



Oslo kommune  
Det sentrale eldreråd

Arbeids- og sosialdepartementet  
Postboks 8019 Dep  
0030 Oslo

Arbeids- og sosialdepartementet	
Saksnr.: 200400518	Dok.nr. - 63
Arkivkode: 314	Dato: 11.03.05
Avd.: VPA/SFF	Saksbeh.:
U.off.:	

Dato: 09.03.2005

Deres ref:

Vår ref (saksnr):  
200500037-13

Saksbeh:  
Johanne Bøe Elgsaas, 23 48 30 08

Arkivkode:  
027.1

**HØRINGSUTTALELSE OM UTKAST TIL LOV ELLER ANNEN  
REPRESENTASJONSORDNING I KOMMUNER OG FYLKESKOMMUNER FOR  
PERSONER MED FUNKSJONSNEDSETTELSE, M.V.**

Det vises til departementets høringsbrev og høringsnotat datert 27.01.2005 som er lagt ut på departementets nettsider.

Det sentrale eldreråd i Oslo behandlet høringen som sak 15/2005 på rådsmøte 1. mars. Rådet ønsker å sende sine synspunkter på lovutkastet både som innspill til Oslo kommunes høringsuttalelse og direkte til departementet. Det ble vedtatt følgende høringsuttalelse:

Utgangspunktet for høringsnotatet er at ved behandlingen av *St.meld.nr 40 (2002-2003) Nedbygging av funksjonshemmende barrierer* fattet Stortinget følgende vedtak:

*"Stortinget ber Regjeringa kome attende til Stortinget med eit forslag om lovfesting av kommunale råd for menneske med nedsatt funksjonsevne i løpet av 2004."*

En oppfatter dette slik at Stortinget vil lovfeste den representasjonen som funksjonshemmede i dag har i mange kommuner. Stortinget har ikke bedt departementet fremme forslag om ett felles råd for eldre og funksjonshemmede.

Det er departementet som vil slå to fluer i en smekk ved slå sammen **rådet for eldre** sammen med et nytt **råd for personer med funksjonsnedsettelse**. Kan dette være et forsøk fra departementets side på å fremme et kostnadsreducerende tiltak overfor kommunene?

I denne sammenheng defineres alle eldre som personer med funksjonsnedsettelse eller nedsatt funksjonsevne. Det er nok en del eldre som har funksjonsnedsettelse, men de fleste eldre har ikke det. 1. januar 2004 hadde Oslo 38.379 personer i aldersgruppen 67 – 79 år og 24.464 personer i gruppen 80+, til sammen **62.843** personer. Dette er 12,04 % av Oslos befolkning. Så mange eldre med funksjonsnedsettelse har ikke Oslo.

Det er en mindre del av Oslos eldre som kan betegnes som personer med funksjonsnedsettelse. Av Oslos **62.843** eldre bor **5156** i sykehjem. **12.695** personer over 67 år er brukere av



Det sentrale eldreråd  
Sekretariat: Helse- og  
velferdsetaten

Besøksadresse

Stenersgaten 1D

Postadresse

Postboks 30 Sentrum  
0101 Oslo

www.hev.oslo.kommune.no

Telefon: 23 48 30 00

Telefaks: 23 48 30 99  
Org.nr.: 986 597 093

hjemmetjenester (praktisk bistand, hjemmesykepleie, hjemmehjelp). Av mottakere av hjemmebaserte tjenester er det drøye **1.151** som er avhengig av besøk av hjemmesykepleier. Mange av dem som gjør bruk av de hjemmebaserte tjenestene, er funksjonsdyktige med den bistand de får fra bydelene. Hvor mange av de 12.695 personer som kan regnes å ha funksjonsnedsetting, vet vi ikke, men totalt utgjør de som mottar hjemmebaserte tjenester, og de som bor i sykehjem 28 % av de eldre over 67 år i Oslo. Antakelig kan vi regne med at 20 % av Oslos eldre har funksjonsnedsetting. Flertallet av eldre har ikke funksjonsnedsetting.

Hvor mange funksjonshemmede personer som er bosatt i Oslo vet vi ikke. Vi tror at de funksjonshemmede vil komme i et klart mindretall i sammenlikning med antall eldre. De funksjonshemmede i Oslo har et stort innslag av yngre mennesker, og dette avspeiles i de sakene de funksjonshemmede er opptatt av. Statistisk sett er det ikke grunnlag for opprette ett felles **råd for eldre og funksjonshemmede**.

