



Kunnskapsdepartementet

Postboks 8119 - Dep.,  
0032 OSLO

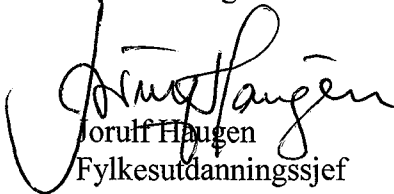
### Høringsuttalelse - forslag om ny lov om læring utenfor det formelle utdanningssystemet

Det vises til Kunnskapsdepartementets skriv – datert 12. januar 2009 – vedr. ovennevnte.

Saken ble behandlet av Nordland fylkesting i møte den 25. februar.  
Vedlagt følger saksforelegg til fylkestinget og innstilling til vedtak fra Komite for utdanning og kompetanse. Nordland fylkesting fattet endelig vedtak i samsvar med innstillingen fra Komite for utdanning og kompetanse.

Fylkesutdanningssjefen i Nordland beklager at høringsfristen er overskredet.

Med vennlig hilsen

  
Torulf Haugen  
Fylkesutdanningssjef

Vedlegg: Saksforelegg og innstilling til vedtak

**Komite for utdanning og kompetanse****Sak 11/09 Høringsuttalelse - forslag om ny lov om læring utenfor det formelle utdanningssystemet****Fylkesrådets innstilling til vedtak:**

1. Fylkestinget slutter seg til departementets forslag til formålsbestemmelse i forslag til ny lov om læring utenfor det formelle utdanningssystemet.
2. Fylkestinget slutter seg til departementets forslag til overordnede mål for studieforbundenes opplæringsaktivitet, samt til forslag til lovparagraf om gratis lokalleie.
3. Fylkestinget slutter seg til Tronutvalgets forslag om opprettholdelse av en nedre aldersgrense på 14 år for deltakelse i studieforbundenes opplæringsaktiviteter.
4. Fylkestinget tar de øvrige delene av lovforslaget til orientering.

**Fra komiteens behandling:**

Komiteen har fått seg forelagt Eldrerådets innstilling i saken.

Høyre fremmet følgende forslag til pkt 5.

Fylkestinget mener det er viktig med en lov som gir studieforbundene mulighet til å virke på selvstendig grunnlag ut fra egne mål og samtidig åpne for at forbundene kan være tilbydere både innen ikke-formell, kulturell, yrkesrelatert og formell opplæring for voksne.

**Votering:**

Høyres forslag fikk 4 stemmer og falt.

Komiteen råder fylkestinget til å fatte følgende:

**Vedtak**

1. Fylkestinget slutter seg til departementets forslag til formålsbestemmelse i forslag til ny lov om læring utenfor det formelle utdanningssystemet.
2. Fylkestinget slutter seg til departementets forslag til overordnede mål for studieforbundenes opplæringsaktivitet, samt til forslag til lovparagraf om gratis lokalleie.
3. Fylkestinget slutter seg til Tronutvalgets forslag om opprettholdelse av en nedre aldersgrense på 14 år for deltakelse i studieforbundenes opplæringsaktiviteter.

4. Fylkestinget tar de øvrige delene av lovforslaget til orientering.

Ingeborg Steinholt

Ingeborg Steinholt  
nestleder i komiteen

Allan Ellingsen

Allan Ellingsen  
saksordfører

**Fylkesrådet**

**FYLKESTINGSSAK**

Saksnummer	Utvalg/komite	Møtedato
008/09	Eldrerådet	10.02.2009
011/09	Fylkestinget	23.02.2009

**Høringsuttalelse - forslag om ny lov om læring utenfor det formelle utdanningssystemet**

**Sammendrag**

Kunnskapsdepartementet har 12.01.2009 sendt på høring forslag om ny lov om opplæring utenfor det formelle utdanningssystemet. Ny lov skal erstatte voksenopplæringsloven av 1976. Lovforslaget er en oppfølging av en anbefaling fra Tronutvalget i NOU 2007:11 Studieforbund – læring for livet. Høringsfrist er satt til 23.02.2009.

**Utfyllende sammendrag**

Kunnskapsdepartementet oppnevnte høsten 2006 et bredt sammensatt utvalg (Tronutvalget) for å vurdere studieforbundenes oppgaver og roller. Fylkesrådet uttalte seg i FR-sak 8 – 2008 om en del av utredningen fra utvalget (NOU 2007:11). Det gjaldt forslaget om et styrket regionalt ansvar for voksnes læring. Fylkesrådet støttet Tronutvalgets innstilling om at fylkeskommunen får ansvar for all grunnopplæring for voksne, inkludert grunnskoleopplæring for voksne. Fylkesrådet gav ingen uttalelse til spørsmålet om ny voksenopplæringslov. Fylkesrådssak 8 – 2008 med saksprotokoll "Høringsuttalelse NOU 2007:11 Studieforbund – læring for livet" legges ved som trykt vedlegg.

