

Flå kommune

SAMLET SAKSFREMSTILLING

MØTEBOK

Arbeids- og sosialdepartementet
Vedlegg /
S.nr. 200400403 - 205

Saksnr. 0045/05

Arkivsaksnr.: 04/00630

Arkivkode: 024

Saksbehandler: Lars Ole Skogen

Saksnummer	Utvalg	Møtedato
0090/05	Formannskapet	19.10.2005
0045/05	Kommunestyret	26.10.2005

HØRINGSSVAR PÅ FORSLAG TIL NY LOV OM ARBEIDS-OG VELFERDSFORVALTNING

Saken avgjøres av:
Kommunestyret.

Vedlegg:

1. Fra Det Kongelige Arbeids- og Sosialdepartement, datert 08.08.05. Forslag til ny lov om arbeids- og velferdsforvaltningen og tilpasninger i visse andre lover. Høringsskriv.
2. Høringsnotatets kap.1: Innledning og sammendrag.

Dokument i saken:

1. Høringsnotat – Forslag til ny lov om arbeids- og velferdsforvaltningen og tilpasning i visse andre lover – august 2005.
2. Fra KS og ASD august 2005 – Grunnlagsdokument for en rammeavtale om ny arbeids- og velferdsforvaltning.

Saksopplysninger:

Arbeids- og sosialdepartementet (ASD) ber om uttalelse til høringsnotat om lovutkast innen 14. nov. 2005. Notatet ligger på http://odin.dep.no/filarkiv/254131/horingsnotat_lov.doc

Regjeringen la i vår fram St.prp. nr 46 med forslag til en ny arbeids- og velferdsforvaltning, som fikk bred tilslutning ved stortingsbehandlingen. Førstelinetjenesten skal baseres på et forpliktende partnerskap mellom stat og kommune nedfelt i lokale samarbeidsavtaler. Slike samarbeidsavtaler og samlokalisering skal ha en lovmessig forankring.

KS og ASD tar dessuten sikte på å inngå en rammeavtale som forplikter til sentrale prosesser som støtte for lokal samordning og forutsigbarhet. En slik rammeavtale vil binde de sentrale partene, den vil ikke binde kommunene. Lovgrunnlaget og en rammeavtale vil begge støtte prosessen mot lokale avtaler. Rammeavtalen må tilpasses Stortingets behandling av det foreliggende lovutkastet.

Høringsnotatet legger fram forslag til lovendringer for gjennomføring av reformen, for å etablere den nye statsetaten og det lokale samarbeidet mellom statsetaten og kommunene, og for å ivareta personvern og taushetsplikt.

Administrasjonen i kommunenes sentralforbund (KS) mener det er grunnlag for at KS kan gi en i hovedsak positiv høringsuttalelse.

Administrasjonen i KS mener følgende om lovutkastets tvisteløsningsordning:

”Lovutkastets tvisteløsningsordning er imidlertid problematisk. Regjering og Storting har signalisert at stor lokal frihet og fleksibilitet, med statsetaten og kommunene som likeverdige partnere, er viktige forutsetninger for arbeids- og velferdskontorene. Lovutkastets tvisteløsning støtter ikke budskapet om likeverdige parter. Dette kan invitere til spill, der en i mange tilfeller ser seg mer tjent med å la forhandlinger gå til tvisteløsning i departementet enn å søke en omforent forhandlingsløsning med sin lokale part. Ordningen vil i så fall verken bidra til lokal fleksibilitet eller til lokalt eierskap til løsningene.”

