

HØRINGSUTTALELSE: FORSLAG TIL NY LOV OM ARBEIDS- OG VELFERDSFORVALTNINGEN

Frogn kommune slutter seg til hovedformålet med reformen om å flere i arbeid og færre på stønad i et enklere system for brukerne som er tilpasset deres behov, samt å få til en mer helhetlig og effektiv arbeids- og velferdsforvaltning. Det vurderes at en felles førstelinjetjeneste vil utnytte den samlede kompetansen fra de tre forvaltningsorganene mer målrettet.

I lovforslaget går en inn for at Arbeids- og velferdskontoret skal ivareta oppgaver for arbeids- og velferdsetaten og kommunens oppgaver etter kapittel 5 i sosialtjenesteloven. Lovforslaget går inn for at staten og den enkelte kommune kan avtale at også andre av kommunens tjenester legges til kontoret.

Frogn kommune vurderer at for å ivareta et helhetlig tilbud til befolkningen, må også andre deler av sosialtjenesten inkluderes i førstelinjetjenesten. En ser det som viktig å ivareta den sosialfaglige kompetansen i den nye forvaltningen og anser at tiltak for rusmiddelmisbrukere (Lov om sosiale tjenester, kap.6), samt økonomisk rådgivning (Lov om sosiale tjenester § 4-1) bør inkluderes i en minimumsløsning.

Departementet foreslår at arbeids- og velferdskontoret etableres som en egen enhet og at førstelinjetjenesten skal baseres på et forpliktende samarbeid mellom stat og kommune som to likeverdige parter i en lokal avtale. Det foreslås en administrativ ledelse, samtidig som de ansatte beholder sine tilsettingsforhold i stat og kommune. Frogn kommune forutsetter at ledelsesformen og en lokal avtale vil være tilstrekkelig til å ivareta kommunens interesse representert ved sosialtjenesten.

Når det gjelder uenighet om tolkning og utøving av lokale avtaler mellom kommune og stat, foreslås i høringsnotatet at departementet skal avgjøre saken. For å sikre at kommunens interesser blir ivaretatt, anbefaler Frogn kommune at det opprettes en parts sammensatt nemnd.

I forslaget legges opp til et to-delt klagesystem; et system for arbeids- og velferdsetaten og et system for den kommunale sosialtjenesten. Frogn kommune vurderer at dette er et forslag som vil bli vanskelig å praktisere, og at det ikke vil fremme intensjonen i lovforslaget om helhetlig behandling tilpasset den enkelte bruker.

I høringsnotatet vurderer departementet at forslaget til lovendringer ikke vil ha noen særskilte administrative eller økonomiske konsekvenser utover det som følger av organisasjonsløsningen. I stortingsproposisjonen er det understreket at anslagene for de økonomiske konsekvensene av reformen er usikre. Høringsnotatet uttaler at regjeringen vil komme tilbake til kostnadsdelingen i de årlige budsjettproposisjonene. Frogn kommune vurderer at de økonomiske konsekvenser av reformen og kostnadsfordeling mellom stat og kommune, må avklares bedre før den lokale avtalen inngås.

Under henvisning til evalueringen av samordningsforsøkene som er foretatt av Telemarksforskning, påpekes det at det kan være store kostnader ved å koordinere informasjonsstrømmen rundt en bruker. Evalueringsrapporten konkluderer med at koordineringsansvaret ofte vil falle på sosialtjenesten, noe som vil føre til økt arbeidspress på den kommunale tjenesten. Dersom en skal forhindre at brukerne blir kasteballer i systemet,

må denne kostnaden bæres av det offentlige, og ikke av den enkelte bruker eller av den enkelte saksbehandler.

Dersom en ved dette lovforslaget skal nå den samfunnsøkonomiske målsettingen om flere i arbeid, vil Frogn kommune presisere at det er behov for flere virkemidler i form av differensierte sysselsettingstiltak/arbeidsplasser i offentlig regi. Aetats tiltak er i dag ikke tilstrekkelig tilpasset sosialtjenestens brukere. Det vurderes at minst 60% av sosialtjenestens brukere har behov til tiltak/arbeidstrening i variert grad før de er i stand til å ta imot vanlig arbeid.

Drøbak, 17. oktober 2005.