Vedlagt som trykt vedlegg følger også

- Høringsnotat – forslag om ny lov om læring utenfor det formelle utdanningssystemet og opphevelse av voksenopplæringsloven.

Som det framgår av vedlegg skal ny lov regulere

- studieforbund
- frittstående fjernundervisningsinstitusjoner og
- enkelte skoler som i dag er regulert i kap 6A i privatskoleloven.

(Sistnevnte skoler er videregående skoler som gir yrkesrettet opplæring som ikke blir gitt ved videregående offentlige skoler.)

Det foreslås at fylkestinget uttaler seg om følgende forslag til lovparagrafer:

§ 1 Formål

§ 4 Overordnede mål for studieforbundenes opplæringsaktivitet

§ 7 Gratis bruk av undervisningslokaler

Dette er lovparagrafer av prinsipiell betydning og som det dermed er viktig blir undergitt en regionalpolitisk vurdering.

I tillegg foreslås det at fylkestinget uttaler seg til spørsmålet om nedre aldersgrense for deltakelse i opplæring i regi av studieforbund. Fylkesrådet foreslår dermed at fylkestingets uttalelse begrenses til de deler av loven som gjelder studieforbund, da det er studieforbundenes situasjon som representerer aktuelle problemstillinger i Nordland. Nordland

har verken frittstående fjernundervisningsinstitusjoner eller skoler i hht. kapittel 6A i privatskoleloven.

Fylkesrådets vurderinger av forslag til lovparagrafer framgår under overskriften Fylkesrådets vurdering nedenfor.

## **Fylkesrådets vurdering**

### **FORMÅLET MED OG VIRKEOMRÅDET FOR LOVEN**

#### Forslag til lovtekst

##### *§1 Formål*

*Formålet med denne loven er å fremme livslang læring ved å legge til rette for opplæringsaktivitet utenfor det formelle utdanningssystemet. Loven skal bidra til motivasjon og tilgang til kunnskap og kompetanse for alle, og slik fremme den enkeltes utvikling og møte behovene i samfunns- og arbeidslivet.*

Formålsbestemmelsen er en videreføring av intensjonene bak tilsvarende bestemmelse i nåværende voksenopplæringslov. Begrepet "opplæring" betyr organiserte læringsaktiviteter.

Fylkesrådet støtter forslaget til formålsbestemmelse.

### **STUDIEFORBUND**

#### Forslag til lovtekst

##### *§ 4 Overordnede mål for studieforbundenes opplæringsaktivitet*

*Studieforbundene skal drive sin opplæringsaktivitet på grunnlag av følgende overordnede mål:*

- a) Å bidra til å vedlikeholde og styrke demokratiet og legge grunnlag for bærekraftig utvikling ved å engasjere og utvikle aktive medborgere.*
- b) Å gjøre det mulig for mennesker å påvirke egen livssituasjon.*
- c) Å bekjempe utstøting og bidra til inkludering.*
- d) Å bidra til motivasjon og tilgang til kunnskap og kompetanse for alle og slik møte behov i et samfunn og arbeidsliv i stadig endring.*
- e) Å styrke kulturelt mangfold og øke deltagelse i kulturlivet.*
- f) Å være en selvstendig arena for læring og et supplement til offentlige utdanningstilbud for voksne.*

Målstrukturen i høringsforslaget er i samsvar med en anbefaling fra Tronutvalget.

Fylkesrådet vil for sin del gi uttrykk for at målformuleringene ovenfor gir studieforbundene en viktig plass i samfunnslivet ved at de løfter fram noen av de viktigste utfordringene i dagens og framtidens norske samfunn. Utfordringen for studieforbundene vil være hvordan de bruker sine ressurser og sin infrastruktur til å utvikle aktive medborgere i demokratiet, hvordan de bidrar til inkludering og mangfold, samtidig som de skal gi motivasjon og tilgang til kunnskap og kompetanse. Studieforbundene har tradisjonelt spilt en viktig rolle i kulturlivet, og deres virksomhet bør også i framtiden bidra til kompetanseheving innen kultur, miljø og idrettsaktiviteter.

Fylkesrådet støtter forslaget til overordnede mål for studieforbundenes opplæringsaktivitet.

#### Forslag til lovtekst

##### *§ 7 Gratis bruk av undervisningslokaler*

*Undervisningslokaler der driftsutgiftene dekkes av det offentlige skal etter søknad stilles vederlagsfritt til disposisjon for studieforbund og medlemsorganisasjoner ved avholdelse av kurs med tilskudd etter kapittel 2 i loven. Departementet gir nærmere forskrifter.*

Bestemmelsen er en videreføring av gjeldende rett, jf voksenopplæringsloven § 21. Bestemmelsen må ses i sammenheng med at det ikke foreslås å innarbeide et lokalleietilskudd som en egen komponent i tilskuddsordningen til studieforbundene. Den vederlagsfrie bruken inkluderer lys, varme og renhold. Retten til gratis bruk begrenser seg imidlertid til tidsrom hvor den aktuelle skole/undervisningsinstitusjon ikke selv bruker lokalene.