Vurdering:

Rådmannen er enig i administrasjonen i KS sine synspunkter vedrørende tvisteløsningsordningen. Den bør gjenspeile kommunenes og statens likeverdighet i forhold til den nye organiseringen av de tjenestene som berøres av NAV-reformen. Flå kommune var den første kommunen i Buskerud som opprettet et fysisk offentlig servicekontor (OSK) med deltakere fra kommunen, trygdeetaten, A-etaten og ligningsetaten. Kontoret ble opprettet med det mål for øye å gi innbyggerne (brukerne) i Flå kommune mulighet til å få utført offentlige tjenester (kommunale og statlige) ved personlig frammøte eller via telefon/internett ett sted i lokalsamfunnet. NAV-reformen kan derfor sees som en videreføring og utvikling av vår service og tilgjengelighet overfor brukere og innbyggere i forhold til offentlige tjenester. Nærhet til brukerne er viktig for kvaliteten av mange av de tjenestene som er tenkt lagt til arbeids- og velferdskontorene (AV-kontorene). Det er derfor vesentlig at innbyggerne og brukerne i lokalsamfunnet Flå har mulighet til, ikke bare via IKT-tjenester, å oppsøke et lokalt AV-kontor. Den fysiske avstanden blir derfor en avgjørende faktor for om NAV-reformen faktisk blir en reform til det bedre for brukerne. I utgangspunktet bør det derfor minst være ett arbeids- og velferdskontor i hver kommune. For å oppnå dette bør ordlyden i lovforslagets § 8 1. ledd endres slik: **”Arbeids- og velferdsetaten og kommunene skal etablere felles lokale arbeids- og velferdskontorer i alle kommuner.”** I merknaden til § 8 i høringsnotatet side 55 finnes følgende formulering: ”Sammen med utkastets § 9 lovfestes samarbeidet mellom statsetaten og kommunene med minimumskrav til lokale avtaler til samlokalisering, og at alle kommuner skal være sikret minst ett arbeids- og velferdskontor”. For å sikre at dette faktisk skjer bør ordlyden endres fra ”... skal etablere felles lokale arbeids- og velferdskontor som dekker alle kommuner” til ovennevnte forslag til ny tekst i § 8 1.ledd.

Rådmannens innstilling:

1. Flå kommunestyre slutter seg til følgende uttalelse utarbeidet av administrasjonen i KS:

”KS og Arbeids- og sosialdepartementet (ASD) har som siktemål å inngå en rammeavtale om ny arbeids- og velferdsforvaltning, og har beskrevet dette i det omforente

”Grunnlagsdokument for rammeavtale”. Dokumentet sier at rammeavtalen vil danne grunnlag for samhandling mellom staten og kommunesektoren som likeverdige partnere – både sentralt og lokalt. KS mener at et slikt likeverdig partnerskap åpner opp for nye og mer fleksible

løsninger for et felles forvaltningsansvar, med brukernes behov som styrende. Stortingets behandling av St.prp. 46 viste bred oppslutning om at ny arbeids- og velferdsforvaltning formes i likeverdige partnerskap. KS mener lovutkastet i sterkere grad bør ta utgangspunkt i et slikt perspektiv.

KS mener loven må legge til grunn at den nye statsetaten og kommunene skal gis stor handlefrihet til å finne konkrete lokale løsninger, slik at de sammen med andre lokale parter kan tilpasse arbeids- og velferdskontorene til lokale forhold, behov og utfordringer. Lovverk og rammeavtale bør gi rammer og tiltak som kan støtte opp under utviklingen av de lokale partnerskap. KS mener at de organisatoriske bestemmelser i lovforslaget derfor bør begrenses til et minimum.

KS er enig i at samlokalisering bør lovbestemmes for at reformen skal bli effektiv. KS er også enig i at plikt til å inngå lokale avtaler om lokalisering, organisering og drift av arbeids- og velferdskontorene bør ha hjemmel i lov.

