

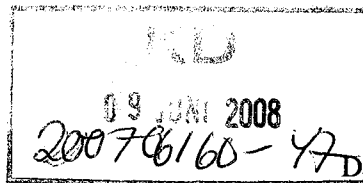
Grønnegata 70, Pb 540, 2304 Hamar

www.sih.no

sih@sih.hihm.no

Kunnskapsdepartementet  
Postboks 8119 Dep  
0032 Oslo

Vår ref : 296/08



Dato: 05.06.08

## Høringsuttalelse til forskrift om studentsamskipnader

Studentsamskipnaden i Hedmark (SiH) takker for anledningen til å avgi høringsuttalelse.

I likhet med Samskipnadsrådet mener vi forslaget til forskrifter utfyller loven på en god måte. Vi tiltrer de kommentarer knyttet til overordnede prinsipper, og til enkelte av kapitlene i forskriften som Samskipnadsrådet har gitt. Vi vil nedenfor gi noen utdypende kommentarer.

Samskipnadsrådet har innledningsvis kommentert samskipnadens rolle som delvis selvfinansiert velferdsorganisasjon og at Stortinget og departementet har lagt til grunn at samskipnadssystemet er den beste måten å sørge for studentenes velferdsbehov utover det som dekkes av allmenne ordninger til befolkningen. Videre har Samskipnadsrådet vist til at velferdsordningene i all hovedsak skal finansieres av studentene. Et viktig poeng er at de administrative kostnadene knyttet til regnskapsførsel og rapporteringsrutiner ikke må overstige verdien av offentlige tilskudd for den enkelte virksomhet. For en liten samskipnad som SiH med svært begrensede ressurser, er det særlig viktig at samskipnadene ikke blir pålagt så mange krav og begrensninger knyttet til driften at de påføres en uhensiktsmessig og høy kostnadsstruktur sammenlignet med private aktører. På grunnlag av erfaringene fra Hedmark, vil vi peke på at en samskipnad vil måtte forholde seg til andre krav enn private aktører i den forstand at det forventes at en samskipnad må kunne yte velferdstjenester også på steder der kundegrunnlaget er begrenset. Høgskolen i Hedmark har valgt en organisasjonsmodell med en svært desentralisert geografisk struktur. Det stiller store krav til SiH i å kunne yte helhetlige og fullverdige velferdstjenester på alle studiestedene. Økte krav til rapportering og ytterligere spesifisering av regnskapsførsel vil kunne medføre at tjenesteyting på de minste stedene vil bli så kostnadskrevende at det vil ytterligere vanskeliggjøre fortsatt drift av tilbudene.

Samskipnadsrådet påpeker viktigheten av tydelig sammenheng mellom de forskriftshjemler som gis i loven og de enkelte bestemmelsene i forskriften. Dette slik at det skal være lettere å se helhet i regelverket. I høringsuttalelsen fra Samskipnadsrådet er det argumentert med at det er stor utskifting av styremedlemmer, særlig studentrepresentanter og at det er viktig at disse raskt skal kunne sette seg inn i de lover og regler som studentsamskipnadene skal styres etter. I Hedmark har det i løpet av det siste året pågått intense diskusjoner mellom studentorganisasjonen og studentrepresentantene i SiHs styret. En del av diskusjonene har dreid seg om tolkning av loven, forskriften og merknadene til forskriftene. Vi vil på grunnlag av disse erfaringer framheve viktigheten av tydelighet og at forskriften er så enkelt formulert som mulig. Vi mener at forslaget til nye forskrifter er en klar forbedring slik det nå er formulert.

