



SKI KOMMUNE

RÅDMANNEN

KD

01 FEB. 2008

200706054-89

Det Kongelige Kunnskapsdepartement
Postboks 8119 Dep

0032 OSLO

Vår ref.: 08/169-4 1728/08

Deres ref.:

Arknr.: B00

Dato: 29.01.2008

ENDRINGER I OPPLÆRINGSLOVEN - HØRING

Saken ble behandlet av utvalget for tjenesteutvikling 23.01.08, sak nr 5/08.
Vedlagt følger samlet saksframstilling av ovennevnte sak til orientering.

Med hilsen

Unni Elisabeth Skaar
rådmann



Samlet saksframstilling

Arkivsak: 08/169-3
Arknr.: B00

Saksbehandler: Unni Elisabeth Skaar

BEHANDLING:

Tjenesteutvikling

SAKNR.

5/08

DATO

23.01.2008

ENDRINGER I OPPLÆRINGSLOVEN - HØRING

Arkivsak 08/169

Forslag til vedtak:

Ski kommune viser til forslaget fra Kunnskapsdepartementet om endringer i opplæringslovens § 2-3 a vedr. fritak fra aktiviteter mm i opplæringen, og i opplæringslovens § 2-4 vedr. undervisningen i KRL-faget.

Ski kommune deler høringsnotatets konklusjon om at dommen i den europeiske menneskerettighetsdomstolen (EMD) av 29.06.07 om KRL-faget må være førende for lovtekst og læreplaner for KRL-faget, og er videre enige i de endringer departementet foreslår i opplæringslovens § 2 - 3 a og § 2 - 4.

Saksopplysninger:

Kunnskapsdepartementet har sendt ut forslag til endring i opplæringsloven som omhandler grunnskolen og den videregående opplæringen. Lovendringen som er foreslått er følgende (med endringene i kursiv):

§ 2-4 Undervisning i faget *"livssyn, religion og etikk"*

Religion, livssyn og etikk er eit ordinært skolefag som normalt skal samle alle elevar. Undervisning i faget skal ikkje vere forkynnande.

Undervisninga i *religion, livssyn og etikk* skal bidra til forståing, respekt og evne til dialog mellom mennenske med ulike oppfating av trudoms- og livssynsspørsmål.

De som skal undervise i religion, livssyn og etikk, skal presentere *ulike verdsrelegionar og livssyn på ein objektiv, kritisk og pluralistisk måte* fra deira eigenart. Dei same pedagogiske prinsippa skal leggjast til grunn for undervisninga i dei ulike emna.

§2-3 *Innhald og vurdering i grunnskoleopplæringa*

I denne paragrafen er kun navnet på faget endret.

I begge paragrafene er ordlyden få navnet endret fra "kristendoms- religion og livssynskunnskap" til "Livssyn, religion og etikk". De to siste avsnittene i §2-4 er endret slik at den skap sikre at faget er objektivt, kritisk og pluralistisk.

Vurdering:

Etter rådmannens vurdering bør følgende høringsuttalelse avis fra Ski kommune til endringer i opplæringsloven vedr KRL:

Ski kommune viser til forslaget fra Kunnskapsdepartementet om endringer i opplæringslovens § 2-3 a vedr. fritak fra aktiviteter mm i opplæringen, og i opplæringslovens § 2-4 vedr. undervisningen i KRL-faget.

Ski kommune deler høringsnotatets konklusjon om at dommen i den europeiske menneskerettighetsdomstolen (EMD) av 29.06.07 om KRL-faget må være førende for lovtekst og læreplaner for KRL-faget, og er videre enige i de endringer departementet foreslår i opplæringslovens § 2 - 3 a og § 2 - 4.

Utdypende kommentar

Ski kommune er enig med departementets foreslåtte presisering i opplæringslovens § 2-3a av skolens informasjonsplikt overfor foreldrene også skal gjelde innholdet og arbeidsformer i opplæringen. Dette vil gjøre det enklere for de foresatte og eleven og vurdere om de vil melde eleven fritatt for undervisning i faget eller ikke.