KS mener at arbeids- og velferdskontorene bør omfatte flere kommunale tjenester enn kommunens forvaltning av økonomisk sosialhjelp, som er det lovutkastet krever som et minimum. Kommunens forvaltning av økonomisk sosialhjelp er i de fleste kommuner innvevd i andre tjenester, og den er derfor vanskelig å avgrense operativt og kvantitativt. KS mener loven bør ha som utgangspunkt at den kommunale sosialtjenesten i helhet skal inngå i NAV, men at det samtidig åpnes for i en viss grad å fravike dette begge veier ved lokal avtale. Etter KS' syn bør dette også åpne for at tjenester som formelt ikke er en del av sosialtjenesten, som for eksempel kommunalt barnevern, kan inngå i AV-kontoret.

KS er positiv til at lovutkastet åpner for interkommunalt samarbeid og avtaler om at stat og kommune kan utføre oppgaver på hverandres myndighetsområde.

KS mener at mange kommuner har kompetanse og forutsetninger som gir dem gode muligheter til å ivareta større oppgaver på det arbeidsmarkedspolitiske området. KS mener at permanent adgang til oppgavedifferensiering av arbeidsmarkedstiltak ikke bør begrenses til de største kommunene. KS mener dette vil være et viktig skritt i retning av en mer enhetlig forvaltning, som kan bygge på positive erfaringer fra bydeler med ca 25.000 innbyggere i Oslo. Stortingsflertallets merknader peker også på dette. KS mener det i større grad må åpnes for at slike løsninger kan avtales med den enkelte kommune.

KS vil understreke viktigheten av et klart regelverk for hvordan informasjon, personvern og taushetsplikt skal håndteres i arbeids- og velferdskontorene. Dette regelverket må ivareta personvernet samtidig som det ikke begrenser nødvendig informasjonsflyt internt i kontoret. Disse hensynene må ivaretas ved etablering av felles IKT-system, felles arkiv og saksbehandlingssystem.

KS er enig i at arbeids- og velferdskontorene bør ha en enhetlig administrativ ledelse som kan opptre for kontoret utad i forhold til brukere og lokalsamfunn. Statsetatens og rådmannens overordnede og helhetlige ansvar for henholdsvis statlige tjenester og kommunale tjenester i AV-kontorene berøres imidlertid ikke av dette. Hvordan ledelsesansvar skal ivaretas ved det enkelte kontor må reguleres i de lokale avtalene. KS mener at dette også bør innebære mulighet for å avtale en felles administrativ og felles faglig ledelse. Samtidig bør det etableres et felles og enhetlig mål og resultatstyringssystem for alle kontorene.

KS mener at lovutkastets bestemmelse om tvisteløsning i § 9, fjerde ledd: *"Blir partene ikke enige, fastsettes bestemmelser om arbeids- og velferdskontoret av departementet"* framstår som et paradoks. Dette forslaget til tvisteløsning for avtaler mellom stat og kommune står i motstrid til en troverdig bruk av begrepet likeverdige parter. Mulighet for frie forhandlinger mellom likeverdige parter forutsetter en mer nøytral tvisteløsningsmekanisme.

KS foreslår at utkastets § 9, fjerde ledd erstattes med en mer nøytral og likeverdig tvisteløsningsordning i form av en partssammensatt nemnd. I stortingsbehandlingen ga et flertall klare signaler om at statlig side bør vise romslighet ved etablering av arbeids- og velferdskontorene. KS er også innstilt på å bidra til å redusere grunnlaget for tvister mellom kommuner og statsetaten gjennom en rammeavtale som kan støtte prosessene fram mot lokale avtaler. En tvisteløsningsordning som tydelig signaliserer partenes likeverdighet er imidlertid viktig for å møte disse intensjonene."

2. Flå kommunestyre forslår å endre forslag til § 8 1. ledd i høringsnotatet slik:

§ 8 Arbeids- og velferdskontor:

"Arbeids- og velferdsetaten og kommunene skal etablere felles lokale arbeids- og velferdskontorer i alle kommuner."