### Studentsamskipnaden i Hedmark – avdelingskontorer:

HI Elverum  
Pb 353, Kirkeveien 47  
2403 Elverum  
Tlf: 62 43 02 40  
Fax: 62 41 54 60

HI Elverum  
Pb 353, Lærerskolealléen 1  
2403 Elverum  
Tlf: 62 43 00 93  
Fax: 62 41 41 90

LUNA Hamar  
Postboks 540  
2304 Hamar  
Tlf: 62 51 77 62  
Fax: 62 53 42 75

ØSIR Rena  
Postboks 7  
2451 Rena  
Tlf: 62 43 04 44  
Fax: 62 44 10 51

LUNA Blæstad  
Høgskolen i Hedmark  
2322 Ridabu  
Tlf: 62 59 61 66  
Fax: 62 59 61 66

SUE Evenstad  
Høgskolen i Hedmark  
2480 Koppang  
Tlf: 62 43 08 66  
Fax: 62 43 08 51

SiH støtter kravet om 2/3 flertall for avsetting av studentenes styremedlemmer, men med anledning for strengere krav ved det enkelte studentdemokrati. Vi mener dette er med på å sikre stabilitet for samskipnadsstyrene, slik at det ikke åpnes for at tilfeldigheter og uroligheter i det enkelte studentdemokrati svekker samskipnadsordningen.

### *Regnskap og kostnadsfordeling*

SiH har forståelse for at det må gjøres nye bestemmelser om separate regnskaper og dokumentasjon på anvendelse av stilstykk, slik at regnskapsførsel blir i overensstemmelse med bestemmelsene i EØS-regelverket. I likhet med Samskipnadsrådet ser vi at kravet om segmentregnskap kan komme til å påføre SiH økte driftskostnader. Vi mener, i likhet med Samskipnadsrådet, at selv om det etableres slike regnskapssystemer og –rutiner som gir den nødvendige segmentinformasjon fra omsetningen, vil skjønsmessige vurderinger måtte legges til grunn for mange av kostnadsberegningene. En rekke av de velferdstjenestene som tilbys studenter, er det mulig å tilby nettopp fordi tjenesten også har eksterne brukere. Hva som her skal regnes som ekstraomkostninger og en rimelig andel av faste kostnader, vil være vanskelig å avgjøre og nødvendigvis måtte vurderes skjønsmessig. En rekke andre kostnader, som rentekostnader, avskrivninger og de fleste administrasjonskostnader, vil også måtte fordeles gjennom kalkulatoriske nøkkeltallsberegninger eller forholdstall.

Vi er enig med Samskipnadsrådet om at det på dette området vil være viktig at det legges til grunn allmenne regnskapsprinsipper, herunder vesentlighetskrav i omsetningen, slik at det blir samsvar mellom de skatte- og avgiftsmessige, og andre vurderinger i regnskapene.

SiH skal yte velferdstjenester på små studiesteder der kundegruppen (studentgruppen) er svært begrenset. For eksempel er det 140 studenter registrert på campus Evenstad. For at vi skal kunne gi helhetlige og fullverdige velferdstjenester på slike små studiesteder er det nødvendig at de administrative kostnadene holdes så lave som mulig og at vi kan utnytte produksjonskapasiteten best mulig. Som en liten samskipnad med begrensete ressurser og krav om tjenesteyting på et relativt stort geografisk området, er vi opptatt av å kunne ivareta bestemmelsene uten at vi må sette inn betydelig mer administrative ressurser.

### *Fri stasjon*

I likhet med Samskipnadsrådet har vi merket oss at forskriften gjør det klart at eventuelle tilskudd fra utdanningsinstitusjonen for å subsidiere egne ansattes eller andres bruk av velferdstjenestene ikke er en del av fri stasjonsytelsen og skal nedfelles i en egen avtale. I likhet med Samskipnadsrådet mener vi at det ofte kan være vanskelig å konkretisere og tallfeste et slikt tilskudd.

Når det gjelder fri stasjon til studentkantiner, mener vi også at det foreligger en særskilt problemstilling omkring beregning av antall kvadratmeter og dermed verdi. Slike kantiner skiller seg fra andre serveringssteder ved at de i tillegg til å være et serveringssted også er et sted der studenter oppholder seg for å studere eller spise matpakken. Dersom fri stasjonsverdien beregnes på totalt antall kvadratmeter, inngår også den ”delen” av lokalene som brukes til andre, og til dels studierelaterte aktiviteter. Dette gir et feilaktig beregningsgrunnlag for kalkulasjon av hvilke lokalkostnader samskipnaden har i forhold til brukere som ikke er studenter. Vi mener i likhet med Samskipnadsrådet at beregnet kostnad for fri stasjon bør i slike tilfeller bare gjelde produksjonslokaler og utstyr.

