

Kunnskapsdepartementet

Vår ref: (Oppgis ved svar)  
2008/5090-3

Deres ref:

Dato  
23.12.2008

## HØRINGSUTTALELSE FRA ULLENSAKER KOMMUNE - FORSLAG TIL ENDRINGER I OPPLÆRINGSLOVEN OG PRIVATSKOLELOVEN

Med dette oversendes høringsuttalelse fra Ullensaker kommune etter behandling i Hovedutvalg for skole, barnehage og kultur 17. desember 2008.

Hovedutvalget fattet følgende vedtak:

### **Vedtak**

1. Ullensaker kommune støtter de foreslåtte endringene i opplæringslovens innenfor grunnskoleområdet på følgende områder:

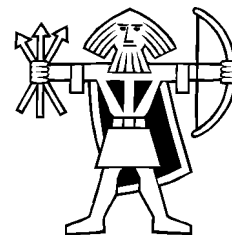
- *Plikt til forsterket opplæring i norsk/samisk og matematikk på 1. – 4. årstrinn*
- *Plikt til å utarbeide årlig rapport om tilstanden innenfor grunnopplæringen*
- *Plikt til foreldresamarbeid i grunnskole- og videregående opplæring*
- *Bestemmelsene om organisering av elevene i grupper*
- *Rett og plikt til fysisk aktivitet i grunnskoleopplæringen*

Saksprotokoll og saksframlegg følger vedlagt.

Med hilsen

Olav Neander  
ass. kommunaldirektør  
Direkte telefonnr: 66108011





## SAKSFRAMLEGG

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
	Kommunalt foreldreutvalg	15.12.2008
	Hovedutvalg for skole, barnehage og kultur	17.12.2008

## HØRING 2008 - FORSLAG TIL ENDRINGER I OPPLÆRINGSLOVEN

### RÅDMANNENS INNSTILLING

1. Ullensaker kommune støtter de foreslåtte endringene i opplæringsloven innenfor grunnskoleområdet på følgende områder:
  - § Plikt til forsterket opplæring i norsk/samisk og matematikk på 1. – 4. årstrinn
  - § Plikt til å utarbeide årlig rapport om tilstanden innenfor grunnopplæringen
  - § Plikt til foreldresamarbeid i grunnskole- og videregående opplæring
2. Ullensaker kommune støtter ikke de foreslåtte endringene i opplæringsloven innenfor grunnskoleområdet på følgende områder:
  - § Bestemmelsene om organisering av elevene i grupper
  - § Rett og plikt til fysisk aktivitet i grunnskoleopplæringen

Ullensaker, 04.12.2008

Hanne Espeseth  
kommunaldirektør

Saksbehandler: Camilla Skinnehaugen  
Vedlegg: Høringsnotat  
Saksdokumenter:

## **SAKEN GJELDER**

Kunnskapsdepartementet har sendt forslag til endringer i Opplæringsloven og Privatskoleloven ut på høring med frist 31. desember 2008. De foreslåtte endringene er en oppfølging av regjeringens Soria Moria-erklæring og Stortingsmelding nr.31 (2007-2008) *Kvalitet i skolen*. Høringsnotatet er lagt ved saken.

Forslagene omfatter endringer på følgende områder innenfor grunnskolen:

- § plikt til forsterket opplæring i norsk/samisk og matematikk på 1. – 4. årstrinn (punkt 2 i høringsnotatet)
- § bestemmelsene om organisering av elevene i grupper (pkt. 3)
- § plikt til å utarbeide årlig rapport om tilstanden innenfor grunnopplæringen (pkt. 4)
- § plikt til foreldresamarbeid i grunnskole- og videregående opplæring (pkt. 6)
- § rett og plikt til fysisk aktivitet i grunnskoleopplæringen (pkt. 7)

Øvrige punkter i høringsnotatet berører ikke grunnskolen. I denne saken avgir Ullensaker kommune en høringsuttalelse på de områdene som gjelder endringer i Opplæringsloven innenfor grunnskoleområdet.

## **VURDERINGER/DRØFTINGER**

### **Punkt 2: Forslag om å lovfeste plikt til forsterket opplæring i norsk/samisk og matematikk på 1. – 4. årstrinn**

Departementet foreslår at det blir tatt inn en ny bestemmelse i opplæringslovens § 2-2a med plikt for kommunen til å sørge for forsterket opplæring i norsk/samisk og matematikk for elever på 1. – 4. årstrinn. Den forsterkede opplæringen skal innebære høyere lærertetthet og den skal være særlig rettet mot elever med svake ferdigheter i lesing og regning.

