

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep
0032 Oslo

Deres ref.: 200706160-/TAS

Vår ref.: 611.1-7 TS

Oslo, 4.juni 2008

HØRINGSUTTALELSE – UTKAST TIL FORSKRIFT OM STUDENTSAMSKIPNADER

Vi viser til brev fra Kunnskapsdepartementet av 17.04.08, og oversender med dette høringsuttalelse fra LO Stat.

LO Stat ser positivt på at det i forslaget til forskrift om studentsamskipnader er tatt inn presiseringer av de krav som følger av lov om studentsamskipnader. Vi savner likevel et en er anda tydeligere i forskriftenes presiseringer og avgrensninger.

Generelt

Innledningsvis vil vi understreke at tjenestene som ytes av studentsamskipnadene er grunnlaget for at muligheten til å gjennomføre høyere utdanning i Norge er uavhengig av helsemessige, sosiale, kulturelle og økonomiske faktorer hos den enkelte student.

Samskipnadenes ulike og tilpassede velferdstilbud må ses på som viktige utdanningspolitiske virkemiddel for å ivareta og nå dette målet, og alle våre kommentarer er basert på denne grunnholdningen.

Kommentar til §§ i forskriften:

§ 3 Valg av studentenes styremedlemmer

Et av de viktigste særtrekkene til studentsamskipnadene som virksomhet er at de er brukerstyret og vi er glad for at brukerstyringen er videreført i den nye loven. Vi deler departementets og stortingets vurdering av at dette er avgjørende for en god og rettferdig studentvelferd at studentene selv er aktivt engasjert i utforming og utvikling av studentsamskipnadenes virksomhet. LO Stat mener det på denne bakgrunn er galt å åpne for at studentene kan velge styremedlemmer som ikke selv er studenter til styret. Vi mener at grunnen til at samskipnadsordningen har vist seg å være en robust og framtidsrettet organisasjonsform er den klare og tette relasjon en har med *brukerne* lokalt.

LO Stat går derfor inn for at det er *brukerne* (studenter, ansatte og utdanningsinstitusjoner) som gjennom sine styremedlemmer med ”bruker- og eierkompetanse” er med og bestemmer veivalgene og prioriteringene i tjenestetilbudet.

Hovedkontor: Møllergata 10, 0179 Oslo Tlf.23061051 Fax 22420075 Postgiro 0802 155239 Bankgiro 9001 06 18222 Org.nr 971435704

Troms og Finnmark
Storgt.142
9292 Tromsø
Tlf.77657752 Fax 77658423

Nordland og Nord-Trøndelag
Nyholmsgt.15
8005 Bodø
Tlf.75549663 Fax 75522482

Sør-Trøndelag og Møre og Romsdal
Olav Tryggvasonsgt.5
7011 Trondheim
Tlf.73807308 Fax 73807301

Hordaland og Sogn og Fjordane
Teatergt. 34
5015 Bergen
Tlf.55309247 Fax 55309201

Rogaland, Aust- og Vest-Agder
Jens Zetlitzgt. 21
4008 Stavanger
Tlf.38026808 Fax 38026906

Hedmark, Oppland og Akershus
Folkets Hus
2326 Hamar
Tlf.62540969 Fax 62540930

Telemark, Vestfold, Buskerud og Østfold
Farmannsvn. 3.
3111 Tønsberg
Tlf.33316346 Fax 33310645

§ 4 Valg av ansattes styremedlemmer

LO Stat støtter forslaget om at ansatte i samskipnader med mindre enn 30 ansatte kan kreve å ha et medlem i styret. Vi går videre inn for at de ansatte i tillegg kan kreve et varamedlem, eller observatør som kan møte i styret uten stemmerett.

LO Stat vil i denne forbindelse vise til at KUF- komiteen i innstilling S. nr. 101 (93-94) "Om studiefinansiering og studentvelferd", skriver på side 41: "Komiteen finner det rimelig at de ansatte bør ha minst to representanter i styret, uansett størrelsen på samskipnaden."

