

## HAMAR KOMMUNE

### Levekår

Arbeids- og sosialdepartementet

Postboks 8019 Dep  
0030 OSLO

|                                 |                   |
|---------------------------------|-------------------|
| Arbeids- og sosialdepartementet |                   |
| Saksnr.:<br>200508121           | Dok.nr.:<br>22    |
| Arkivkode:<br>416.0             | Dato:<br>31.10.05 |
| Avd.:<br>DRÅD/SAP               | Saksbeh.:         |
| U.off.:                         |                   |

Deres ref.:  
200503121

Vår ref.:  
Jon Bernt Hansen  
Tlf: 62 51 03 92  
04/02333(010)

Arkiv:  
/F/20  
022557/05

Dato:  
27.10.2005

## FORSLAG TIL NY LOV OM ARBEIDS- OG VELFERDSFORVALTN- INGEN OG TILPASNINGER I VISSE ANDRE LOVER. HØRINGSUTTALELSE

Det vises til oversendt høringsbrev av 8.08.2005 vedr. forslag til ny lov om arbeids- og velferdsforvaltningen og tilpasninger i visse andre lover med høringsfrist 14.11.2005. Med bakgrunn i St.prp. nr. 46 (2004-2006) og Stortingets tilslutning til forslagene er grunnlaget for en ny arbeids- og velferdsforvaltning lagt.

I den nye arbeids- og velferdsforvaltningen skal det etableres en førstelinjetjeneste med et arbeids- og velferdskontor i hver kommune som er brukernes kontaktsted for hele tjenestespekteret i dagens tredelte forvaltning. Hovedmålet med reformen er:

- Å få flere i arbeid og færre på stønad
- Forenkle for brukerne og tilpasse til brukernes behov
- Få en helhetlig og effektiv arbeids- og velferdsforvaltning

Arbeids- og sosialdepartementets høringsnotat oppleves godt gjennomarbeidet og gir svar på mange spørsmål. Hamar kommunen ønsker å komme med følgende merknader til forslaget:

### 1. Tidsperspektiv for gjennomføring og deltakelse i prosessen fra kommunene:

Det er lagt opp til at Aetat og trygdekantoret skal være sammenslått på et mye tidligere tidspunkt enn en nødvendig samlokalisering med kommunen. Statsetatene vil kunne bli opptatt av den statlige sammenslåingen og unnlate å involvere kommunen i prosessen. Det er viktig at kommunen får være med og legge premisser allerede fra starten. De valg den nye statsetaten tar på et tidlig tidspunkt, vil ha konsekvenser for mulighetene som gjenstår når sosialtjenesten skal samlokaliseres med statsetaten. Det dreier seg både om utforming av lokaler og måten oppgaveløsningen organiseres. I tillegg anser Hamar kommune det som viktig at sosialtjenesten får være med å legge premissene for kulturen som skal bygges opp, og da er det nødvendig med en rask samlokalisering for kommunen. Vi skal være likeverdige partnere.

Hamar kommune mener også at tidsperspektivet for etableringen av en felles førstelinje mellom statsetaten og kommunene er for langt. Dette kan føre til utsettelse av samlokalisering med sosialtjenesten. Dersom kommunen blir en partner som kommer inn etter at statsetaten er

etablert, vil det kunne gi brukerne et dårligere utgangspunkt. NAV-kontoret kan gå glipp av muligheter som kunne vært etablert ved en samtidig samlokalisering.

