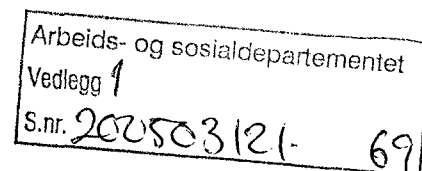


ASKER KOMMUNE



L.nr.: 34353/05
S.nr.: 05/3060
Arkivnr.: /F0/&00
Dato: 10.11.2005
Saksbeh.: Kari Madssen

Utvalg	Formannskapet		
Møtedato	08.11.2005	Utvalgssak	181/05

SAKS PROTOKOLL: NAV- FORSLAG TIL NY LOV OM ARBEIDS- OG VELFERDSFORVALTNING, HØRING.

Vedtak:

1. Asker kommune bifaller arbeidslinjen i NAV. At flere kommer raskere i arbeid er viktig for å bekjempe fattigdom. Høringsuttalelse fra Asker kommune oversendes Arbeids- og sosialdepartementet slik det fremgår av rådmannens kommentarer.
2. Det er positivt at det legges opp til at hele den tradisjonelle sosialtjenesten skal kunne inngå i arbeids- og velferdskontoret

1. Sammenheng og konklusjon.

Arbeids- og sosialdepartementet har sendt forslag til lov om arbeids- og velferdsforvaltningen og tilpasning i visse andre lover på bred høring med frist 14. november 2005. Med bakgrunn i lovforslaget er rådmannens kommentarer i hovedsak rettet mot det som angår kommunens rolle i den nye arbeids- og velferdsforvaltningen.

Rådmannen anbefaler formannskapet å slutte seg til kommentarene slik de fremgår av saken.

2. Bakgrunn for saken. Saksopplysninger.

Regjeringen la i St.prp nr 46 (2004-2005) *Ny arbeids- og velferdsforvaltning* fram forslag om en ny organisering av arbeids- og velferdsforvaltningen. Stortinget behandlet proposisjonen 31. mai 2005, jf. Inst.S. nr. 198 (2004-2005). Forslaget til lovgrunnlag for en ny arbeids- og velferdsforvaltning har høringsfrist mandag 14. november 2005.

Hovedmål med reformen er:

- Å få flere i arbeid og færre på stønad
- Å forenkle for brukerne og tilpasse til brukernes behov
- Å få en helhetlig og effektiv arbeids- og velferdsforvaltning

I den nye arbeids- og velferdsforvaltningen skal det etableres en førstelinjetjeneste med et arbeids- og velferdskontor i hver kommune som er brukernes kontaktsted for hele tjenestespekteret i dagens tredelte forvaltning. Det statlige ansvar skal samles i en ny statlig etat for arbeid og velferd. Aetat og trygdeetatene avvikles. Kommunene beholder sitt ansvar for oppgaver etter lov om sosiale tjenester.

Asker kommune har allerede forskuttet reformen ved å samlokalisere lokalt trygdekontor og aetat sammen med hele sosialtjenesten. Det er således lagt til rette for at Asker kan inngå avtale ut over minimumsnivået, da det ikke ligger plasstekniske hensyn i veien for det kommunen ønsker å innlemme i avtale om Arbeids- og velferdskontoret i Asker.

Det er stor entusiasme knyttet både til samlokaliseringen og reformen som sådan.

Samarbeidsklimaet er godt, noe som vurderes å være svært viktig når Asker kommune skal inngå avtale med staten.

3. Tidligere behandling.

Asker kommune sendte i november 2004 en høringsuttalelse vedrørende Rattsø-utvalgets forslag til "En ny arbeids- og velferdsforvaltning – Om samordning av Aetats, trygdeetatens og sosialtjenestens oppgaver (SATS), der kommunen i det vesentlige støttet utvalgets anbefalte modell, som innebar en fortsatt 3-delt forvaltning.

Vedlagte lovutkast har ikke vært behandlet tidligere.

4. Rådmannens konklusjon.

Rådmannen har følgende kommentarer til lovutkastet:

I hele prosessen forut for stortingsvedtaket og det fremlagte lovforslaget, har den nye arbeids- og velferdsforvaltningen blitt utmeislet som et likeverdig partnerskap mellom stat og kommune. Dette fremgår ikke like tydelig av lovutkastet. Dersom reformen skal lykkes, ser Asker kommune behov for å poengtere kommunens rolle tydeligere og mer likeverdig både i prosessen mot avtaleinngåelsen og i den endelige strukturen.

Det er en utfordring at kommunene ikke i samme grad som statsetatene trekkes inn i reformprosessen. NAV-interim har lagt frem en overordnet plan for etablering av Ny Arbeids- og Velferdsforvaltning for statsetatene. Sosial- og helsedirektoratet må bidra til å løfte kommuneperspektivet tydeligere inn i prosessen, både vis a vis KS og departementet.

Skal denne velferdsreformen lykkes, er det etter Asker kommunes oppfatning ikke tilstrekkelig med organisatoriske, strukturelle grep. Det bør også følges opp med substansielle endringer i det mylder av ulike stønadsordninger som i dag fungerer som inntektssikring for innbyggerne.

Arbeidsgiverorganisasjonene må også involveres, - da målet om flere i arbeid er avhengig av situasjonen på arbeidsmarkedet.

Asker kommune gir i hovedsak sin tilslutning til hovedinnholdet i lovutkastet, med de unntak som følger av kommentarene nedenfor.

