

DRAMMEN KOMMUNE

Kunnskapsdepartementet

Vår referanse
08/920/2/BENZA

Arkivkode

A10

Deres referanse

Dato

29.02.2008

HØRINGSSVAR OM FORSLAG TIL FORSKRIFT FOR GODKJENNING AV YRKESKVALIFIKASJONER FRA UTlandet MED HJEMMEL I BARNEHAGELOVEN

Rådmannen foreslår at Drammen kommune avgir følgende høringsuttalelse i sak om forslag til forskrift for godkjenning av yrkeskvalifikasjon fra utlandet med hjemmel i barnehageloven § 17 fjerde ledd og § 18 fjerde ledd, med følgende merknad:

Merknad 1- forskriftens § 9 vilkår for godkjenning/stasborgere fra tredjeland

Det kommer ikke fram av høringsnotatet at stasborgere fra tredjeland skal behandles strengere enn borgere fra EØS-borgere. Ut fra et likestillings- og integreringsperspektiv bør begge forskriftene samordnes og likestilles.

Merknad 2 – forskriftens § 12 saksbehandlingstid

I forslag til endringer til forskrift til opplæringsloven (FOR 2006-06-23 nr 724) § 14-7 står det følgende "Utdanningsdirektoratet skal handsame søknadar så raskt som moglig. Innan ein måned etter mottak av ein søknad skal mottaket bekreftas eller søkjaren informeras om manglande dokumentasjon"

Utkast til forskrift om godkjenning av yrkeskvalifikasjoner for utlandet hjemmel i barnehageloven § 17 fjerde ledd og § 18 fjerde ledd, står det ikke noe om dette. Derfor bør begge forskriftene reguleres likt og ikke forskjellig mht. 1 mnd og 4 mnd saksbehandlingsfrist.

Med vennlig hilsen

Kirsti Aas Olsen
personaldirektør

Arbeidsgiverseksjonen

Engene 1, 3008 Drammen
Tlf. 03008 Fax 32 04 66 59
www.drammen.kommune.no
Org. nr. 939 214 895

Høringsnotat om forslag til forskrift for godkjenning av yrkeskvalifikasjoner fra utlandet med hjemmel i barnehageloven § 17 fjerde ledd og § 18 fjerde ledd

Det vises til brev fra Kunnskapsdepartementet av 17.12.07, vedrørende ovennevnte høringssak.

Saksutredning:

1. Bakgrunn og hensikt

Et av de grunnleggende prinsippene bak EØS-avtalen er prinsippet om fri bevegelighet for personer. Etter EØS-avtalen artikkel 30, skal medlemsstatene i EØS legge til rette for gjensidig godkjenning av diplomer, eksamensbevis og andre kvalifikasjonsbevis for å lette adgangen til å arbeide i et annet land innenfor EØS. Den 7. september 2005 ble direktivet 2005/36/EF om godkjenning av yrkeskvalifikasjon vedtatt i EU. Beslutningen om innlemmelse i EØS-avtalen ble tatt inn i EØS-komiteen 26 oktober 2007 med forbehold om Stortingets samtykke. Direktivet omfatter ikke statsborgere fra land utenfor EØS.

Stortinget vil ventelig behandle beslutningen i begynnelsen av 2008. Forslaget fremmes derfor med forbehold om Stortingets samtykke til at beslutningen gjøres bindende for Norge. Høringsnotat fra Kunnskapsdepartementet inneholder et forslag til hvordan direktiv 2005/36/EF kan gjennomføres på barnehagelovens område

Hensikten med denne saken er å legge til rette for en uttalelse fra Drammen kommune på fokuserte områder i høringsnotatet.

2. Hovedelementer i Kunnskapsdepartementets høringsnotat

Kunnskapsdepartementet legger til grunn at nevnte direktiv vil erstatte en rekke tidligere direktiver om godkjenning av yrkeskvalifikasjoner samt saksbehandlingsregler og et mer enhetlig regime for godkjenning av yrkeskvalifikasjoner. Direktivet fokuserer på at det skal foretas en totalvurdering av yrkeskvalifikasjoner, ikke bare de teoretiske men også praktiske kunnskaper, ferdigheter og yrkeserfaring skal vurderes. Hovedformålet med det nye direktivet er å fjerne hindringer for den frie bevegelse av personer og tjenester mellom land som er omfattet av direktivet og at ingen skal diskrimineres i forhold til vertsstatens egne borgere. Departementet foreslår at Utdanningsdirektoratet er godkjenningsinstans. Enkeltvedtak fattes av direktoratet kan påklages.

Høringsnotatets definisjonen er forfattet og forstås slik:

- Yrkeskvalifikasjon: kvalifikasjoner som er en attest med et kvalifikasjonsbevis og / eller yrkeserfaring
- Kvalifikasjonsbevis: diplomer, attester og annen dokumentasjon utstedt av en myndighet i en medlemsstat i EØS eller Sveits utpekt i henhold til lov- eller forskriftsbestemmelse i vedkommende medlemsstat og som dokumenterer en bestått yrkeskompetansegivende utdanning som i hovedsak er ervervet innen EØS-området eller i Sveits.
- Lovregulerte yrker: når det direkte eller indirekte ifølge lov eller administrative bestemmelser kreves bestemte kvalifikasjoner for å arbeide som faglært arbeidstaker i en barnehage. Særlig vil bruk av faglig tittel som ifølge lov eller administrativ bestemmelse er begrenset til en person med visse kvalifikasjoner regnes som et lovregulert yrke.