§ 6 Tilbaketreden og avsetting av styremedlemmer før tjenestetiden opphører

Vi støtter forslaget i forskriften om at det kreves minst 2/3 flertall i studentenes valgforsamling, studentorgan, for avsetting av studentenes styremedlemmer i samskipnaden. På den måte vil en kunne øke stabiliteten og kontinuiteten i styret.

§ 8 Studentvelferdstjenester

Vi støtter departementets forslag om hvilke velferdstjenester som støtter opp om studenters særskilte behov og at lokale behov og prioriteringer er viktig. Kantinetilbud er og vil fortsatt være en integrert del av det helhetlige læringsmiljøet for studentene og en del av arbeidsmiljøet til de ansatte innen samskipnaden og utdanningsinstitusjonen på campus. Kantinen er ofte også spiserom for de ansatte. Vi mener at denne tjenesten fortsatt bør kunne brukes av de ansatte ved studentsamskipnadene og utdanningsinstitusjonene.

LO Stat ser her et klart skille mellom de som studerer og arbeider på campus, og andre som av ulike grunner oppholder seg der. De bør betale en annen og høyere pris for å bruke samskipnadens kantine- og serveringstilbud.

§ 9 Atskilte regnskap og § 10 Kostnadsfordeling

LO Stat viser til kommentarene under § 8 og er av den klare mening at ansatte i samskipnaden og utdanningsinstitusjonen fortsatt skal kunne bruke kantine tilbudet på lik linje med studentene. I et godt inkluderende og stimulerende læringsmiljø er det viktig med samhandling og møteplasser der institusjonens studenter og ansatte kan møtes som likeverdige. Kantine vil være en slik møteplass. Vi tror ingen er tjent med segregering, der de ansatte / kollegiet trekker seg tilbake til lukkede rom, - fjernt fra studentenes kantine- og arbeidsmiljø.

§ 11 Fri stasjon, § 12 Lokalene og § 13 Avtale om fri stasjon

Fri stasjon er etter vår mening en avgjørende forutsetning for å kunne yte velferdstjenester for studenter. Vi vil i denne forbindelse vise til dagens "Romnormer for universitet og høyskolebygg, AB 5.74.2" som angir hvor store arealer som skal brukes til de ulike formålene og som legges til grunn som romprogram for nye universitets- og høyskolebygg. Dette er en romnorm som etter vår mening har fungert godt. Her står det for eksempel at kantinearealene beregnes uti fra antall studenter og ansatte, delt på tre bordsetninger, multiplisert med 1,38 kvm. Arealer til andre studentvelferds- og helseformål er 0,2 kvm pr. student. I tillegg kommer 17% tilleggsareal til lager, arkiv mv. LO Stat savner en fortsatt henvisning til dagens "Romnormer for universitet og høyskolebygg, AB 5.74.2" . Vi

Hovedkontor: Møllergata 10, 0179 Oslo Tlf.23061051 Fax 22420075 Postgiro 0802 155239 Bankgiro 9001 06 18222 Org.nr 971435704

Troms og Finnmark
Storgt.142
9292 Tromsø
Tlf.77657752 Fax 77658423

Nordland og Nord-Trøndelag
Nyholmsgt.15
8005 Bodø
Tlf.75549663 Fax 75522482

Sør-Trøndelag og Møre og Romsdal
Olav Tryggvasonsgt.5
7011 Trondheim
Tlf.73807308 Fax 73807301

Hordaland og Sogn og Fjordane
Teatergt. 34
5015 Bergen
Tlf.55309247 Fax 55309201

Rogaland, Aust- og Vest-Agder
Jens Zetlitzgt. 21
4008 Stavanger
Tlf.38026808 Fax 38026906

Hedmark, Oppland og Akershus
Folkets Hus
2326 Hamar
Tlf.62540969 Fax 62540930

Telemark, Vestfold, Buskerud og Østfold
Farmannsvn. 3.
3111 Tønsberg
Tlf.33316346 Fax 33310645

er av den oppfatning at arealer til kantine og andre av samskipnadens tjenester ellers lett kan bli en salderingspost både når en skal prosjektere, bygge nye bygg og ved ombygging av eksisterende bygg.

