

Kunnskapsdepartementet

Postboks 8119 Dep
0032 OSLO

Områdene utdanning og helse og sosial

Deres ref.: 200806371

Vår ref.: 2008/4728 630 KUB

Vår dato: 17.12.2008

Høring - forslag til endringer i opplæringsloven og privatskoleloven

Vi viser til høringsbrev 4. november 2008 angående ovennevnte.

Fylkesmannen i Østfold avgir her vår høringsuttalelse. Vi har valgt samme nummerering på forslagene som i høringsnotatet, slik at våre tilbakemeldinger starter i pkt. 2.

2 Forslag om å lovfeste plikt til forsterket opplæring i norsk/samisk og matematikk på 1.-4. årstrinn

Fylkesmannens tilsyn med temaene tilpasset opplæring og spesialundervisning har vist at flere skoleeiere og virksomheter har problemer med distinksjonen mellom ordinær tilpasset opplæring for alle og spesialundervisning for de med rett til det. I tillegg er det mange som opererer med egne kategorier av tilpasset opplæring, som eksempelvis spesialpedagogiske tiltak eller østykningsressurser til hele gruppen, deler av gruppen eller til enkeltelev.

Høringsnotatet lanserer begrepet øforsterket opplæringø. Vi oppfatter at forsterket opplæring ikke skal være en rettighet for den enkelte elev, men skal særlig rettes mot elever med svake ferdigheter i lesing og regning. Opplæringsloven § 1-3 angir i dag at opplæringen skal tilpasses evnene og forutsetningene til den enkelte eleven, lærlingen og lærekandidaten. Etter vår vurdering ligger det altså i dag en plikt i regelverket til å tilby elever med svake ferdigheter i eksempelvis lesing og regning best mulig tilpasning av opplæringen.

På bakgrunn av det ovennevnte vil vi signalisere både en bekymring med hensyn til å innføre et nytt tredje begrep i lovverket på et i utgangspunktet komplisert rettsområde, samt at vi er usikre på hvilken endring forslaget medfører i realiteten når vi ser det i sammenheng med gjeldende lov § 1-3.

Dersom begrunnelsen for forslaget er at departementet ønsker økt lærertetthet på 1. til 4. trinn, mener Fylkesmannen i Østfold at dette med fordel kan søkes løst på andre måter.

3 Forslag om å endre bestemmelsene om organisering av elevene i grupper ø kravet til elevenes sosiale tilhørighet

Fylkesmannen i Østfold støtter forslaget. Samtidig vil vi benytte anledningen til å påpeke at vi ser enkelte utfordringer med å skulle gjennomføre nasjonalt tilsyn våren 2009 med § 8-2 som tema, samtidig som denne bestemmelsen er under revisjon.

I forslag til endringer i bestemmelsen annet ledd, skal *heimen* byttes ut med *heimane*. Endringen er ikke nærmere omtalt i høringsnotatet. Etter vår vurdering er det uklart om forslaget innebærer en realitetsendring, og i så fall, hvilken. Vi ber derfor departementet kommentere også denne endringen i den kommende proposisjonen.

4 Forslag om å lovfeste plikt til å utarbeide årlig rapport om tilstanden innenfor grunnopplæringen

Vi anser forslaget som et positivt forsøk på å løfte skoleeiers bevissthet rundt det å styre skolen i en bestemt retning. Imidlertid savnes en logisk kobling til systemkravet i gjeldende § 13-10 annet ledd, idet rapporten ikke er tenkt omhandle forholdet til lovmessigheten av skoledriften.

Fylkesmannen i Østfold mener videre at en årlig tilstandsrapport bør behandles på politisk nivå, ettersom en slik behandling etter vår vurdering forplikter det nivå som formelt sett er ansvarlig for skoledriften. Tilsvarende bør gjelde for styret ved en privat skole.

5 Forslag om å presisere minoritetsspråklige elevers rett til utvidet opplæring i videregående opplæring med inntil to år

Fylkesmannen støtter forslaget.

6 Forslag om å presisere plikten til foreldresamarbeid i grunnopplæringen

Fylkesmannen støtter forslaget.

7 Forslag om å lovfeste rett og plikt til fysisk aktivitet i grunnskoleopplæringen

Fylkesmannen støtter forslaget, og mener en slik rett og plikt vil kunne representere brudd i skolehverdagen som fremmer læring. Vi ser at den praktiske gjennomføringen av retten og plikten reiser en rekke spørsmål. Vi antar imidlertid at dette vil bli nærmere kommentert og vurdert av departementet i forbindelse med høring av forslag til forskrifter om fysisk aktivitet i grunnskolen.

8 Forslag om å endre bestemmelsene om private skoler for funksjonshemmede

Fylkesmannen har ingen merknader til forslaget.

9 Forslag om å endre bestemmelsene om skolepenger for særskilt tilrettelagt videregående opplæring i kombinasjon med toppidrett

Fylkesmannen støtter forslaget. Vi vil imidlertid peke på at forslaget opprettholder ulikhet mellom de forskjellige toppidrettsskolene, ettersom toppidrettstilskuddet videreføres og det legges opp til en kobling mellom idrettsskolepenger og mottak av toppidrettstilskudd.

Med hilsen

Dette dokumentet er elektronisk godkjent av

Ragnhild Stai Amundsen e.f.

Kjersti Utnes Borgaas

utdanningsdirektør

rådgiver

Saksbehandler: Kjersti Utnes Borgaas