, som stadig øker i antall. Det må understrekes at behovet gjelder *kvalifiserte* førskolelærere. Det er fra et faglig synspunkt ikke ønskelig å gjøre det lettere å tilsette pedagogisk personale uten tilstrekkelige kvalifikasjoner. Både styrer og pedagogisk leder er sentrale personer i barnehagens virksomhet, og har nøkkelroller initiativ, planlegging, tiltak og oppfølging av det pedagogiske arbeidet. Dette krever gode pedagogiske og barnehagefaglige kunnskaper. Utdanningskravet er gitt for å sikre at styrer og pedagogisk leder har nødvendig kompetanse til å drive barnehagen til beste for barn og foreldre, i tråd med lov og rammeplan. At praksis skal vektlegges for å kompensere for manglende utdanning, er derfor ikke ønskelig (Forslag til forskrift § 6).

Derimot trenger vi kvalifiserte pedagoger, og dersom språkferdighetene er tilstrekkelig, kan det være en rekrutteringsmulighet for barnehagesektoren å åpne opp for å godkjenne pedagogisk utdanning fra EØS-området og Sveits.

Det er imidlertid viktig å bemerke at en godkjenning av utenlandsk utdanning, ikke gir rett til stilling, men rett til å søke stilling, hvor det stilles krav om kvalifikasjon som førskolelærer.

Det er pr. i dag opp til den enkelte barnehageeier å regulere, kontrollere og vurdere om søkere har tilstrekkelig utdanning og kompetanse i forhold til utdanningskravet. Med en sterkt økende bevegelse for personer, er det derfor positivt at departementet nå har utarbeidet en forskrift som regulerer disse forholdene. At Utdanningsdirektoratet utpekes som sentral godkjenningsmyndigheten oppfattes også som positivt. På den måten blir det en mer ensartet praksis for hele landet på dette området.

"Forslag til forskrift om godkjenning av yrkeskvalifikasjoner med hjemmel i barnehageloven § 17 fjerde ledd og § 18 fjerde ledd", ivaretar innholdsmessig et område det er svært nødvendig å lage retningslinjer for.

RÅDMANNENS KONKLUSJON:

Saken legges fram for politisk behandling.

Møtebehandling Utvalg for Oppvekst og levekår den 12.02.2008 sak 12/08:

Henriette Danielsen (Frp) foreslo:

Askøy kommunes hørings svar godkjennes.

Avstemming:

Henriette Danielsens forslag:

Enstemmig.

Vedtak:

Askøy kommunes hørings svar godkjennes.

Rett utskrift/datao: 13 februar 2008

Turid Salmønsen
Turid Salmønsen