Vi finner det svært viktig at lokalene som stilles til rådighet for samskipnadene er godt egnet til formålet. Her vil LO Stat legge vekt på gode og funksjonelle lokaler som tilfredsstillende gjeldende krav til systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid, jf. Lov om arbeidsmiljø, arbeidstid og stillingsvern mv, § 3-1.

LO Stat går inn for at styret i studentsamskipnaden kan anke en eventuell uenighet med utdanningsinstitusjonen om hvilke lokaler som skal stilles til disposisjon for samskipnaden inn for departementet.

LO Stat vil også peke på at kantiner skiller seg fra tilsvarende serveringssteder fordi studentene og ansatte også bruker kantinearealene til læringsaktiviteter eller for å spise sin medbrakte matpakke.

§ 14 Samarbeid mellom studentsamskipnad og utdanningsinstitusjon

LO Stat mener at et godt lokalt samarbeid mellom samskipnad og utdanningsinstitusjon(er) er en viktig forutsetning for å kunne tilby studentene et godt helhetlig læringsmiljø. For å sikre en tett og god dialog mellom lokal samskipnad og utdanningsinstitusjon og mellom samskipnad/utdanningsinstitusjon og departementet, vil vi foreslå at studentvelferd og tjenestetilbudet blir en del av NOKUT- akkrediteringen, og gjøres til en del av departementets årlige styringsdialog.

§ 15 Semesteravgift, § 17 Plikt til å betale semesteravgift og § 18 Fjernundervisningsstudenter

Vi støtter videreføringen av betaling av semesteravgift, og at dette fastsettes i forskriften. Å være tilknyttet en samskipnad er ikke noe en kan velge som et medlemskap. Vi er av den prinsipielle mening at alle studenter plikter å betale semesteravgift til studentsamskipnadene, og at ingen gis fritak. LO Stat går derfor inn for at "Alle NOKUT- akkrediterte utdanningsinstitusjoner er tilknyttet en studentsamskipnad". Vi ser det som svært vanskelig å lage en så finmasket forskrift som også skal virke rettferdig og forutsigbar.

LO Stat finner forslaget i § 17 andre ledd, der studenter som tar mindre enn 15 studiepoeng per semester kan velge om de vil betale semesteravgift eller ikke, som svært uheldig. Det vil føre til at de som kan tjene på å betale avgift betaler, de andre ikke.

Vi mener at eneste unntak er dersom et enstemmig styre i en samskipnad etter en totalvurdering anbefaler for departementet at en marginal studentgruppe skal gis fritak fra krav om betaling av semesteravgift.

Kapittel 8 Tilsyn

Studentsamskipnadene er ikke forvaltningsorgan, og bestemmelsene i lovene gjelder i utgangspunktet ikke for dem.

Studentsamskipnadenes oppgaver ofte er av en slik art at virksomheten bør omfattes av noen av reglene i forvaltningsloven eller offentlighetsloven. Vi tenker her at samskipnadene er etablert ved lov, at det er en lovpålagt semesteravgift, at det ytes statstilskudd til samskipnadenes drift og 50 %

Hovedkontor: Møllergata 10, 0179 Oslo Tlf.23061051 Fax 22420075 Postgiro 0802 155239 Bankgiro 9001 06 18222 Org.nr 971435704

Troms og Finnmark
Storgt.142
9292 Tromsø
Tlf.77657752 Fax 77658423

Nordland og Nord-Trøndelag
Nyholmsgt.15
8005 Bodø
Tlf.75549663 Fax 75522482

Sør-Trøndelag og Møre og Romsdal
Olav Tryggvasonsgt.5
7011 Trondheim
Tlf.73807308 Fax 73807301