Ski kommune er enige i at undervisningen i dette livssynsfaget skal gis etter anerkjente pedagogisk-metodiske prinsipper, og ikke være av forkynnende art. Av dette følger at foresatte og elever skal føle trygghet for at de ulike religioner og livssyn skal presenteres på en respektfull måte og ut fra temaets egenart.

Ski kommune mener at fagplaner og retningslinjer for KRL-faget i særlig grad skal reflektere målsetningen i gjeldende opplæringslov. Her pekes det på at undervisningen skal fremme forståelse, respekt og evne til dialog mellom mennesker med ulike livssyn og trosoppfatninger. Lovforslaget bygger, etter Ski kommunes oppfatning, på en mer overbevisende måte at KRL-faget skal være i harmoni med FNs konvensjon om barns rettigheter.

Ski kommune mener at det er grunn til å tro at man med de endringene Kunnskapsdepartementet foreslår, kommer i tilstrekkelig samsvar med kravene,

Økonomiske konsekvenser:

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Ski, 21.01.2008

Unni Skaar
rådmann

Vedlegg som følger saken:

1. Høringsnotat om forslag til endringer i opplæringslova
2. Brev av 05.12.07 fra Kunnskapsdepartementet

Vedlegg som ligger i saksmappen:

Tjenesteutviklings behandling 23.01.2008:

Rolf Yttereng (Ap) fremmet følgende endringsforslag til vedtak:

"Ski kommune avgir ikke høringsuttalelse i saken."

Votering:

Forslaget fikk 3 stemmer (Frp, Ap, Rødt) og falt.

Dag Andres Fedøy (Krf) fremmet følgende endringsforslag til vedtak:

"Forslag til endringer i opplæringsloven – undervisningen i KRL-faget og fritak fra aktiviteter m.m. i opplæringen:

Ski kommune viser til forslaget fra Kunnskapsdepartementet om endringer i opplæringslovens § 2-3 a vedr. fritak fra aktiviteter mm i opplæringen, og i opplæringslovens § 2-4 vedr. undervisningen i KRL-faget.

Forslaget til endringer i lovteksten er begrunnet i uttalelsen fra FNs menneskerettighetskomite av 3. november 2004 om utformingen av fritaksordningen og påstått religionsutøvelse i KRL-faget, og i dom fra den europeiske menneskerettighetsdomstolen (EMD) av 29. juni 2007 om KRL-faget, slik faget er presentert i læreplanene fra 1997.

Ski kommune viser til at fritaksordningen i KRL-faget allerede er endret som følge av uttalelsen fra FNs menneskerettighetskomite i forhold til den ordningen som gjaldt i 1997, og som EMD har vurdert. Ski kommune er enig med departementets foreslåtte presisering i opplæringslovens § 2-3a av skolens informasjonsplikt overfor foreldrene når det gjelder innholdet i opplæringen, og tar til etterretning at departementet med det legger til grunn at kritikken mot fritaksordningen fra 1997 i EMDs dom da vil være fullt ivarettatt i lovverket.

Ski kommune mener at undervisningen i KRL-faget, slik gjeldende opplæringslov presiserer, skal være av ikke-forkynnende art, at de samme pedagogiske prinsippene skal legges til grunn for undervisningen om de ulike tema og ulike religioner, og at de ulike religioner og livssyn skal presenteres ut fra sin egenart. Ski kommune vil også vektlegge målsetningen i gjeldende opplæringslov om at undervisningen skal fremme forståelse, respekt og evne til dialog mellom mennesker med ulike livssyn og trosoppfatninger. Dette målet tilsier at elevene får anledning til å møte de store religionene, også gjennom fortellinger og ulike sanseopplevelinger.