1. Hva arbeids- og velferdskontoret bør omfatte.

Kommunenes etablerte tjenester til vanskeligstilte med behov for sammensatte tjenester er ulikt organisert. Lovens forslag legger opp til å lovfeste en minimumsløsning, der bare den delen av

sosialtjenesten som forvalter økonomisk stønad, råd og veiledning knyttet til økonomi skal innlemmes i det nye velferdskontoret i kommunene. Dette innebærer en vanskelig og uønsket avgrensning, da denne tjenesten er sammenvevd med andre deler av sosialtjenestens ansvar, - spesielt tjenester til rusmisbrukere og flyktninger. En slik minimumsløsning strider etter Asker Kommunes oppfatning imot det bærende prinsippet i reformen, -siden nettopp disse gruppene er avhengig av tett samarbeid mellom sosialtjenesten og statsetatene for å få hjelp til å komme i arbeid eller motta riktig stønad. Sosial- og helsedirektoratet har hatt drøftingsmøter med et utvalg sosialsjefer fra kommuner som har deltatt i forsøk, eller planlegger samlokalisering i nærmeste fremtid, deriblant Asker. Sosialsjefene uttrykte stor skepsis til en minimumsløsning som kun skal omfatte kommunenes administrative apparat for forvaltning av økonomisk sosialhjelp. Det var også stort sprik i hva den enkelte la i begrepet minimumsløsning.

Det er derfor positivt at det legges opp til at hele den tradisjonelle sosialtjenesten skal kunne inngå i arbeids- og velferdskontoret. En mer helhetlig løsning tilpasset den enkelte kommune vil også kunne sikre en bedre balanse mellom statlige og kommunale ressurser, slik at ikke den kommunale delen i arbeids- og velferdskontoret blir en organisatorisk Lillebror i et statlig dominert kontor. Det vil også tjene brukerne bedre, ved at den kommunale kompetansen som innlemmes i NAV blir mye større.

Rådmannen vil spesielt peke på at Introduksjonsloven involverer Aetat i sluttfasen av introduksjonsprogrammet. Dette ansvaret er nå lagt til Aetat intro, en sentralisert tjeneste uten lokale baser. Det er ønskelig at disse tjenestene integreres i de nye arbeids- og velferdskontorene. De nye kontorene vil ha førstehånds kjennskap til det lokale næringsliv, og kunne legge til rette for praksisplasser lokalt, som er særlig viktig for nyankomne flyktninger.

2. Økonomi

I lovforslaget fremgår at staten kun vil dekke utgiftene til en minimumsløsning. Som nevnt ovenfor er det tvil blant landets sosialsjefer om hva som ligger i dette. Når det i tillegg formidles at en minimumsløsning er lite ønskelig fra kommunens side, blir dette lite tilfredsstillende. Det er ikke forenlig med det likeverdige partnerskapet, og kan oppfattes dithen at kommunens vurdering av innholdet i egen arbeids- og velferdsforvaltning ikke har samme verdi som statens vurderinger. Dersom utgifter til mer enn en minimumsløsning ikke blir dekket, kan kommunenes mulighet til å velge løsning bli bundet av statens finansieringslogikk.

All erfaring viser at brukere som møtes med respekt oppfører seg deretter. De nye arbeids- og velferdskontorene må innredes slik at de preges av respekt for brukerne, med kontorløsninger som avspeiler dette. Mange arbeids- og velferdskontorer rundt i kommunene kan få et stort antall brukere, så det må være plass nok slik at irritasjonsmomenter unngås. Både stat og kommune bør vise raushet og sikre estetiske omgivelser for brukerne av de nye arbeids og velferdskontorene.

Kommuner som er i forkant av utrullingsplanene, må få samme økonomiske kompensasjon som andre.

3 Ledelse.

Lovforslaget fastholder at det skal være et tydelig skille mellom statlige og kommunale tjenester i det nye arbeids- og velferdskontoret, og at medarbeiderne beholder sine ansettelsesforhold som før. Slik rådmannen vurderer arbeids- og velferdskontorenes omfang som beskrevet ovenfor, er det

vanskelig å se for seg at "enhetlig ledelse" kan ivaretas på noen annen måte enn gjennom et ledelses-partnerskap, basert på felles mål og resultatkrav, kompetanseutveksling og utvikling av felles kultur. Rådmannen og kommunestyret må sikres fortsatt styringsrett over de kommunale ressursene også etter at reformen er gjennomført, og fortsatt stille resultatkrav til den kommunale delen av NAV. Både stat og kommune vil ha målkrav for tjenester innenfor NAV som ikke er felles utfordringer. Sosialtjenesten må fortsatt sikres kommunal forankring.

Lovforslaget presiserer at det skal være rom for ulike løsninger for de forskjellige kommuner. Dette bifalles.

Det planlegges å etablere 10 forsøkskommuner fra juli 2006, som skal evalueres før resten av kommunene utrulles frem til 2010. Da er det viktig å teste ut ulike ledelsesformer og avtaler tilpasset den enkelte kommune. Senere er det også viktig at avtaleperiodene hensyntar behov for å teste ut avtalens egnethet, slik at en ikke låser seg for lenge til en ordning som ikke fungerer.

4. Personvern og taushetsplikt.

Det blir nødvendig å legge til rette for et regelverk som sikrer tilstrekkelig informasjonsutveksling mellom etatene, samtidig som personvernet ivaretas. Her må det praktisk håndterbare løsninger på plass, både når det gjelder informasjonsutveksling, fagsystemer og arkivløsninger. Lovforslaget legger opp til en praktisk og pragmatisk håndtering av disse utfordringene.

5. Tvisteløsning.

Det fremgår av lovforslaget at dersom stat og kommune ikke blir enige om avtalen, skal tvisten løses av departementet. Dette bør erstattes av en annen ordning som fremstår som et mer uhildet organ.

Saken oversendes formannskapet til behandling.

Einar Gaustad