Hordaland og Sogn og Fjordane
Teatergt. 34
5015 Bergen
Tlf.55309247 Fax 55309201

Rogaland, Aust- og Vest-Agder
Jens Zetlitzgt. 21
4008 Stavanger
Tlf.38026808 Fax 38026906

Hedmark, Oppland og Akershus
Folkets Hus
2326 Hamar
Tlf.62540969 Fax 62540930

Telemark, Vestfold, Buskerud og Østfold
Farmannsvn. 3.
3111 Tønsberg
Tlf.33316346 Fax 33310645

tilskudd til bygging av studentboliger, særskilt tilskudd til drift av studentbarnehager, og ikke minst på den lovfestede ordningen med "fri stasjon" til lokaler, vask, utstyr m.v. for samskipnadenes drift.

Forvaltningsloven og offentlighetsloven inneholder for øvrig saksbehandlingsregler m.m. som det etter departementet syn er ønskelig at samskipnadene i hovedsak følger. LO Stat mener dette er særlig viktig framover, når samskipnadene i enda større grad enn tidligere løpende skal holde studenter, ansatte, utdanningsinstitusjon og departementet godt informert om virksomheten og driften.

Departementet fører tilsyn med studentsamskipnadene. Tilsynet er på et mer overordnet nivå i forhold til om samskipnadene utfører sine lovpålagte oppgaver i henhold til denne lov, og med bruken av de offentlige midlene samskipnadene mottar. Vi støtter forslaget om at tilsynsplikten i større grad enn nå, formaliseres gjennom i forskriften. På den måten vil en bidra til å sikre at alle parter får rapport, og at meldinger, varsler, klager eller annen informasjon som departementet bør gjøres kjent med, når fram.

Studentsamskipnadene er en egen virksomhetsform som ikke har noen eiere. Verken departementet eller noen andre kan utøve eierbegrensinger overfor samskipnadene. Studentsamskipnadens oppgaver er viktig for staten, og samskipnadene forvalter statlige tilskuddsordninger. Departementet er gitt konkrete kontroll og tilsynsoppgaver på enkelte områder overfor samskipnadene. Det er departementets etterlevelse av disse oppgavene som Riksrevisjonen fører tilsyn med.

LO Stat går derfor inn for videreføring av Riksrevisjonens kontrollfunksjon overfor studentsamskipnadene.

Avslutning

Det er vårt håp og ønske at de foreslåtte justeringene bidrar til å styrke Norges konkurransevne i et internasjonalt utdanningsmarked. Vi mener videre at forslag til forskrifter, med enkelte justeringer, legger til rette for at studentsamskipnadsordningen, med tilpasninger som er vedtatt av det enkelte samskipnadsstyre ut i fra lokale ønsker og behov, kan bli enda bedre til å drive tilpasset studentvelferd.

Med hilsen
LO Stat

Tone Sønsterud
Nestleder

Hovedkontor: Møllergata 10, 0179 Oslo Tlf.23061051 Fax 22420075 Postgiro 0802 155239 Bankgiro 9001 06 18222 Org.nr 971435704

Troms og Finnmark
Storgt.142
9292 Tromsø
Tlf.77657752 Fax 77658423

Nordland og Nord-Trøndelag
Nyholmsgt.15
8005 Bodø
Tlf.75549663 Fax 75522482

Sør-Trøndelag og Møre og Romsdal
Olav Tryggvasonsgt.5
7011 Trondheim
Tlf.73807308 Fax 73807301

Hordaland og Sogn og Fjordane
Teatergt. 34
5015 Bergen
Tlf.55309247 Fax 55309201

Rogaland, Aust- og Vest-Agder
Jens Zetlitzgt. 21
4008 Stavanger
Tlf.38026808 Fax 38026906

Hedmark, Oppland og Akershus
Folkets Hus
2326 Hamar
Tlf.62540969 Fax 62540930

Telemark, Vestfold, Buskerud og Østfold
Farmannsvn. 3.
3111 Tønsberg
Tlf.33316346 Fax 33310645