Formannskapet behandlet saken den 19.10.2005, saksnr. 0090/05

Formannskapets innstilling:

1. Flå kommunestyre slutter seg til følgende uttalelse utarbeidet av administrasjonen i KS: "KS og Arbeids- og sosialdepartementet (ASD) har som siktemål å inngå en rammeavtale om ny arbeids- og velferdsforvaltning, og har beskrevet dette i det omforente "Grunnlagsdokument for rammeavtale". Dokumentet sier at rammeavtalen vil danne grunnlag for samhandling mellom staten og kommunesektoren som likeverdige partnere – både sentralt og lokalt. KS mener at et slikt likeverdig partnerskap åpner opp for nye og mer fleksible løsninger for et felles forvaltningsansvar, med brukernes behov som styrende. Stortingets behandling av St.prp. 46 viste bred oppslutning om at ny arbeids- og velferdsforvaltning formes i likeverdige partnerskap. KS mener lovutkastet i sterkere grad bør ta utgangspunkt i et slikt perspektiv.

KS mener loven må legge til grunn at den nye statsetaten og kommunene skal gis stor handlefrihet til å finne konkrete lokale løsninger, slik at de sammen med andre lokale parter kan tilpasse arbeids- og velferdskontorene til lokale forhold, behov og utfordringer. Lovverk og rammeavtale bør gi rammer og tiltak som kan støtte opp under utviklingen av de lokale partnerskap. KS mener at de organisatoriske bestemmelser i lovforslaget derfor bør begrenses til et minimum.

KS er enig i at samlokalisering bør lovbestemmes for at reformen skal bli effektiv. KS er også enig i at plikt til å inngå lokale avtaler om lokalisering, organisering og drift av arbeids- og velferdskontorene bør ha hjemmel i lov.

KS mener at arbeids- og velferdskontorene bør omfatte flere kommunale tjenester enn kommunens forvaltning av økonomisk sosialhjelp, som er det lovutkastet krever som et minimum. Kommunens forvaltning av økonomisk sosialhjelp er i de fleste kommuner innvevd i andre tjenester, og den er derfor vanskelig å avgrense operativt og kvantitativt. KS mener loven bør ha som utgangspunkt at den kommunale sosialtjenesten i helhet skal inngå i NAV, men at det samtidig åpnes for i en viss grad å fravike dette begge veier ved lokal avtale. Etter KS' syn bør dette også åpne for at tjenester som formelt ikke er en del av sosialtjenesten, som for eksempel kommunalt barnevern, kan inngå i AV-kontoret.

KS er positiv til at lovutkastet åpner for interkommunalt samarbeid og avtaler om at stat og kommune kan utføre oppgaver på hverandres myndighetsområde.

KS mener at mange kommuner har kompetanse og forutsetninger som gir dem gode muligheter til å ivareta større oppgaver på det arbeidsmarkedspolitiske området. KS mener at permanent adgang til oppgavedifferensiering av arbeidsmarkedstiltak ikke bør begrenses til de største kommunene. KS mener dette vil være et viktig skritt i retning av en mer enhetlig forvaltning, som kan bygge på positive erfaringer fra bydeler med ca 25.000 innbyggere i Oslo. Stortingsflertallets merknader peker også på dette. KS mener det i større grad må åpnes for at slike løsninger kan avtales med den enkelte kommune.

KS vil understreke viktigheten av et klart regelverk for hvordan informasjon, personvern og taushetsplikt skal håndteres i arbeids- og velferdskontorene. Dette regelverket må ivareta personvernet samtidig som det ikke begrenser nødvendig informasjonsflyt internt i kontoret. Disse hensynene må ivaretas ved etablering av felles IKT-system, felles arkiv og saksbehandlingssystem.

KS er enig i at arbeids- og velferdskontorene bør ha en enhetlig administrativ ledelse som kan opptre for kontoret utad i forhold til brukere og lokalsamfunn. Statsetatens og rådmannens overordnede og helhetlige ansvar for henholdsvis statlige tjenester og kommunale tjenester i AV-kontorene berøres imidlertid ikke av dette. Hvordan ledelsesansvar skal ivaretas ved det enkelte kontor må reguleres i de lokale avtalene. KS mener at dette også bør innebære mulighet for å avtale en felles administrativ og felles faglig ledelse. Samtidig bør det etableres et felles og enhetlig mål og resultatstyringssystem for alle kontorene.

