



Oslo kommune
Rådet for funksjonshemmede

Byrådsavdeling for velferd og sosiale tjenester
Rådhuset
0037 OSLO

Arbeids- og sosialdepartementet	
Saksnr.: 200400578	Dokumentnr.: 50
Arkivkode: 314	Dato: 08.03.05
Avd.: VPA/SFF	Saksbeh.: CBK Dato: 07.03.2005
U.off.:	Arkivkode: 027.0

Deres ref:

Vår ref (saksnr):
200500049-19

Saksbeh:

Bente Arnesen, 23 48 30 00/952 66 645 027.0

**HØRING - UTKAST TIL LOV OM RÅD ELLER ANNEN
REPRESENTASJONSORDNING I KOMMUNER OG FYLKESKOMMUNER FOR
PERSONER MED FUNKSJONSNEDSETTELSE ,M.V.**

Det vises til deres brev av 21.02.2005 vedrørende ovennevnte. Arbeidsutvalget i rådet for funksjonshemmede har behandlet saken og ønsker å avgi følgende uttalelse:

Det har eksistert eget råd for funksjonshemmede i Oslo i en årrekke. Både brukerorganisasjoner og kommunen har gjennom dette gode erfaringer med brukermedvirkning for mennesker med nedsatte funksjonsevner.

Regjeringen er bedt av Stortinget å utarbeide et forslag om lovfesting av kommunale og fylkeskommunale råd for mennesker med nedsatte funksjonsevner. Bakgrunnen for dette var blant annet den velkjente NOU 2001:22, Fra bruker til borger, -en strategi for nedbygging av funksjonshemmende barrierer. Denne utredningen inneholdt mange gode intensjoner, som dessverre i alt for liten grad har blitt fulgt opp. Foreliggende lovutkast føyer seg skuffende nok inn i rekken av lite forpliktende forslag fra sentralt hold.

Departementet ba høringsinstansene fylle ut et svarskjema, noe som er litt underlig i en høringssak, men det vises til vedlagte utfylte skjema. Arbeidsutvalget ønsker å utdype sitt høringssvar og anmoder Oslo kommune om også å gjøre det i sitt svar.

Det foreliggende lovutkastet bør være mer lik statens foreslåtte retningslinjer fra 1999. Disse vil kommuner og fylkeskommuner i følge utkastet stå fritt til å følge. I dag ligger statens retningslinjer til grunn for rådets vedtekter i Oslo.

Arbeidsutvalgets syn er at ordbruken er svært vag og nærmest uheldig i både høringsnotatet og lovutkastet. Begrepet "representasjonsordning" er ikke et heldig uttrykk, særlig når det kobles opp mot at det faktisk står lite om hvem som er funksjonshemmet, hvem er de som skal representeres og av hvem skal de representeres. Begrepet "tjenestemottaker" er blitt brukt i 2004:18, Helhet og plan i sosial- og helsetjenestene. Etter arbeidsutvalgets mening er dette et godt uttrykk. Det samme er nedsatte funksjonsevner. Men begrepet "representasjonsordninger" er et underlig og lite tydelig begrep. Hele vårt demokrati er jo bygd opp rundt det



Rådet for
funksjonshemmede

Besøksadresse
Stenersgaten 1D

Postadresse: Oslo kommune
Postboks 30 Sentrum
0101 Oslo
www.hev.oslo.kommune.no

Telefon: 23 48 30 00
Telefaks: 23 48 30 99
Org.nr.: 986 597 093

faktum at vi representeres av folkevalgte, og det blir et sammensurium å benytte det i denne sammenhengen.

Det burde tydeliggjøres i lovforslaget hva som kan være en funksjonshemning, som det jo for så vidt blir gjort i merknadene til § 1, side 6. Men det burde heller stå som det gjør i statens foreslåtte retningslinjer punkt 4. Denne delingen er godt innarbeidet og i nær sagt daglig bruk.

Den foreslåtte lovteksten er vag i forhold til kommunens forpliktelser. Det er uklart hva kommunen vil være forpliktet til. Arbeidsutvalgets syn er at blir det foreslåtte lovutkastet vedtatt, vil det føre til dårlige brukermedvirkning enn hva tilfellet er i dag.

Arbeidsutvalget er sterkt i mot både at kommunene gis anledning til at flere kommuner kan ha felles råd, og at kommunene kan ha felles råd for funksjonshemmede og eldre. Dette ansees for svært lite hensiktsmessig, spesielt i Oslo, men også i landet for øvrig.

I Oslo er det svært gode erfaringer med å ha atskilte råd. Rådene representerer både ulike og felles grupper. Det sentrale eldreråd og rådet for funksjonshemmede har gode erfaringer i å samarbeide, både i enkeltsaker og generelt. Det vil likevel være svært uheldig om disse to organene for brukermedvirkning skal slås sammen. Begge rådene representerer et mangfold av grupper.

I høringsnotatet står følgende: "Kommunene og fylkeskommunene må sørge for at de administrative funksjonene for rådene blir ivaretatt. Et råd skal behandle saker innen mange saksområder. Departementet anser det derfor mest naturlig at rådets sekretariat blir knyttet til rådsmannskontoret. Tilsvarende gjelder for andre representasjonsordninger." I selve lovutkastet er det ytterligere diffust: "§ 7. Kommunene skal sørge for at de administrative funksjoner for rådene blir ivaretatt. Rådet har rett til å uttale seg før kommunestyret oppretter sekretariat, vedtar budsjett og gir utfyllende regler for saksbehandlingen i rådet."

I de tidligere nevnte foreslåtte retningslinjene står det i hvert fall litt klarere: Punkt 6, "Rådet bør administrativt knyttes til sentraladministrasjonen i kommunen/fylkeskommunen, og ha egen sekretær."

Etter arbeidsutvalgets mening må behovet for nødvendig sekretariat presiseres og hvor i systemet det skal plasseres må komme tydelig fram. Rådssekretariatet for rådet for funksjonshemmede i Oslo har siden 01.01.2004 vært plassert i Helse- og velferdsetaten, tidligere var det i en fagbyråsavdeling. Erfaringene med "utplassering" av rådssekretariatet er svært dårlige. Byråd Margaret Eckbo sa i bystyret i juni 2004 at hun vil vurdere en eventuell flytting av sekretariatene (for både rådet for funksjonshemmede og det sentrale eldreråd) tilbake til byråsavdelingen. Arbeidsutvalget setter sin lit til at denne vurderingen snart vil bli foretatt og at konklusjonen vil være å flytte begge sekretariatene tilbake til aktuell byråsavdeling.

Arbeidsutvalget kan ikke si at Helse- og velferdsetaten verken er "sentraladministrasjonen" eller "rådmannens kontor".

For å gjøre lovutkastet ytterligere uklart står det i § 8 "Bestemmelsene i §§ 2 – 7 gjelder tilsvarende for fylkeskommunene så langt de passer."

Arbeidsutvalget i rådet for funksjonshemmede anbefaler Oslo kommune å avvise hele lovforslaget, og anbefale departementet å komme med et nytt og tydeligere forslag så raskt som mulig.

Med vennlig hilsen



Bente Arnesen
rådssekretær

Vedlegg: Svarskjema

Kopi til: Det sentrale eldreråd
Det kongelige arbeids- og sosialdepartementet, Postboks 8019 Dep. 0030 Oslo
Helse- og velferdsetaten