Ser vi på de saker som er behandlet i Det sentrale eldreråd i Oslo og i Rådet for funksjonshemmede i løpet av ett år, er det en liten del saker som er behandlet i begge rådene, mens resten av sakene er spesielle saker som angår hver av de to gruppene spesielt. Vi forutsetter at dette er tilfelle også i andre kommuner. Dette skulle tilsi, i tillegg til det statistiske materialet, at det ikke er berettiget eller saklig grunnlag for å slå disse to gruppene sammen i ett råd.

De funksjonshemmede er opptatt av følgende hovedsaker:

- bolig
- arbeid
- tilrettelagte fritidsaktiviteter
- tilgjengelighet i det offentlige rom, til transportmidler og offentlige bygninger.
- rehabilitering
- attføring
- etc

De eldre er opptatt av følgende hovedsaker:

- drift av eldresentre
- sykehjem
- tilgang til offentlig pleietilbud
- kvaliteten og kvantiteten av hjemmehjelptjenesten
- tilbud på TT-tjenesten <sup>1</sup>
- bydelsrådenes prioritering gjennom budsjettene
- etc

I forrige kommunevalgperiode oppfordret Bydel St. Hanshaugen-Ullevål **Eldrerådet** og **Rådet for funksjonshemmede** i bydelen om å samarbeide. Oppfordringen ble fulgt, men dette

---

<sup>1</sup> De funksjonshemmede er også opptatt av TT-tjenesten, men de er tilgodesett med mange flere turer pr md enn de eldre, og det betyr at de er mer tilfreds med denne tjenesten enn de eldre.

samarbeidet ble meget kortvarig. I praksis var det ikke mye å samarbeide om. Grunnen til dette var at de to rådene hadde to vidt forskjellige interesseområder.

Faren ved å opprette ett felles råd, er at de eldre vil miste innflytelse. De funksjonshemmede har et fortrinn i forhold til de eldre. De har dyktige ledere og er bedre organisert enn de eldre. De er organisert i mange interesseorganisasjoner, og det er en meget høy andel av de funksjonshemmede som er organisert. Organisasjonsprosenten hos de eldre er dessverre meget lav. Denne forskjellen vil gjøre at de funksjonshemmede i et felles råd vil stå sterkere og vil få en meget stor innflytelse i forhold til de eldre.

Vi har et eksempel på dette i **Brukerrådet i Helse Øst**. Her er de funksjonshemmede representert med **åtte** representanter, mens de eldre har **to** representanter. Dette til tross for at de eldre utgjør den største pasientgruppen i sykehusene. Det viser hvilken forskjell det er mellom de funksjonshemmede og eldre når det gjelder å utøve innflytelse.

Selvsagt kan representasjonen mellom de to gruppene reguleres gjennom loven, men det er fare for at de funksjonshemmede med sin sterke organisasjonsbakgrunn vil få for stor innflytelse i fellesrådet ved å fortrenge de sakene som spesielt angår de eldre. De eldre vil best kunne vareta sine interesser gjennom dagens Lov om eldreråd. Hadde denne ordningen blitt utvidet slik at lederen av eldrerådet hadde fått lovfestet adgang til kommunestyret med tale- og forslagsrett, ville dette ha styrket de eldres innflytelse.

De funksjonshemmede møter mange problemer i samfunnet, og de har derfor mange saker å forhandle med myndighetene om. Men som nevnt tidligere, er dette ikke nødvendigvis de samme sakene som angår de eldre.

Det sentrale eldreråd og Rådet for funksjonshemmede har tidligere samarbeidet i enkeltsaker av felles interesse og vil fortsatt gjøre det. Oslos høye folketall tilsier imidlertid at byen fortsatt skal ha separate råd både for (yngre) funksjonshemmede og for de eldre.

Det sentrale eldreråd i Oslo vil fraråde at det opprettes ett felles råd for personer med funksjonsnedsetting/nedsatt funksjonsevne.

Med vennlig hilsen

Thorleif Holth (sign.)  
leder

  
Johanne Bøe Elgsaas  
eldrerådets sekretær

**Kopi til:** Rådet for funksjonshemmede  
Byrådsavdeling for velferd og sosiale tjenester  
Helse- og velferdsetaten