- Utlikningstiltak: tiltak som i tråd med direktiv 2005/36/EF artikkel 14, kan pålegges søkeren dersom vedkommendes utdanning avviker vesentlig fra de krav som stilles til tilsvarende norsk utdanning med hensyn til utdanningens varighet eller innhold. Utlikningstiltak kan pålegges i form av en egnethetstest, dvs. en test for å prøve søkerens yrkesmessige kunnskaper og ferdigheter, eller av i form av en prøveperiode, dvs. en praksisperiode under veiledning og tilsyn av en kvalifisert utøver av dette yrket. Prøveperioden kan suppleres med ytterligere utdanning.
- Tredjeland: land utenfor EØS og Sveits

3. Drammen kommunes arbeidsgiverpolitikk

Drammen er et mangfoldig samfunn preget av ulike etniske grupper. Det har vært økt fokus på mangfold og inkludering og innsatsen innenfor dette arbeidsområdet har blitt betydelig forsterket bl.a. gjennom kommunens styringsdokumenter. Drammen by har en innvandrerbefolkning på 18 % som utgjør ca. 11000 innbyggere.

Drammen kommune er Buskeruds største arbeidsplass med 4000 ansatte. 10,9 % av de ansatte har innvandrerbakgrunn. Dette utgjør 436 personer. 7,8 % er fra ikke-vestlige land. Drammen kommune er i betydelig utvikling og har stor behov for arbeidskraft i de kommende år. I kampen om arbeidskraften må alle arbeidskraftreserver nyttes. Drammen kommune vil ha stort behov for kvalifisert arbeidskraft innen flere områder som f.eks pedagoger. I denne sammenheng vil kommunen trenge den kompetanse som innvandrerbefolkningen kan bidra med for å videreutvikle kommunens tjenesteproduksjon.

4. Vurdering

Rådmannen er enig i departementets målsetting om et hensiktsmessig regelverk- og etablering av et godkjenningsregime for yrkeskvalifikasjoner, med Utdanningsdirektoratet som godkjenningsinstans. Rådmannen er derimot ikke enig i Departementets forslag i forhold til forskriftens § 9 vilkår for godkjenning av yrkeskvalifikasjonene for statsborgere fra tredjeland og § 12 saksbehandlingsfrist.

I forslag til forskriftens § 9 stilles det særskilte vilkår for godkjenning av yrkeskvalifikasjon for statsborgere fra tredjeland.. Får å få godkjenning etter forskriften må tredjelandsborgere fremlegge kvalifikasjonsbevis som viser faglig nivå som tilsvarer barnehagelovens §§ 17 og 18. Det kommer ikke fram av høringsnotatet at statsborgere fra tredjeland skal behandles strengere enn borgere fra EØS-borgere. Ut fra et likestillings- og intergreringsperspektiv bør begge forskriftene samordnes og likestilles.

Systematisk holdningsarbeid på alle områder vil legge grunnlag for inkludering og integrering av innvandre i arbeidslivet. Som arbeidsgiver og store utfordringer på rekrutteringsområdet, har vi også et samfunnsansvar for å gi alle like muligheter til deltakelse i det norske arbeidslivet.

I forslag til endringer til forskrift til opplæringsloven (FOR 2006-06-23 nr 724) § 14-7 står det følgende ”Utdanningsdirektoratet skal handsame søknadar så raskt som moglig. Innan ein månad etter mottak av ein søknad skal mottaket bekreftas eller søkjaren informeras om manglande dokumentasjon”

Utkast til forskrift om godkjenning av yrkeskvalifikasjoner for utlandet hjemmel i barnehageloven § 17 fjerde ledd og § 18 fjerde ledd, står det ikke noe om dette. Derfor bør begge forskriftene reguleres likt og ikke forskjellig mht. 1 mnd og 4 mnd saksbehandlingsfrist. Begrunnet ut fra et likebehandling og rekrutteringsperspektiv, ved at kommunen vil miste potensielle søkere.

5. Anbefaling

Rådmannen foreslår at Drammen kommune avgir følgende høringsuttalelse i sak om forslag til forskrift for godkjenning av yrkeskvalifikasjon fra utlandet med hjemmel i barnehageloven § 17 fjerde ledd og § 18 fjerde ledd, med følgende merknad:

Merknad 1- forskriftens § 9 vilkår for godkjenning/stasborgere fra tredjeland

Det kommer ikke fram av høringsnotatet at stasborgere fra tredjeland skal behandles strengere enn borgere fra EØS-borgere. Ut fra et likestillings- og integreringsperspektiv bør begge forskriftene samordnes og likestilles.

Merknad 2 – forskriftens § 12 saksbehandlingstid

I forslag til endringer til forskrift til opplæringsloven (FOR 2006-06-23 nr 724) § 14-7 står det følgende ”Utdanningsdirektoratet skal handsame søknadar så raskt som moglig. Innan ein månad etter mottak av ein søknad skal mottaket bekreftas eller søkjaren informeras om manglande dokumentasjon”

Utkast til forskrift om godkjenning av yrkeskvalifikasjoner for utlandet hjemmel i barnehageloven § 17 fjerde ledd og § 18 fjerde ledd, står det ikke noe om dette. Derfor bør begge forskriftene reguleres likt og ikke forskjellig mht. 1 mnd og 4 mnd saksbehandlingstid.