

**FYLKESRÅDMANNEN**

<b>BEHANDLENDE ORGAN:</b> Fylkesutvalget	<b>MØTEDATO:</b> 7.mars 2005	<b>SAK NR.:</b> 29 - 2005
<b>SAKSBEHANDLER:</b> Fylkesrådmannen v/Veslemøy Rabe	<b>ARKIVNR.:</b>	

**HØRING – UTKAST TIL LOV OM RÅD ELLER ANNEN  
REPRESENTASJONSORDNING I KOMMUNER OG FYLKESKOMMUNER FOR  
PERSONER MED FUNKSJONSNEDESETTELSE, MV**

**1. FORSLAG TIL VEDTAK.**

Fylkesrådmannen fremmer slikt forslag til

vedtak:

1. Fylkesutvalget slutter seg til formålet med loven om å sikre mennesker med funksjonsnedsettelser åpen, bred og tilgjengelig medvirkning i arbeid med saker som gjelder tilgjengelighet og arbeidet mot diskriminering på grunnlag av nedsatt funksjonsevne, og tjenester for mennesker med nedsatt funksjonsevne.
2. Fylkesutvalget mener at den enkelte kommune og fylkeskommune bør stå fritt i hvordan dette organiseres.
3. Fylkesutvalget støtter forslaget som åpner for at den enkelte kommune og fylkeskommune selv kan bestemme om det skal være felles ordninger for eldre og mennesker med funksjonsnedsettelser.

.....

Fylkesrådmannens tilrådning ble enstemmig vedtatt.

## 2. BAKGRUNN FOR SAKEN

Arbeids- og sosialdepartementet har sendt utkast til lov om råd eller annen representasjonsordning i kommuner og fylkeskommuner for personer med funksjonsnedsettelse, m.v. på høring. Høringsfristen er 15. mars 2005. Høringsbrev og utkast til lov er vedlagt.

## 3. DAGENS ORDNING I AUST-AGDER

Aust-Agder fylkeskommune har et Kontaktforum for brukermedvirkning. Dette kontaktforumet møtes før alle fylkesting og har anledning til å diskutere alle de sakene som skal opp. I tillegg har kontaktforumets medlemmer anledning til selv å sette saker på dagsorden. Målet er å skape dialog. Det er et gjensidig ønske om å få fram relevante opplysninger og argumenter.

Funksjonshemmedes fellesorganisasjon og Handikapforbundet er representert med to medlemmer hver, som de selv oppnevner. Organisasjonene bestemmer også selv hvor lenge hvert enkelt medlem skal sitte i kontaktforumet.

Fylkesordføreren, fylkesvaraordfører og opposisjonsleder møter i to møter pr. år. Ass. fylkesrådmann og rådgiver fra fylkesrådmannens kontor møter i alle møter i kontaktforum. I tillegg møter saksbehandlere ved aktuelle saker.

Det lages ikke egen årsmelding om virksomheten i kontaktforumet. Aktiviteten omtales i fylkeskommunens årsberetning.

## 4. LOVFORSLAGET

Målet med loven er at kommunene og fylkeskommunene skal sørge for at mennesker med funksjonsnedsettelse sikres åpen, bred og tilgjengelig medvirkning i arbeidet med saker som gjelder tilgjengelighet og arbeidet mot diskriminering på grunnlag av nedsatt funksjonsevne, og tjenester for mennesker med nedsatt funksjonsevne.

Regjeringen mener at normalordningen skal være at alle kommuner og fylkeskommuner skal ha råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne. I lovforslaget er det åpent for at kommuner og fylkeskommuner gis mulighet til å organisere andre representasjonsordninger for mennesker med nedsatt funksjonsevne. Det gis anledning til interkommunale ordninger. I tillegg gis det anledning til å ha felles ordninger for mennesker med nedsatt funksjonsevne og eldre.

I lovforslaget er det lagt opp til at det er fylkestinget som skal oppnevne medlemmer til rådet eller eventuell annen representasjonsordning. Fylkestinget skal også velge leder og nestleder. Organisasjonene skal ha forslagsrett på personer. Fylkeskommunen blir ansvarlig for at de administrative funksjonene blir ivaretatt. Det skal legges fram egen årsmelding for fylkestinget.