KS mener at lovutkastets bestemmelse om tvisteløsning i § 9, fjerde ledd: "*Blir partene ikke enige, fastsettes bestemmelser om arbeids- og velferdskontoret av departementet*" framstår som et paradoks. Dette forslaget til tvisteløsning for avtaler mellom stat og kommune står i motstrid til en troverdig bruk av begrepet likeverdige parter. Mulighet for frie forhandlinger mellom likeverdige parter forutsetter en mer nøytral tvisteløsningsmekanisme.

KS foreslår at utkastets § 9, fjerde ledd erstattes med en mer nøytral og likeverdig tvisteløsningsordning i form av en partssammensatt nemnd. I stortingsbehandlingen ga et flertall klare signaler om at statlig side bør vise romslighet ved etablering av arbeids- og velferdskontorene. KS er også innstilt på å bidra til å redusere grunnlaget for tvister mellom kommuner og statsetaten gjennom en rammeavtale som kan støtte prosessene fram mot lokale

avtaler. En tvisteløsningsordning som tydelig signaliserer partenes likeverdighet er imidlertid viktig for å møte disse intensjonene.”

2. Flå kommunestyre forslår å endre forslag til § 8 1. ledd i høringsnotatet slik:

§ 8 Arbeids- og velferdskontor:

”Arbeids- og velferdsetaten og kommunene skal etablere felles lokale arbeids- og velferdskontorer i alle kommuner.”

Enstemmig vedtatt.

Kommunestyret behandlet saken den 26.10.2005, saksnr. 0045/05

Kommunestyrets vedtak:

1. Flå kommunestyre slutter seg til følgende uttalelse utarbeidet av administrasjonen i KS: ”KS og Arbeids- og sosialdepartementet (ASD) har som siktemål å inngå en rammeavtale om ny arbeids- og velferdsforvaltning, og har beskrevet dette i det omforente ”Grunnlagsdokument for rammeavtale”. Dokumentet sier at rammeavtalen vil danne grunnlag for samhandling mellom staten og kommunesektoren som likeverdige partnere – både sentralt og lokalt. KS mener at et slikt likeverdig partnerskap åpner opp for nye og mer fleksible løsninger for et felles forvaltningsansvar, med brukernes behov som styrende. Stortingets behandling av St.prp. 46 viste bred oppslutning om at ny arbeids- og velferdsforvaltning formes i likeverdige partnerskap. KS mener lovutkastet i sterkere grad bør ta utgangspunkt i et slikt perspektiv.

KS mener loven må legge til grunn at den nye statsetaten og kommunene skal gis stor handlefrihet til å finne konkrete lokale løsninger, slik at de sammen med andre lokale parter kan tilpasse arbeids- og velferdskontorene til lokale forhold, behov og utfordringer. Lovverk og rammeavtale bør gi rammer og tiltak som kan støtte opp under utviklingen av de lokale partnerskap. KS mener at de organisatoriske bestemmelser i lovforslaget derfor bør begrenses til et minimum.

KS er enig i at samlokalisering bør lovbestemmes for at reformen skal bli effektiv. KS er også enig i at plikt til å inngå lokale avtaler om lokalisering, organisering og drift av arbeids- og velferdskontorene bør ha hjemmel i lov.

