



LENVIK KOMMUNE

Forvaltningsenheten

Saksbehandler, dir. tlf.:
Helen Andreassen, 77 87 10 27

Vedlegg
Vår dato:
15.02.05

Deres ref.:

Vår ref.:
05/00343 - 001980/05

Arkiv: 033

Prosjekt:

Lenvik kommune
v/ Torleif Josefsen

Arbeids- og sosialdepartementet
Vedlegg
S.nr. 200400518-69

Behandling/vedtak i Kommunalt råd for funksjonshemmede – 14.02.05:

**SAK 08/05 - HØRING - UTKAST TIL LOV OM RÅD ELLER ANNEN
REPRESENTASJONSORDNING I KOMMUNER OG FYLKESKOMMUNER FOR
PERSONER MED FUNKSJONSNEDESETTELSE M.V.**

Høringsuttalelse fra Lenvik kommunale råd for funksjons- hemmede.

Lenvik kommunale råd for funksjonshemmede(LKRF) har gått gjennom høringsnotatet fra Arbeids- og Sosialdepartementet, med utkast til lov om råd eller annen representasjonsordning i kommuner og fylkeskommuner for personer med funksjonsnedsettelser, m.v..

LKRF er tilfreds med at det nå er lagt fram et forslag om lovfesting av kommunale råd for funksjonshemmede slik Stortinget gjorde vedtak om i forbindelse med behandlingen av St.meld. nr.40 (2002-2003). Vi er imidlertid ikke fornøyd med det forslaget som er presentert. Slik det foreligger, mener vi det stiller kommunene/fylkeskommunene altfor fritt i de mest sentrale spørsmål og vil ikke være egnet til å sikre at funksjonshemmede får en åpen, bred og tilgjengelig medvirkning i saker som angår dem.

LKRFs svar på Arbeids- og sosialdepartementets tre første hørings spørsmål:

- 1. Bør kommunene og fylkeskommunene kunne velge om de vil ha råd eller en annen formalisert representasjonsordning?*

Svar: NEI. LKRF mener at det må lovfestes at alle kommuner og fylkeskommuner skal ha råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne. LKRF er mot at det skal overlates til kommunene selv å avgjøre representasjonsordning. (Se spm.2 om adgang til en interkommunal løsning)

- 2. Bør kommuner/fylkeskommuner kunne ha felles råd eller annen ordning?*

Svar: JA. LKRF er enig i departementets vurdering om at det må åpnes for interkommunale råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne. LKRF ser at det for små kommuner av praktiske årsaker kan være hensiktsmessig å samarbeide med nabokommuner om et interkommunalt råd. En ser ikke at man skal fastsette en nedre grense for et interkommunalt råd.

Hvis to eller flere kommuner ønsker en slik interkommunal ordning bør det være slik at kommunene **må søke om dispensasjon** fra loven (se spm.1) til Arbeids- og Sosialdepartementet.

En kan ta Lenvik kommune som eksempel. Lenvik har et godt fungerende råd denne valgperioden. Men hvis Lenvik i framtiden, eller at en nabokommune, ønsker et interkommunalt samarbeid, vil ikke LKRF at en lovpålagt grense skal forhindre et slikt samarbeid - hvis kommunene for øvrig er enige.

3. Bør kommunene/fylkeskommunene kunne ha felles ordning for eldre og mennesker med funksjonsnedsettelse?

Svar: NEI. LKRF mener at Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne og Råd for eldre skal være to separate representasjonsordninger.

Generelle kommentarer til høringsnotat og lovutkast.

Lovfesting av råd for funksjonshemmede

LKRF mener at Råd for funksjonshemmede skal lovfestes både i kommuner og fylkeskommuner. Vi er ikke enig i at kommunene/fylkeskommunene skal ha frihet til å velge andre medvirkningsformer enn Råd.

LKRF mener at lovfesting av råd er viktig også for å skape mest mulig sammenlignbare strukturer og tilrettelegge for samarbeid over kommunegrensene der det er fellesanliggende. En fristilling av kommunene på dette området mener vi vil føre til svært uoversiktlige ordninger. Loven må derfor ikke bare pålegge kommunene en plikt til å opprette råd for funksjonshemmede, men også legge klare føringer for hvordan rådet skal organiseres.

I Rundskriv I – 42/99 "Om rettleiende retningslinjer for kommunale og fylkeskommunale råd for funksjonshemmede" står det under "4. Oppnemning" fra hvilke hovedgrupperinger brukerrepresentantene skal velges. Dette punktet mener LKRF bør videreføres i lovutkastet eller alternativt i en veiledning til loven. LKRF mener departementets merknad til § 1. i lovutkastet ikke klart nok tydeliggjør dette slik det er skrevet der.

