

Arbeids- og sosialdepartementet	
Saksnr:	Dok.nr:
200500983	62
Arkivkode:	Dato:
671.3	04.05.05
Avd:	Saksbeh.:
SNV	
U.off.:	



**DRAMMEN
KOMMUNE**

Det Kgl Arbeids- og Sosialdepartement
Postboks 8019 Dep

0030 OSLO

Vår referanse
05/01636-003/LIFL

Arkivkode
U63

Deres referanse
200500983-/LSO

Dato
29.04.2005

ENDRING I ALKOHOLLOVENS FORSKRIFTER, HØRINGSUTTALELSE

Det refereres til Arbeids- og Sosialdepartementets ekspedisjon, datert 01.03.2005.

Drammen kommune skal få gi følgende uttalelse til det framlagte forslag til endringer i forskrift 11. desember 1997 nr 1292 om omsetning av alkoholholdig drikk mv.:

§ 1-5

Selv om gjeldende bestemmelse etter Drammen kommunes oppfatning hjemler krav om at åpenbart berusede personer må forlate et skjenkested, og at bevillingshaver har plikt til å påse at så skjer, vil den foreslåtte presisering på dette punkt bidra til at det ikke levnes tvil om hva som er gjeldende rett på området, og om hvilke krav som stilles til bevillingshaver i denne sammenheng. Drammen kommune støtter derfor den foreslåtte presisering.

Imidlertid ser vi behov for at forskriften også hjemler et krav om at bevertningsstedets betjening ikke tillates å være påvirket av rusmidler, eller å nyte rusmidler i arbeidstiden. Det foreslås derfor at en bestemmelse om dette tas inn i forskriften, for eksempel som et nytt tredje ledd i § 1-5.

Kapittel 10A. Internkontroll

Forslaget til nytt kapittel 10A tydeliggjør lovens krav til bevillingshaver om intern opplæring og om etablering av gode rutiner for bevillingsutøvelse. Den punktvisse konkretiseringen av hvilke krav som stilles til de ansvarlige for virksomheten er et pedagogisk godt grep. Forslaget gir også bevillingsmyndigheten grunnlag for etablering av tilsynsrutiner overfor restaurant- og dagligvarebransjen.

Alt i alt tror vi forslaget vil bidra til å heve bransjenes bevissthet om bestemmelser som gjelder for bevillingsutøvelse.

Bygge- og bevillingssaker

Engene 1, 3008 Drammen
Tlf. servicetorg 03008 Faks 32806200
www.drammen.kommune.no
Org. nr. 939 214 895

Det forutsettes at kommunene vil få adgang til å sanksjonere eventuell manglende internkontroll, på samme måte som overfor brudd på øvrige bestemmelser i lov og forskrift.

Drammen kommune støtter det presenterte forslaget om internkontroll, under forutsetning at kommunen via vesentlig økte gebyrinntekter gis økonomisk grunnlag for å oppfylle forskriftskravet om internkontroll, se nedenstående kommentarer om gebyr.

Kapittel 11. Gebyr

Av høringsnotatet framgår det at det ved departementets beregning av gebyrets størrelse ses hen til forventede kostnader ved behandling av bevilningssøknaden og kontroll med utøvelse av bevillingen.

Med reell kostnadsdekning som utgangspunkt vil Drammen kommune foreslå modernisering av gebyrberegning etter følgende modell:

- Det åpnes adgang til å gebyrbelegge saksbehandling etter alkoholloven, på samme måte som for eksempel byggesaksbehandling og annen kommunal saksbehandling. Når det innføres brukerbetalingssystem som medfører at en privathusholdning belastes for utgifter til kommunal saksbehandling forut for oppføring av f.eks. en garasje, bør et selskap kunne belastes for kommunens utgifter ved behandling av søknad om en næringstillatelse, for eksempel en alkoholbevilling.

Gebyrberegning for medgått saksbehandlingstid vil gi et rettferdig system som vil være enklere å forklare for søkere, i og med at kommunens reelle kostnader for behandling av én bestemt søknad belastes den aktuelle søker. "Ryddige" og gode søknader og oversiktlig forretningsførsel vil bli "premiert" med kort kommunal saksbehandlingstid og lavt gebyr. Trolig vil direkte gebyrbelegging av saksbehandling kunne redusere antall ubegrunnede søknader. Likeledes vil søkere som påfører kommunen stor økonomisk belastning gjennom mange titalls siders irrelevant korrespondanse i stedet for å dokumentere søknaden tilfredsstillende, måtte betalte for medgått saksbehandlingstid.

Gebyrberegning og beregning av selvkost m.v. vil for eksempel kunne skje med utgangspunkt i de veiledende retningslinjer på området, som er utarbeidet av Kommunal- og arbeidsdepartementet, se "Veiledende retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester, Kommunal- og arbeidsdepartementet, Kommunalavdelingen, desember 1996".

- Det beregnes i tillegg et gebyr av retten til å utøve alkoholbevilling. Dette gebyret forutsettes å dekke kommunens utgifter forbundet med veiledning, tilsyn og kontroll. Gebyrets størrelse bør fastsettes med utgangspunkt i kommunens faktiske utgifter til veiledning, tilsyn og kontroll.

Etter gjeldende system har gebyrinntektene for Drammen kommunes vedkommende på ingen måte holdt tritt med kommunens reelle kostnader knyttet til alkoholsaker. Situasjonen er forverret i og med at vi har registrert nedgang i gebyrinntekter de siste to år på cirka 25%. For inneværende år vil gebyr-

inntektsreduksjonen få følgende konsekvenser for Drammen kommunes arbeid med bevilingsaker:

- Søknadsbehandling vil måtte forenkles, hvilket vil medføre dårligere vandelskontroll m.v.
- Alkoholovens krav til kontrollfrekvens vil ikke kunne oppfylles.
- Veiledningsoppgaver såsom bransjemøter m.v. vil ikke kunne utføres.
- Tilsyn med omsetningssteder vil ikke kunne gjennomføres.
- Det vil måtte vurderes hvorvidt kommunen fortsatt skal kunne tilby prøveavleggelse for styre og stedfortredere.


Dersom man velger å beholde nåværende gebyrberegningssystem, og ikke åpner for å kunne gebyrbelegge søknadsbehandling, må gebyrsatsene heves, slik at kommunene blir satt i stand til å utføre til lovpålagte oppgaver knyttet til alkoholsaker.

Dernest bør omsetningsberegningen legges om slik at alkoholleverandørene, og ikke bevilingshaver, pålegges å innberette omsetning direkte til bevilingsmyndigheten. Omsetningstallene vil eventuelt kunne forelegges bevilingshaver, for bekreftelse.

Kapittel 12. Kunnskapsprøve

Drammen kommune ivaretar gjerne fortsatt sine forpliktelser til å avholde kunnskapsprøver for styre og stedfortredere, og sitt tilbud til omkringliggende kommuner om at de kan henvise prøve kandidater til Drammen kommune. Prøvegebyret på kr 300 dekker ikke kommunens reelle utgifter til leie av undervisningsrom, administrasjon av selve prøvetakingen, for- og etterarbeid m.v. Det foreslås å åpne adgang for kommunen selv til å beregne gebyr, basert på kommunens reelle kostnader, subsidiært at gebyret heves til kr 400.

Med vennlig hilsen


Malvin Bjarøy
byggesaksjef


Liv Kari Flaten
spesialkonsulent

Bygge- og bevilingsaker

Engene 1, 3008 Drammen
Tlf. servicetorg 03008 Faks 32806200
www.drammen.kommune.no
Org. nr. 939 214 895