#### **Kommunaldirektørens vurdering:**

Ullensakerskolen har siden 2007 styrket skolene for å prioritere begynneropplæringen på 1. og 2. trinn. Det er allerede holdt tilbake midler på Grunnskole felles til styrking av lærertettheten i norsk og matematikk på 1. til 4. trinn. Midlene fordeles barneskolene høsten 2009 etter elevtall på de aktuelle trinnene.

Forslaget å lovfeste plikt til forsterket opplæring i norsk/samisk og matematikk på 1. til 4. årstrinn vurderes som en sterkt signal i retning av prioritering av elevenes opplæring.

Den foreslåtte bestemmelsen i opplæringslovens § 2-2a støttes.

### **Punkt 3: Forslag om å endre bestemmelsene om organisering av elever i grupper – kravet til sosial tilhørighet**

Departementet foreslår at opplæringsloven § 8-2 blir endret, slik at det fremgår av loven at elevene i opplæringen skal deles i klasser eller basisgrupper som skal ivareta deres behov for sosial tilhørighet. Det foreslås videre at det lovfestes at klassen/basisgruppen skal ha en eller flere kontaktlærere som har særlig ansvar for praktiske, administrative og sosialpedagogiske

gjøremål som gjelder klassen/basisgruppen, blant annet kontakten med hjemmet. For øvrig foreslås det at de gjeldene rammene – knyttet til forsvarlighetskravet og muligheten for organisatorisk differensiering – som følger av dagens lovregulering, blir videreført.

**Kommunaldirektørens vurdering:**

Skolene i Ullensaker har i dag valgt ulike måter for organiseringen av elevene i grupper. Ved flere av skolene er benevnelsen ”klasse” opprettholdt som betegnelse for gruppen som elevene tilhører. Andre skoler bruker betegnelser som basisgrupper, trinnbaser med mer. Kommunaldirektør vurderer at den ønskede sosiale tilhørigheten for eleven er ivaretatt i dagens lovtekst. En ytterligere presisering hvilke betegnelser man kan velge for gruppene som elevene tilhører synes unødvendig.

Forslagene om endringer i opplæringslovens § 8-2 støttes ikke.

**Punkt 4: Forslag om å lovfeste plikt til å utarbeide årlig rapport om tilstanden innenfor grunnopplæringen**

Departementet foreslår at det blir tatt inn et tillegg i opplæringsloven § 13-10 om at skoleeiere får en plikt til å sørge for at det blir utarbeidet en årlig rapport om tilstanden i grunnopplæringen knyttet til læringsresultater, frafall og læringsmiljø. Dataene som rapporten må bygge på vil i hovedsak være tilgjengelig som del av det nasjonale kvalitetsvurderingssystemet på nettstedet [www.udir.no/skoleporten](http://www.udir.no/skoleporten).

**Kommunaldirektørens vurdering:**

Ullensakerskolen har de siste årene utviklet systemer for oppfølging av skolens resultater knyttet til bl.a. læringsresultater og læringsmiljø. Den foreslåtte plikten til å utarbeide en årlig rapport er i tråd med kommunens satsing for systematisk utvikling av skolene, og den vil gi et godt grunnlag for rapportering til kommunens politiske styringsorganer. Forslagene om endring i opplæringslovens § 13-10 støttes.

**Punkt 6: Forslag om å presisere plikten til foreldresamarbeid i grunnopplæringen**

I opplæringslovens kapittel 13 er det gitt ulike bestemmelser om ansvaret for offentlige skoleeiere, og departementet foreslår en ny § 13-3d som lovfester plikt til foreldresamarbeid for kommunen og fylkeskommunen. Bestemmelsen fastsetter at organiseringen av samarbeidet skal ta hensyn til lokale forhold. Det foreslås en forskriftshjemmel for nærmere regulering av foreldresamarbeidet i forskrift.

**Kommunaldirektørens vurdering:**

Ullensakerskolen har satsset på utviklingen av hjem-skole-samarbeidet på kommunenivå og på den enkelte skole. Dette samarbeidet er omtalt i skoleplan 2008-2020 i kapittel 10.3. Et godt fungerende hjem-skole-samarbeid er en viktig forutsetning for elevenes læring og læringsmiljø. Forslaget om ny § 13-3d i opplæringsloven støttes.

