

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8919 Dep
0032 OSLO

Deres ref: 200700564-/ITS
Vår ref: 07/23-2/HIR
Dato: 27.03.2007

Høringssvar / godkjenning og godskriving av høyere utdanning i Norge

Kunnskapsdepartementet oppnevnte i april, 2006 et utvalg for å utrede problemstillinger knyttet til systemet for godkjenning og godskriving av høyere utdanning i Norge. Kontaktutvalget har gått gjennom utvalgets innstilling av 5/01-07. Vi er glade for at det klart vises til stort behov for både oppdatering av databaser og godkjenningslister. Innstillingen er i det hele tatt tydelig på stort behov for forbedringer når det gjelder hele feltet som har med godkjenning og godskriving av høyere utdanning.

I det følgende presenteres Kontaktutvalget kommentarer til 5 punktvis forslag som høringsinstansene bes kommentere og ta stilling til.

FORSLAG

- 1) *Opprettelse av et nasjonalt informasjonssenter for å gi brukerne - søkere, veiledere/rådgivere, arbeidsgivere eller andre - korrekt informasjon når det gjelder adgang til studier samt godkjenning, godskriving av høyere utdanning og godkjenning som kreves for regulerte yrker. Utvalget foreslår at senteret skal ha et eget navn og eget domene på internett. Senteret foreslås lagt til NOKUT (Nasjonalt organ for kvalitet i utdanningen)*

KIM: KOMMENTAR

Kontaktutvalget har fulgt utvalgets arbeid nøye. Vårt hovedanliggende er å få til enklere og raskere prosedyrer for godkjenning av utenlandsk utdanning. Slik sett støtter vi opprettelse av et nasjonalt informasjonssenter med inntil 5 stillinger. Kontaktutvalget tar étt bestemt forbehold:

Informasjonssenteret må innebære en reell forbedring i forhold til dagens situasjon.

Med forbedring mener Kontaktutvalget

- en proaktiv informasjonstjeneste. Den må veilede, tilrettelegge og åpne vei videre.
- Den som benytter seg av tjenesten skal oppleve at tjenesten har relevans og nytte. Vi må unngå at søkere kaster bort tid på lang saksbehandling. Informasjon er viktig. Den må

KIM er et regjeringsoppnevnt rådgivende utvalg bestående av leder og 34 medlemmer fra innvandrersorganisasjoner, forvaltningen og politiske partier. Kontaktutvalgets 17 innvandrerepresentanter utgjør Innvanderforumet. Når Kontaktutvalget avgir høringsuttalelser, er det Innvanderforumet som uttaler seg. Representanter for forvaltningen og politiske partier i Kontaktutvalget deltar i diskusjonen i høringssaker men ikke i realitetsbehandling av høringssvaret

utformes målrettet og orientere klart mot snarlig å komme ut i arbeid eller studier.

- Viktig informasjon til alle søkere på mange språk.
- Norskspråklig informasjon må være kortfattet og kvalitetssikres i forhold til ”lett norsk”
- NOKUT samarbeider tett med arbeidsgivere / næringsliv når det gjelder informasjon om godkjenningsordning

FORSLAG

- 2) *Styrking av arbeidet med listen over kvalifikasjoner fra utlandet som tilfredsstiller kravene til generell studiekompetanse med navn på utdanning og eventuelle tilleggskrav (GSU-listen). Listen foreslås å få en formell og tydelig status, og ressursene til arbeidet med vedlikehold og oppdatering av listen bør økes*

KIM: KOMMENTAR

Dette punktet var gjenstand for et flertallsforslag og et mindretallsforslag. Det går klart fram av innstillingen at GSU-listen behøves å bli oppdatert. Det går også klart fram at dette vil være et svært omfattende arbeid. *Flertallsforslaget* fra utvalget foreslår at dagens modell for GSU-liste beholdes, men at arbeidet med kontinuerlig oppdatering styrkes med 3 årsverk.

Mindretallets forslag omfatter 1-2 årsverk. Mindretallet mener at det som behøves og bør være påkrevd er en *forenkling* av kriteriene som skal ligge til grunn for krav til generell godkjenning av studiekompetanse. Man mener det er vil være svært vanskelig og til dels uhensiktsmessig å holde dagens liste oppdatert, vedlikeholdt og sammenstilt mot en norsk utdanning. Det er svært vanskelig å lage entydige kriterier for en definering av faglig innhold og utbytte.

- Kontaktutvalget går inn for mindretallets forslag i sin helhet som omfatter inntil 2 årsverk.
- Kontaktutvalget går videre inn for mindretallets forslag om minimumskrav til generell studiekompetanse for søkere med utenlandsk utdanning:
- Minimum 12 års skolegang for å oppnå en kvalifikasjon som gir adgang til universitetsstudier i hjemlandet
- Minimum 17 års alder ved avsluttet adgangsgivende kvalifikasjon til universitetsstudier i hjemlandet
- Kontaktutvalget støtter mindretallets argumenter om at disse kravene legger opp til en ensartet og rettferdig praksis for søkere med utenlandsk utdanning – uavhengig av opprinnelsesland.
- Kontaktutvalget støtter også mindretallets forslag om at det oppnevnes et permanent, rådgivende GSU-utvalg der også KIM er representert. Utvalget skal fungere som et samarbeidsorgan mellom NOKUT, Universitets- og høgskolerådet, Utdanningsdirektoratet (Udir), Nettverk for private høgskoler (NPH), Samordna opptak (SO), KIM og studentorganisasjonene NSU og ANSA – med hver sin representant. Arbeidet med og ansvaret for GSU-lista fremmes og diskuteres i det rådgivende utvalget. Endelig vedtak fattes av NOKUTs styre.