Det foreslås endringer i loven om eldreråd slik at det der åpnes opp for mulighet til å velge felles råd eller annen representasjonsordning.

## 5. FYLKESRÅDMANNENS VURDERINGER

Fylkesrådmannen støtter formålet med loven, jfr.lovens § 1 om at mennesker med funksjonsnedsettelse skal sikres åpen, bred og tilgjengelig medvirkning.

For øvrig er fylkesrådmannen av den oppfatning at loven i alt for stor grad regulerer hvordan dette hensynet skal ivaretas.

Departementet har flere konkrete spørsmål som man ønsker svar på. Fylkesrådmannen har valgt å svare på spørsmålene slik de framkommer i høringsbrevet:

*1. Bør kommunene og fylkeskommunene kunne velge om de vil ha råd eller annen formalisert representasjonsordning?*

Fylkesrådmannen er av den oppfatning at det må være opptil den enkelte kommune og fylkeskommune hvilken ordning som velges for å sikre medvirkning fra personer med funksjonsnedsettelse. Etter fylkesrådmannens oppfatning går lovforslaget for langt i å regulere hvordan slik medvirkning skal ivaretas. Aust-Agder har en ordning hvor organisasjonene selv velger representanter til kontaktforum. Dette fungerer etter fylkesrådmannens oppfatning tilfredsstillende og kan ikke se at det er behov for å lovfeste at det må være kommunestyre eller fylkesting som velger representanter. Fylkesrådmannen kan heller ikke se at det er behov for å lovfeste hvem som skal velge leder og nestleder i et representasjonsorgan. Det bør være opptil den enkelte kommune og det enkelte fylkesting hvordan dette ivaretas. Det er heller ikke behov for lovfesting av årsmelding eller andre tilbakemeldingsformer. Hvordan rapporteringen på dette feltet best kan ivaretas må den enkelte kommune og det enkelte fylkesting selv vurdere.

*2. Bør flere kommuner/fylkeskommuner kunne ha felles råd eller annen ordning?*

Ja.

*3. Bør kommunene/fylkeskommunene kunne ha felles ordning for eldre og mennesker med funksjonsnedsettelse?*

Ja.

*4. Har kommunen allerede opprettet råd eller annen formalisert representasjonsordning for mennesker med funksjonsnedsettelse?*

Ja – se avsnitt 3.

*5. Er det sannsynlig at kommunen, dersom det blir gitt adgang til det, vil opprette felles råd eller annen representasjonsordning for eldre og mennesker med funksjonsnedsettelse?*

Høringsfristen har vært så kort i denne saken at det ikke har vært mulig å drøfte spørsmålet verken i kontaktforum for brukermedvirkning eller i eldrerådet. Fylkesrådmannen vil vurdere eventuelle lovendringer på området og ta saken opp til nærmere vurdering. Det er ikke mulig å angi noen sannsynlighet når det gjelder utfallet av dette spørsmålet.

*6. Er det sannsynlig at loven vil føre til endrede direkte og indirekte kostnader i forhold til det kommunen/fylkeskommunen nå bruker til å gjøre seg kjent med hvilket syn personer med funksjonsnedsettelse og eldre har i utformingen av politikken på områder som berører dem spesielt? Eventuelt hvor store mindretgifter eller merutgifter?*

En lovfesting vil sannsynligvis føre til noe økte utgifter i Aust-Agder. Disse vil ikke være vesentlige.

## 6. KONKLUSJON

Intensjonene i loven om at alle kommuner og fylkeskommuner skal sikre at synspunktene til personer med funksjonsnedsettelse kommer fram er gode og støttes fullt ut.

Fylkesrådmannen kan ikke se at det er behov for en detaljert lovfesting av hvordan kommuner og fylkeskommuner skal ivareta dette.

Trykt vedlegg: Høring – utkast til lov om råd eller annen representasjonsordning i kommuner og fylkeskommuner for personer med funksjonsnedsettelse, m.v.