**Punkt 7: Forslag om lovfeste rett og plikt til fysisk aktivitet i grunnskoleopplæringen**

Departementet foreslår at tiltaket med fysisk aktivitet hjemles i opplæringsloven ved en tilføyelse i § 2-3 tredje ledd. Forslaget innebærer at det foreslås en lovhjemmel i opplæringsloven som åpner for å gi egne forskriftsbestemmelser om to uketimer fysisk aktivitet. Hjemmelen må gi adgang til at den forskriften som blir utarbeidet kan regulere bl.a.

formålet med aktiviteten, virkeområdet, innhold, timetall, unntak fra kompetansekravene og vurderingsreglene.

Departementet foreslår en lovhjemmel som er tilstrekkelig vid til at det ved eventuell senere utvidelse av timetallet også kan gis forskifter om andre typer aktiviteter. Dette kan for eksempel være tid til leksehjelp. Alle eventuelle framtidige tiltak utover fysisk aktivitet må tilfelle reguleres gjennom egen forskriftsbestemmelser som fastsetter etter alminnelig offentlig høring.

#### **Kommunaldirektørens vurdering:**

Forslaget om økt fysisk aktivitet på mellomtrinnet er synliggjort i statsbudsjettet og det er holdt tilbake midler som vil bli fordelt barneskolene høsten 2009 etter elevtall på 5. til 7. trinn, i tråd med statlige føringer. Fra statlig side er det signalisert at man vil komme tilbake til hvordan satsingen kan organiseres. Ullensaker kommune støtter statlige satsingen på økt fysisk aktivitet i skolen, men er av den oppfatning at organiseringen av fysisk aktivitet best kan løses innenfor det lokale handlingsrommet, fremfor å innføre en ny hjemmel i opplæringsloven. Forslaget støttes ikke.

#### **KONKLUSJON**

Kommunaldirektør anbefaler at Ullensaker kommune støtter de foreslåtte endringene i opplæringsloven innenfor grunnskoleområdet på følgende områder:

- § Plikt til forsterket opplæring i norsk/samisk og matematikk på 1. – 4. årstrinn
- § Plikt til å utarbeide årlig rapport om tilstanden innenfor grunnopplæringen
- § Plikt til foreldresamarbeid i grunnskole- og videregående opplæring

Kommunaldirektør anbefaler at Ullensaker kommune ikke støtter de foreslåtte endringene i opplæringsloven innenfor grunnskoleområdet på følgende områder:

- § Bestemmelsene om organisering av elevene i grupper
- § Rett og plikt til fysisk aktivitet i grunnskoleopplæringen

Melding om vedtak sendes:

- Saksbehandler

## **Saksprotokoll i Hovedutvalg for skole, barnehage og kultur - 17.12.2008**

### **Behandling**

Av 11 representanter var 10 tilstede medregnet møtende vararepresentant.

Repr. Ketil Nordengen (H) fremmet forslag på vegne av H, FrP, Krf og Ap:

1. Ullensaker kommune støtter de foreslåtte endringene i opplæringslovens innenfor grunnskoleområdet på følgende områder:

- Plikt til forsterket opplæring i norsk/samisk og matematikk på 1. – 4. årstrinn
- Plikt til å utarbeide årlig rapport om tilstanden innenfor grunnopplæringen
- Plikt til foreldresamarbeid i grunnskole- og videregående opplæring
- Bestemmelsene om organisering av elevene i grupper
- Rett og plikt til fysisk aktivitet i grunnskoleopplæringen

Votering: Repr. Nordengens forslag ble enstemmig vedtatt.

### **Vedtak**

1. Ullensaker kommune støtter de foreslåtte endringene i opplæringslovens innenfor grunnskoleområdet på følgende områder:

- Plikt til forsterket opplæring i norsk/samisk og matematikk på 1. – 4. årstrinn
- Plikt til å utarbeide årlig rapport om tilstanden innenfor grunnopplæringen
- Plikt til foreldresamarbeid i grunnskole- og videregående opplæring
- Bestemmelsene om organisering av elevene i grupper
- Rett og plikt til fysisk aktivitet i grunnskoleopplæringen