



Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Statens Hus, 7468 Trondheim
Sentralbord: 73 19 90 00
Besøksadresse: Prinsens gate 1

Saksbehandler
Liv Murberg
Sosial- og helseavdeling

Innvalgstelefon
73 19 91 53

Vår dato
01.03.2005
Deres dato
27.01.2005

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
2005/1402-721.0
Deres ref.
200400518 -/CBK

Arbeids- og sosialdepartementet
Postboks 8019 Dep

0030 OSLO

Arbeids- og sosialdepartementet	
Dok. nr. 200400518	Dok. nr. 46
Arkivkode: 314	Dato: 08.03.05
Avd.: VPA/FF	Saksbeh.: CBK
U.off.:	

Høring - utkast til lov om råd eller annen representasjonsordning i kommuner og fylkeskommuner for personer med funksjonsnedsettelse mv

Fylkesmannen viser til departementets brev av 27.01.05 med oversendelse av høringsnotat med utkast til lov om råd eller annen representasjonsordning i kommuner og fylkeskommuner for personer med funksjonsnedsettelse. Fylkesmannen er bedt om å uttale seg til notatet og høringsfristen er 01.04.05.

Fylkesmannen viser til at formålet med lovforslaget er å sikre mennesker med funksjonsnedsettelse åpen, bred og tilgjengelig medvirkning i arbeidet som gjelder tilgjengelighet og arbeidet mot diskriminering på grunnlag av nedsatt funksjonsevne, og tjenester for disse.

Fylkesmannens uttalelse vil hovedsakelig være knyttet opp til formålet med lovforslaget og de spørsmål departementet har bedt om høringsinstansenes vurdering av.

Departementet foreslår at det skal være en plikt for kommuner å opprette råd eller annen representasjonsordning for mennesker med nedsatt funksjonsevne. Dette er en oppfølging av Stortingets behandling av St.meld nr. 40 (2002-2003) Nedbygging av funksjonshemmende barrierer. Stortinget bar da Regjeringen komme tilbake til Stortinget i løpet av 2004 med et forslag om lovfesting av kommunale råd.

Departementets begrunnelse for forslaget er ønsket om å styrke brukermedvirkning på kommunalt nivå. I tråd med anbefalingene i Manneråkutvalget forslås å lovfeste et slikt krav.

Fylkesmannen slutter seg til departementets forslag om at kommuner og fylkeskommuner skal ha en representasjonsordning for mennesker med nedsatt funksjonsevne, og viser til formålet med forslaget.

Departementet foreslår at kommunene gis frihet til å velge hvordan den lovpålagte representasjonen skal organiseres. I dette ligger også muligheten til interkommunalt samarbeid.

	Embetsledelse og administrasjonsstab	Kommunal- og beredskapsavdeling	Oppvekst- og utdanningsavdeling	Sosial- og helseavdeling	Landbruk og bygdeutvikling	Miljøvern-avdeling
Telefon	73 19 90 06	73 19 90 06	73 19 93 50	73 19 93 00	73 19 90 05	73 19 90 05
Telefaks	73 19 91 01	73 19 91 01	73 19 93 51	73 19 93 01	73 19 90 66	73 19 92 30
E-post:	postmottak@fmst.no		Internett: www.fylkesmannen.no/st			

Fylkesmannen slutter seg til departementets forslag om at kommunene må ha frihet til å velge hvordan dette skal organiseres, og at denne friheten omfatter mulighet for interkommunalt råd. Interkommunale råd vil være aktuelt for små kommuner hvor grunnlaget for representasjon er begrenset. Utgangspunktet må imidlertid være at krav til brukerrepresentasjon skal gjelde for hver kommune.

Departementet vil legge prinsippene for organisering av eldreråd til grunn for organisering av brukerrepresentasjon for personer med nedsatt funksjonsevne.

Departementet viser til St.prp.nr. 66 (2002-2003), kommuneproposisjonen, hvor det redegjøres for forenkling av statlig regelverk bl.a. knyttet til regler om bestemte organer i kommunen.

Fylkesmannen er enig i behovet for forenkling av deler av lovverket, men er imidlertid noe mer skeptisk til forslaget om et felles råd for eldre og funksjonshemmede. Forslaget kan tyde på at departementet ønsker å samordne saker som gjelder alt fra funksjonshemmede små barn til eldre ved et felles råd for eldre og funksjonshemmede. Selv om det kan være naturlig å se brukerrepresentasjon for eldre og personer med nedsatt funksjonsevne i sammenheng, vil tematikken i sakene rådet skal behandle, være svært forskjellig. Eldre kan ha problem som skyldes aldringsprosessen uten at de er funksjonshemmet, For barn med nedsatt funksjonsevne vil aktuelle tema for eksempel være tilgjengelighet og fysisk tilrettelegging ved skolegang, mens dette vil være et lite aktuell problemstilling for eldre. Funksjonshemmede vil være opptatt av tilgjengelighet for rullestolbrukere, mens psykiatriske pasienter vil være opptatt av en helt annen tilgjengelighet osv

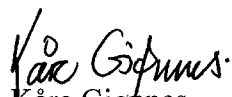
Det vil antagelig oppleves unaturlig for foreldre med funksjonshemmede barn å la seg representere i et felles råd. Personer med nedsatt funksjonsevne vil også omfatte mennesker med psykiske sykdommer. Dette er ikke nevnt i høringsutkastet.

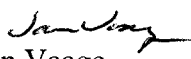
Høringsutkastet er utydelig på hva departementet ønsker å oppnå med forslaget om felles råd. Ved et felles råd for så store grupper og med så store forskjeller i behov, vil det dessuten være fare for enkelhetstenkning fra kommunens side, altså at mennesker med funksjonsevne ses på som en homogen gruppe med like behov.

Departementet viser til at velfungerende råd forutsetter aktive brukerorganisasjoner. Fylkesmannen er enig i dette, men er tvilende til at et felles råd for eldre og funksjonshemmede vil bidra til større aktivitet.

Departementet har i liten grad vurdert forutsetninger og retningslinjer for hvordan et slikt råd skal bli funksjonelt. Det er etter fylkesmannens mening, viktig at rådet får gjennomslagskraft. Representantene må kunne se en sak fra flere sider, og representere en felles oppfatning utad. Hvem skal styre ved uenighet.

Når det gjelder økonomisk konsekvenser, kan ikke fylkesmannen ser at dette får store konsekvenser da kommunene allerede har rådsutgifter i dag. Det er naturlig å se på mulighetene for felles sekretariatsfunksjoner.


Kåre Gjønnnes
fylkesmann


Jan Vaage
fylkeslege

Vedlegg: Svarskjema i utfylt stand

Kopi: Landets fylkesmenn