Det må også sikres at rådet involveres i alle prosesser som er relevante for funksjonshemmede. Det betyr at det av § 1. må fremgå at rådet skal medvirke i arbeidet med **alle** problemstillinger og saker som involverer funksjonshemmede og ikke kun i spørsmål som gjelder tilgjengelighet og diskriminering slik det står skrevet i lovutkastet.

Viser til § 6. i lovutkastet.

LKRF mener at det bør være presisert i loven, eller i veiledning til loven, at brukerrepresentantene skal være representert med minst 50 % i rådet. Videre mener LKRF at det bør lovfestes at rådets leder skal være en av brukerrepresentantene.

Interkommunale løsninger.

LKRF støtter departementet i at loven må kunne åpne for å velge interkommunale løsninger. LKRF ser ikke at vi helt kan støtte Funksjonshemmedes Fellesorganisasjon (FFO) som i denne sammenhengen tidligere tatt til orde for en grense ved 3500 innbyggere. LKRF ser at også større kommuner, f.eks. Lenvik kommune, kan komme i en situasjon i framtiden at kommunen, eller noen av nabokommunene, ønsker et interkommunalt samarbeid. En bør i loven åpne for et slikt interkommunalt samarbeid.

Poenget må være at kommunene får en medvirkningsmodell som lar seg gjennomføre. Muligheten til å velge interkommunale løsninger gir kommunene muligheter til å finne praktiske løsninger der det er problematisk å finne aktive brukerorganisasjoner. En vil tro at dette i første hånd kommer til å gjelde små kommuner i utkant Norge.

LKRF mener at kommuner som ønsker et interkommunalt samarbeid må søke til Arbeids- og Sosialdepartementet om en slik ordning for hver valgperiode. Det må ikke bli en fast ordning som kommunene fritt kan velge uten å søke.

Nei til felles råd for eldre og funksjonshemmede.

Viser til § 5 og Ny § 5. i lovutkastet.

LKRF støtter ikke tanken om felles råd for funksjonshemmede og eldre. Når LKRF går inn for egne råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne er det fordi det er nødvendig for å sikre funksjonshemmede innflytelse og medvirkning i saker som angår særlig dem. Det vil for eksempel gjelde problemstillinger knyttet til tilgjengelighet. Råd for eldre er allerede lovfestet og etablert og anerkjent som talerør for eldre i befolkningen.

Brukerorganisasjonene for funksjonshemmede har, og skal ha, et annet fokus. Dette mener LKRF, blir best ivaretatt gjennom et eget råd for funksjonshemmede – ikke et felles råd for eldre og funksjonshemmede. At yngre funksjonshemmede sine interesser blir knyttet opp mot et talerør for de eldre kan også ha uheldige bivirkninger. (Jf. yngre funksjonshemmede som er blitt plassert på "gamlehjem".) Råd for funksjonshemmede representerer brukere under hele livsløpet. LKRF er redd for at et fellesråd kan få for stort fokus mot eldre funksjonshemmede. Rådet mener at det er viktig å ivareta også de yngre funksjonshemmede på en god måte. Det betyr ikke at ikke funksjonshemmede og eldre i noen sammenhenger kan ha sammenfallende interesser. I mange sammenhenger vil rådene kunne innta felles standpunkt og ha samarbeid om enkeltsaker.

Viser til § 9. Fylkeskommunane(...).

LKRF har vel i utgangspunktet ikke anledning til å kommentere fylkeskommunale råds sammensetning. Men ved at § 9. er nevnt i dette høringsutkastet så ønsker LKRF å komme med en betraktning i forhold til det å vedta fellesråd på fylkesnivå i loven.


LKRF fraråder en slik organisering også på fylkesnivå. LKRF mener at man på fylkesnivå bør ha nok av representanter, både på brukernivå og øvrige instanser, slik at det skal være mulig å danne to råd.

En ser vel også at det på fylkesnivå er et behov for to råd ved at arbeidsoppgavene nok oftere blir mer av prinsipiell karakter for de ulike brukergruppene. Disse vurderingene mener LKRF ivaretas best av separate råd som er partssammensatt av representanter fra brukerorganisasjoner nærmest problemstillingene, og ikke et fellestråd.

Avslutningsvis ønsker LKRF å gi en anbefaling til Lenvik kommunestyre. På spørsmål 5 fra departementet:

"Er det sannsynlig at kommunen, dersom det blir adgang til det, vil opprette felles råd eller annen representasjonsordning for eldre og mennesker med funksjonsnedsettelse?"

Her anbefaler LKRF at Lenvik kommunestyre svarer: "NEI".


Helen Andreassen
Sekretær