KS mener at arbeids- og velferdskontorene bør omfatte flere kommunale tjenester enn kommunens forvaltning av økonomisk sosialhjelp, som er det lovutkastet krever som et minimum. Kommunens forvaltning av økonomisk sosialhjelp er i de fleste kommuner innvevd i andre tjenester, og den er derfor vanskelig å avgrense operativt og kvantitativt. KS mener loven bør ha som utgangspunkt at den kommunale sosialtjenesten i helhet skal inngå i NAV, men at det samtidig åpnes for i en viss grad å fravike dette begge veier ved lokal avtale. Etter KS’ syn bør dette også åpne for at tjenester som formelt ikke er en del av sosialtjenesten, som for eksempel kommunalt barnevern, kan inngå i AV-kontoret.

KS er positiv til at lovutkastet åpner for interkommunalt samarbeid og avtaler om at stat og kommune kan utføre oppgaver på hverandres myndighetsområde.

KS mener at mange kommuner har kompetanse og forutsetninger som gir dem gode muligheter til å ivareta større oppgaver på det arbeidsmarkedspolitiske området. KS mener at permanent adgang til oppgavedifferensiering av arbeidsmarkedstiltak ikke bør begrenses til de største kommunene. KS mener dette vil være et viktig skritt i retning av en mer enhetlig forvaltning, som kan bygge på positive erfaringer fra bydeler med ca 25.000 innbyggere i Oslo. Stortingsflertallets merknader peker også på dette. KS mener det i større grad må åpnes for at slike løsninger kan avtales med den enkelte kommune.

KS vil understreke viktigheten av et klart regelverk for hvordan informasjon, personvern og taushetsplikt skal håndteres i arbeids- og velferdskontorene. Dette regelverket må ivareta personvernet samtidig som det ikke begrenser nødvendig informasjonsflyt internt i kontoret. Disse hensynene må ivaretas ved etablering av felles IKT-system, felles arkiv og saksbehandlingssystem.

KS er enig i at arbeids- og velferdskontorene bør ha en enhetlig administrativ ledelse som kan opptre for kontoret utad i forhold til brukere og lokalsamfunn. Statsetatens og rådmannens overordnede og helhetlige ansvar for henholdsvis statlige tjenester og kommunale tjenester i AV-kontorene berøres imidlertid ikke av dette. Hvordan ledelsesansvar skal ivaretas ved det enkelte kontor må reguleres i de lokale avtalene. KS mener at dette også bør innebære mulighet for å avtale en felles administrativ og felles faglig ledelse. Samtidig bør det etableres et felles og enhetlig mål og resultatstyringssystem for alle kontorene.

KS mener at lovutkastets bestemmelse om tvisteløsning i § 9, fjerde ledd: *"Blir partene ikke enige, fastsettes bestemmelser om arbeids- og velferdskontoret av departementet"* framstår som et paradoks. Dette forslaget til tvisteløsning for avtaler mellom stat og kommune står i motstrid til en troverdig bruk av begrepet likeverdige parter. Mulighet for frie forhandlinger mellom likeverdige parter forutsetter en mer nøytral tvisteløsningsmekanisme.

KS foreslår at utkastets § 9, fjerde ledd erstattes med en mer nøytral og likeverdig tvisteløsningsordning i form av en partssammensatt nemnd. I stortingsbehandlingen ga et flertall klare signaler om at statlig side bør vise romslighet ved etablering av arbeids- og velferdskontorene. KS er også innstilt på å bidra til å redusere grunnlaget for tvister mellom kommuner og statsetaten gjennom en rammeavtale som kan støtte prosessene fram mot lokale avtaler. En tvisteløsningsordning som tydelig signaliserer partenes likeverdighet er imidlertid viktig for å møte disse intensjonene."

2. Flå kommunestyre forslår å endre forslag til § 8 1. ledd i høringsnotatet slik:

§ 8 Arbeids- og velferdskontor:

"Arbeids- og velferdsetaten og kommunene skal etablere felles lokale arbeids- og velferdskontorer i alle kommuner."

Enstemmig vedtatt.

Rett utskrift.

Flå servicekontor, den 28. oktober 2005

Turid Røkkum

Turid Røkkum

fagkoordinator servicekontoret

Utskrift: Arbeids- og sosialdepartementet