Fylkesrådet støtter forslaget om studieforbundenes gratis bruk av undervisningslokaler. Fylkesrådet vil med bakgrunn i diverse konfliktsituasjoner i fortiden understreke at det er viktig at studieforbundene og skolene har god dialog og utviser gjensidig fleksibilitet slik at prinsippet om samordnet bruk av offentlige ressurser kan foregå på en god måte.

Sistnevnte forhold tas med i uttalelsen til lovforslaget, da dette bør tas i betraktning når departementet utformer forskrifter til lovparagrafen.

Departementet ber om høringsinstansenes syn på spørsmålet om nedre aldersgrense for tilskuddsberettiget deltakelse i studieforbundenes opplæringsvirksomhet. Fylkesrådet slutter seg til Tronutvalgets vurdering om dette spørsmålet. Å fjerne aldersgrensen helt kan bidra til å utviske studieforbundenes profil, og kan også gi uheldig vridning mot rene fritidsaktiviteter rettet mot barn.

## Fylkesrådets innstilling til vedtak

1. Fylkestinget slutter seg til departementets forslag til formålsbestemmelse i forslag til ny lov om læring utenfor det formelle utdanningssystemet.
2. Fylkestinget slutter seg til departementets forslag til overordnede mål for studieforbundenes opplæringsaktivitet, samt til forslag til lovparagraf om gratis lokalleie.
3. Fylkestinget slutter seg til Tronutvalgets forslag om opprettholdelse av en nedre aldersgrense på 14 år for deltakelse i studieforbundenes opplæringsaktiviteter.
4. Fylkestinget tar de øvrige delene av lovforslaget til orientering.

Bodø den 26.01.2009

Odd Eriksen  
fylkesrådsleder

Trud Berg  
fylkesråd for utdanning

### **23.02.2009 Fylkestinget FT-011/09**

**Innstillinga fra komite for utdanning og kompetanse ble lagt fram av saksordfører Allan Ellingsen, FrP:**

1. Fylkestinget slutter seg til departementets forslag til formålsbestemmelse i forslag til ny lov om læring utenfor det formelle utdanningssystemet.
2. Fylkestinget slutter seg til departementets forslag til overordnede mål for studieforbundenes opplæringsaktivitet, samt til forslag til lovparagraf om gratis lokalleie.
3. Fylkestinget slutter seg til Tronutvalgets forslag om opprettholdelse av en nedre aldersgrense på 14 år for deltakelse i studieforbundenes opplæringsaktiviteter.
4. Fylkestinget tar de øvrige delene av lovforslaget til orientering.

#### **Ann Rita Nicklasson, H fremmet Høyres forslag fra komiteen:**

Fylkestinget mener det er viktig med en lov som gir studieforbundene mulighet til å virke på selvstendig grunnlag ut fra egne mål og samtidig åpne for at forbundene kan være tilbydere både innen ikke-formell, kulturell, yrkesrelatert og formell opplæring for voksne.

#### Votering:

Komiteinnstillinga enstemmig vedtatt.  
Høyres forslag fikk 23 stemmer og falt.

### **Vedtak:**

1. Fylkestinget slutter seg til departementets forslag til formålsbestemmelse i forslag til ny lov om læring utenfor det formelle utdanningssystemet.
2. Fylkestinget slutter seg til departementets forslag til overordnede mål for studieforbundenes opplæringsaktivitet, samt til forslag til lovparagraf om gratis lokalleie.
3. Fylkestinget slutter seg til Tronutvalgets forslag om opprettholdelse av en nedre aldersgrense på 14 år for deltakelse i studieforbundenes opplæringsaktiviteter.
4. Fylkestinget tar de øvrige delene av lovforslaget til orientering.

### **10.02.2009 Eldrerådet**

#### **ER-008/09**

#### **Utvalgets innstilling**

Nordland fylkes eldreråd slutter seg i prinsippet til fylkesrådets innstilling til vedtak.

Fylkeseldrerådet understreker imidlertid at voksenopplæringen under ingen omstendighet må bli dårligere innenfor den nye loven om læring utenfor det formelle utdanningssystemet enn dagens ordning.

#### **Innstilling til vedtak/vedtak**

Innstillingen vedtatt.

#### **Vedlegg**

Fylkesrådssak 8-2008 Høringsuttalelse NOU 2007-11 Studieforbund - læring for livet.pdf

DokID

40384

Høringsnotat - forslag om ny lov om læring utenfor det formelle utdanningssystemet og opphevelse av voksenopplæringsloven.pdf

40386