#### **Studentsamskipnaden i Hedmark – avdelingskontorer:**

**HI Elverum**  
Pb 353, Kirkeveien 47  
2403 Elverum  
Tlf: 62 43 02 40  
Fax: 62 41 54 60

**HI Elverum**  
Pb 353, Lærerskolealléen 1  
2403 Elverum  
Tlf: 62 43 00 93  
Fax: 62 41 41 90

**LUNA Hamar**  
Postboks 540  
2304 Hamar  
Tlf: 62 51 77 62  
Fax: 62 53 42 75

**ØSIR Rena**  
Postboks 7  
2451 Rena  
Tlf: 62 43 04 44  
Fax: 62 44 10 51

**LUNA Bløstad**  
Høgskolen i Hedmark  
2322 Ridabu  
Tlf: 62 59 61 66  
Fax: 62 59 61 66

**SUE Evenstad**  
Høgskolen i Hedmark  
2480 Koppang  
Tlf: 62 43 08 66  
Fax: 62 43 08 51


Samskipnadsrådet påpeker at det i dag er ulike systemer som ligger til grunn for beregning av verdien av fristasjon blant studentsamskipnadene. Dette avhenger av om bygningsmassen eies av utdanningsinstitusjonen selv, eller Statsbygg. I likhet med Samskipnadsrådet ber vi departementet se på hvilke prinsipper som skal gjelde for slik verdifastsettelse.

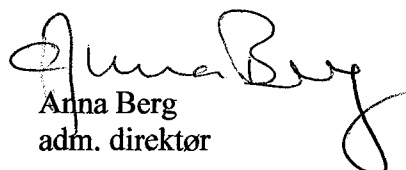
#### *Samarbeid med utdanningsinstitusjonene*

Det felles ansvar studentsamskipnaden og utdanningsinstitusjonen har for studentenes velferd og læringsmiljø presiseres i forskriften.

Vi har i likhet med Samskipnadsrådet merket oss at departementet i forskriften legger opp til en formalisering av dette samarbeidet, noe som er positivt. Samskipnadsrådet mener at dette felles ansvaret bør være forpliktende også for utdanningsinstitusjonen gjennom f.eks. et felles måldokument eller strategi for studentvelferd. Denne vil kunne inneholde institusjonens ambisjon på egne vegne overfor studentene, noe om hvilke forventninger og krav som stilles til studentsamskipnadene. Vi støtter Samskipnadsrådets uttalelse på dette punkt, men vil ut fra erfaringene i Hedmark, legge til at det er nødvendig å klargjøre overfor utdanningsinstitusjonen at samskipnadene er en brukerstyrt og selveiende bedrift der styret er øverste organ. Et samarbeid mellom samskipnadene og utdanningsinstitusjonene for det felles mål å skape best mulig læringsmiljø og studentvelferd må således være basert på at partene respekterer hverandres særegenhet og ikke minst brukerstyringen av samskipnadene.

Med vennlig hilsen

  
Jon Ørjan Brødshaug  
nestleder

  
Anna Berg  
adm. direktør

#### Studentsamskipnaden i Hedmark – avdelingskontorer:

HI Elverum  
Pb 353, Kirkeveien 47  
2403 Elverum  
Tlf: 62 43 02 40  
Fax: 62 41 54 60

HI Elverum  
Pb 353, Lærerskolealléen 1  
2403 Elverum  
Tlf: 62 43 00 93  
Fax: 62 41 41 90

LUNA Hamar  
Postboks 540  
2304 Hamar  
Tlf: 62 51 77 62  
Fax: 62 53 42 75

ØSIR Rena  
Postboks 7  
2451 Rena  
Tlf: 62 43 04 44  
Fax: 62 44 10 51

LUNA Blæstad  
Høgskolen i Hedmark  
2322 Ridabu  
Tlf: 62 59 61 66  
Fax: 62 59 61 66

SUE Evenstad  
Høgskolen i Hedmark  
2480 Koppang  
Tlf: 62 43 08 66  
Fax: 62 43 08 51