Ski kommune vil også påpeke at kristendommen står i en særstilling blant de ulike religioner i Norge når det gjelder betydning for nasjonens og vår verdensdels historie og kultur, men også når det gjelder tilslutning gjennom medlemskap i trossamfunn. Dette må tilsi at kristendommen skal ha en særstilling i KRL-faget når det gjelder læringsmengde. Fagets tittel og innholdsbeskrivelse i lovteksten bør gjenspeile dette. Gitt premissen om at

undervisningen skal være ikke-forkynnende, og at de samme pedagogiske prinsipper skal benyttes for undervisningen i samtlige religioner og livssyn, kan ikke Ski kommune se at dette vil være i strid med dommen i EMD.

Ski kommune deler høringsnotatets konklusjon om at dommen i EMD av 29. juni 2007 må være førende for lovtekst og læreplaner for KRL-faget, men kan ikke se at departementets foreslåtte endringer i tittel og innhold i opplæringslovens § 2-4 er nødvendige for å ivareta dette hensynet."

Votering:

Forslaget fikk 5 stemmer (2H, Krf, Uavh. PP) mot 5 stemmer (2Ap, V, Rødt, Frp), og med nestleders (Krf) dobbeltstemme, vedtas Dag Andreas Fedøy's endringsforslag.

Vedtak:

Forslag til endringer i opplæringsloven – undervisningen i KRL-faget og fritak fra aktiviteter m.m. i opplæringen:

Ski kommune viser til forslaget fra Kunnskapsdepartementet om endringer i opplæringslovens § 2-3 a vedr. fritak fra aktiviteter mm i opplæringen, og i opplæringslovens § 2-4 vedr. undervisningen i KRL-faget.

Forslaget til endringer i lovteksten er begrunnet i uttalelsen fra FNs menneskerettighetskomite av 3. november 2004 om utformingen av fritaksordningen og påstått religionsutøvelse i KRL-faget, og i dom fra den europeiske menneskerettighetsdomstolen (EMD) av 29. juni 2007 om KRL-faget, slik faget er presentert i læreplanene fra 1997.

Ski kommune viser til at fritaksordningen i KRL-faget allerede er endret som følge av uttalelsen fra FNs menneskerettighetskomite i forhold til den ordningen som gjaldt i 1997, og som EMD har vurdert. Ski kommune er enig med departementets foreslåtte presisering i opplæringslovens § 2-3a av skolens informasjonsplikt overfor foreldrene når det gjelder innholdet i opplæringen, og tar til etterretning at departementet med det legger til grunn at kritikken mot fritaksordningen fra 1997 i EMDs dom da vil være fullt ivarettatt i lovverket.

Ski kommune mener at undervisningen i KRL-faget, slik gjeldende opplæringslov presiserer, skal være av ikke-forkynnende art, at de samme pedagogiske prinsippene skal legges til grunn for undervisningen om de ulike tema og ulike religioner, og at de ulike religioner og livssyn skal presenteres ut fra sin egenart. Ski kommune vil også vektlegge målsetningen i gjeldende opplæringslov om at undervisningen skal fremme forståelse, respekt og evne til dialog mellom mennesker med ulike livssyn og trosoppfatninger. Dette målet tilsier at elevene får anledning til å møte de store religionene, også gjennom fortellinger og ulike sanseopplevelser.

Ski kommune vil også påpeke at kristendommen står i en særstilling blant de ulike religioner i Norge når det gjelder betydning for nasjonens og vår verdensdels historie og kultur, men også når det gjelder tilslutning gjennom medlemskap i trossamfunn. Dette må tilsi at kristendommen skal ha en særstilling i KRL-faget når det gjelder læringsmengde. Fagets tittel og innholdsbeskrivelse i lovteksten bør gjenspeile dette. Gitt premissen om at undervisningen skal være ikke-forkynnende, og at de samme pedagogiske prinsipper skal benyttes for undervisningen i samtlige religioner og livssyn, kan ikke Ski kommune se at dette vil være i strid med dommen i EMD.

Ski kommune deler høringsnotatets konklusjon om at dommen i EMD av 29. juni 2007 må være førende for lovtekst og læreplaner for KRL-faget, men kan ikke se at departementets foreslåtte endringer i tittel og innhold i opplæringslovens § 2-4 er nødvendige for å ivareta dette hensynet.