FORSLAG:

- 3) *Avklaring av ansvar for kapasitet og opplegg for norskopplæring for innvandrere som har eller ønsker å ta høyere utdanning*

KIM: KOMMENTAR

KIM mener at mangelen på en norskundervisning som samsvarer med behovet for innvandrere med høyere utdanning, kan ha store konsekvenser for livskvaliteten til den enkelte. Ved ikke å tilrettelegge for rask innpass inn i arbeidsmarkedet, vil det norske samfunnet gå glipp av store ressurser. KIM mener at det vil være oppsiktvekkende dersom regjeringen ikke er villig til å innføre og tilgjengeliggjøre for en langt bedre språkopplæring for innvandrere med høyere utdanning. Ansvarer er uklart i dag. Vi merker oss at innstillingen foreslår en større grad av fylkeskommunens tilbud på videregående nivå. Kontaktutvalget mener dette ikke er godt nok og vi ber myndighetene se nærmere på problemstillingen.

Konkret går Kontaktutvalget inn for følgende:

- Gratis ett-årig kurspakke i norsk tilsvarende trinn 3 på universitetsnivå
- Faglærere som er faglig på høyde med studentgruppen
- Faglærer i norsk må i tillegg ha høy samfunnsfaglig kompetanse
- Faglærere med en internasjonal og sammenliknende orientering og med en klar forståelse for opplæring for et voksent publikum – ofte med sterk og målrettet studiedisiplin

FORSLAG

- 4) *Opprettelse av en arbeidsgruppe for å gjennomgå Nasjonal database for godkjenning av høyere utdanning (NAG) slik at den kan fungere som et bedre redskap for forenkling og effektivisering av godkjenningsarbeidet*

KIM: KOMMENTAR

I innstillingen kommer det fram at det er svært varierende hvordan og hvor ofte høgskoler og universiteter benytter NAG. Det nevnes dessuten som et omfattende arbeid å få oppdatert databasen og dernest at den gjøres til allmenn bruk ved alle norske læresteder på høyere nivå.

Kontaktutvalget mener tiden er overmoden for en kvalitetsheving av NAG – samt at lærestedene forstår å behandle databasen som et nyttig og avhjulpende redskap. Vi støtter opprettelsen av en arbeidsgruppe og har forventninger får et hurtigarbeidende mandat. Det haster med å få på plass en database som faktisk fungerer som et effektivt redskap for forenkling og godkjenning av godkjenningsarbeidet.

I tillegg mener vi:

- Basen må bemannes for en kontinuerlig oppdatering (fordi mange baser har gamle data/avhengig av innhold kan man i første fase snakke om mange årsverk for å komme á jour)
- Informasjon om basen/portalen må gjøres bedre kjent for institusjonene
- Institusjonene skal ha plikt til å legge inn relevante opplysninger i databasen slik at den fungerer som et nyttig redskap i godkjenningsprosessen

FORSLAG

- 5) *Kvalitetssikring av universitetenes og høyskolenes arbeid med godkjenningssaker ved at dette blir et kriterium som skal vurderes ved godkjenning av institusjonenes kvalitetssikringssystem. Utvalget foreslår at institusjonene bør oppfordres til å følge Europarådets og UNESCOs tilråding på området*

KIM: KOMMENTAR

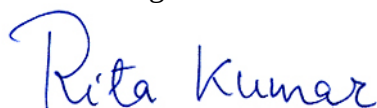
Forslaget er i tråd med den stadig økende internasjonaliseringen som vi ser i all høyere utdanning verden over.

Kontaktutvalget støtter fullt ut dette forslaget.

Avslutningsvis vil vi få føye til at Kontaktutvalget betrakter denne innstillingen og det videre arbeidet som spennende og ikke minst viktig for å få en bredere internasjonal profil i både godkjenningssystemene og ved inntak av studenter med en utenlandsk utdanning.

Selv om det ikke har vært utvalgets mandat, mener vi like fullt at det i det videre blir arbeidet for raskere systemer og rutiner for realkompetansevurdering av personer med høyere utdanning bak seg og lang yrkeserfaring. En del av en slik pakke må følge en målsetting om at slike personer blir kanalisert til steder i der de kan få nyttiggjort sin lange yrkeserfaring. Dagens system for dette er svært mangelfullt, noe som også nevnes i innstillingen.

Med vennlig hilsen



Rita Kumar
KIM-utvalgsleder

Saksansvarlig:
Hilde Roald
seniorrådgiver