## **2. Minimumsløsning for sosialtjenesten:**

Det er uheldig at det åpnes for en minimumsløsning med samlokalisering kun av sosialtjenestens økonomiske sosialhjelp. Det vil alltid finnes motstand mot endring, og en slik "åpning" i loven kan føre til at minimumsløsningen velges og at det gir dårlig hjelp til brukerne. Ensidig fokus på økonomisk sosialhjelp vil kunne føre til innlåsing på stønad, ved at fokus på annen oppfølging blir nedprioritert. Unngåelse av innlåsing på stønad har vært noe av argumentasjonen for opprettelse av de nye Arbeids- og velferdskontorene. Økonomisk sosialhjelp er bare ett av flere virkemidler for å oppfylle lovens formål. Vi slutter oss for øvrig til KS' høringsuttalelse på dette punktet (sak 84/05). Vi ønsker også å gi vår tilslutning til vurderingen gitt av Sosial- og helsedirektoratet i deres brev av 29.06.05 til departementet hvor det gis følgende konklusjon (sitat):

"Innebærer minimumsløsningen også de rettsmessige prinsippene som ligger til grunn for utøvelsen av ytelser og oppgaver i sosialtjenestelovens kapittel fem, vil dette omhandle aktiviteter hvor utføringsprinsippet står sentralt. Dette vil innebære råd- og veiledningsoppgaver i tråd med intensjonene i loven, herunder økonomisk rådgivning, midlertidig bolig og kommunale sysselsettingstiltak"

En samlokalisering i seg selv er heller ikke nok. Det må forutsettes at vi gjør mer enn å flytte kontorer, og at Arbeids- og velferdskontorene tør å lage en ny og forbedret arbeidsform rundt brukerne.

## **3. Rus/psykiatri**

Det er viktig og nødvendig med lokal valgfrihet, men det er ønskelig med litt klarere anbefalninger på området rus/psykiatri. Det finnes gode argumenter i forhold til ivaretagelse av disse brukerne som taler både for og imot en innlemming i Arbeids- og velferdskontorene. I tillegg vil oppfattelsen antagelig være forskjellig mellom sosialtjenesten, Aetat og trygdekontoret på dette området. Flere av SATS-prosjektene har holdt rus/psykiatri utenfor. Det påpekes dessuten at Arbeids- og velferdskontorene skal være lett gjenkjennelige over hele landet.

Arbeidslinja er en viktig idé bak NAV. Hamar har et av landets flotteste jobbsentre, hvor deler av sosialtjenesten, flyktningkontoret, fylkets oppfølgingstjeneste og Aetat er samlokalisert. Vi mener dette er et godt tilbud til brukerne, men det er kun starten på et Arbeids- og velferdskontor. Skal brukere som har rus/psykiatri som hovedproblem møte et Arbeids- og velferdskontor preget av jobbfokus, eller skal de bli møtt med fokus på omsorg og helse? De som er klare for aktivitet vil selvfølgelig ha kontakten i Arbeids- og velferdskontoret.

## **4. Lederansvar:**

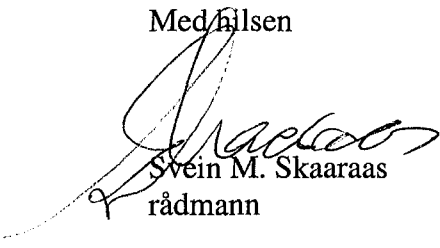
Hamar kommune slutter seg til KS' høringsuttalelse i forhold til ledelse; Arbeids- og velferdskontorene bør ha en enhetlig administrativ ledelse som kan opptre for kontoret utad i forhold til brukere og lokalsamfunn, samtidig som statsetatens og rådmannens overordnede og helhetlige ansvar for hhv. statlige tjenester og kommunale tjenester i kontorene ikke berøres.

## **5. Flyktningkontor**

Siden introduksjonsordningen for flyktninger ble innført fra september 2004, burde det vært anbefalt at også flyktningkontorene kunne tilknyttes de nye Arbeids- og velferdskontorene.

Introduksjonsprogrammet skal nettopp ha fokus på arbeidslinja og passer med "flere i arbeid og aktivitet og færre på trygd". Det bør være like tett kontakt mellom flyktningkontoret og statsetaten som mellom sosialtjenesten og statsetaten.

Med hilsen



Svein M. Skaaraas  
rådmann