



Arbeids- og sosialdepartementet
Postboks 8019 Dep.
0030 OSLO

Arbeids- og sosialdepartementet	
Saksnr.: 200503121	Dok.nr.: 71
Arkivkode: 416.0	Dato: 15.11.05
Avd.: DRÅD SAP	Saksbeh.:
U.off.:	

**Fagavdeling for helse
og sosiale tjenester**

Vår dato: 12.11.2005
Vår referanse: 2001/002397
Deres dato: 08.08.2005
Deres referanse: 200503121
Vår saksbehandler: Roy Heine Olsen

Forslag til ny lov om arbeids- og velferdsforvaltningen og tilpasninger i visse andre lover. Høring.

Det vises til Arbeids og sosialdepartementets brev av 08.08.05 med invitasjon til å komme med høringsuttalelse til lovforslaget om ny arbeids- og velferdsforvaltning. Elverum kommune er meget tilfreds med at oppgaven med etablering av en ny arbeids- og velferdsetat er gitt en så høy prioritet fra departementets side og at NAV- interim er etablert som en pådriver i dette arbeidet. Kommunen vil videre gi ros for at det legges opp til en bred involvering, både fra brukerorganisasjoner, fagorganisasjonene, dagens statlige etater, fra fylkesmennene, fra fylkeskommunene, fra KS og fra kommunene. Vi merker oss også med tilfredshet at de Høgskolene som utdanner helse- og sosialpersonell trekkes med i de faglige og organisatoriske drøftingene. Elverum kommune mener at kompetansemiljøene ved høgskoleutdanningene må spille en viktig rolle i gjennomføringen av den kompetanseutviklingen som er nødvendig, for at NAV reformen skal bli vellykket.

Kommunen vil imidlertid peke på at den prosessen som nå er satt i gang, skaper store forventninger og en viss iver etter å komme i gang med noe handfast i samarbeidet, ute i kommunene. En del av korrespondansen fra sentralt hold har derfor skapt en viss utålmodighet, f. eks Statsrådets brev av 09.06.05 der det påpekes at:

Uten at dette på forhand er tatt opp med Departementet skal derfor ikke Aetat og trygdeetaten iverksette utviklingsoppgaver, gjennomføre organisatoriske endringer eller inngå avtaler, for eksempel leie av lokaler, som vil gi bindinger for interimorganisasjonen og/eller for den framtidige statlige etaten.

Og i brev fra NAV – interim datert den 07.09.05 der det står:

Det må forventes at kommunene blant annet reiser spørsmål om konkrete forhold så som fremtidige lokaliseringalternativer. Dette er spørsmål en må komme tilbake til senere når konseptvalg og andre forhold er mer avklart.

Elverum kommune har sammen med den lokale aetat og det lokale trygdekontor arbeidet over lengre tid for en samlokalisering av en ny statsetat og kommunens sosialtjeneste. Disse planene er godt kjente for fylkesleddene i statsetatene og har fått sin tilslutning derfra. Lokaler på bakkeplan for et felles arbeids- og velferdskontor er tomme og tidlig i sommer ble det skrevet en intensjonsavtale om en slik samlokalisering i et av kommunens administrasjonsbygninger. Avtalen bygger på signalene om et felles arbeids- og velferdskontor. Detaljplanleggingen av ominnredning av dette bygget er i gang, og det tas sikte på en start av ombyggingen i løpet av 2. halvår i 2006. Vi håper at brevet fra NAV-interim ikke vil bremse denne framdriftsplanen.

Ellers har Elverum kommune festet seg spesielt ved følgende forhold i det utsendte høringsnotatet:

Telefon	Telefax	Adresse	Internett	E-post	Bank/post
62 43 30 00	62 43 31 00	2418 Elverum	http://www.elverum.kommune.no	si@elverum.kommune.no	Bankgiro: 7216 05 10200 (skatt): 7855 05 04277

1. Elverum kommune støtter arbeidet for å etablere en felles arbeids og velferdsforvaltning og de mål som er satt for å:

- i. *få flere i arbeid og aktivitet og færre på stønad*
- ii. *forenkle for brukerne og tilpasse tjenestene til brukernes behov*
- iii. *få en enhetlig og effektiv arbeids og velferdsforvaltning*

For alle dem som med noe bistand og tilrettelegging, kan finne en vei inn i arbeidslivet, er denne reformen kjærkommen. Allikevel er vi bekymret dersom denne reformen vil medføre at også den kommunale sosialtjenesten blir tvunget til å sette et ensidig fokus og så stor del av sine ressurser inn på arbeidslinja, at resultatet blir enda vanskeligere for alle dem som aldri vil oppnå et lønnsutbytte fra eget arbeid. Det er viktig at reformen også tar høyde for å sikre nok ressurser til alle dem som ikke kan nyte godt av selvbetjente løsninger i et velferdskontor, jobbsøk fra hjemme PC, og ikke minst for alle dem som fortsatt vil stå utenfor arbeidslivet, uansett hvilke sanksjoner samfunnet utsetter dem for. Vi viser her til WHO's rapport om Sosiale forhold av betydning for folkehelsen, *De harde fakta*, andre utgave, kapittel 4 Sosial utstøting. Der pekes det på at:

Alle innbyggere bør være dekket av garantier for en minimumsinntekt, av lovgiving om minimumslønn og tilgang til offentlige tjenester.

Elverum kommune håper at det med tiden etableres et generelt "kvalifiseringsprosjekt" parallelt med introduksjonsprogrammet for flyktninger, der alle deltakerne garanteres et minimumsbidrag over en viss periode. Dette mener vi bør være et sentralt tiltak i NAV. I Elverum har vi gode erfaringer med både KART, et tilbud til unge arbeidsledige mellom 18 – 25 år og SAVIS, som er et kvalifiseringsprosjekt for arbeidsledige over 25 år. Begge disse prosjektene er samarbeidsprosjekt mellom aetat, videregående skole, trygdekontoret og den kommunale sosialtjenesten.

2. Departementet har valgt å knytte organisatoriske løsninger for den nye organisasjonen opp i en lov, før den endelige organisasjonsmodellen er ferdig utredet.

Det gis en begrunnelse for dette allerede i innledningen til dokumentet, samtidig som det pekes på at det er ønskelig at kommuner og den nye statsetaten, etter reformen "*skal ha stor frihet til å organisere tjenestene for å sikre høy formålseffektivitet og mulighet for tilpasning til lokale forhold.*" Det er derfor viktig at den endelige lovteksten virkelig blir såpass åpen at den gir reell mulighet for lokale tilpasninger og fleksible løsninger, for eksempel for interkommunale løsninger innenfor deltjenester som krever spesiell kompetanse og kapasitet; f. eks innen flyktningtjeneste, voksenopplæring, felles etablering av språk- og arbeidstreningsplasser, gjeldsrådgiving, innen rusomsorg, boligkontortjenester etc.

3. Skal kommunen være "veggpryd" mens aetat og trygdekontoret finner takten i dansen?

Like viktig som arbeidet med å få på plass en god struktur for det nye samarbeidet og den nye organisasjonen, er arbeidet med å etablere en felles kultur med gjensidig respekt og forståelse for de ulike rollene i et felles arbeids- og velferdskontor. Det er mange myter som skal bygges ned og det er mye kunnskap som bør bygges opp i fellesskap.

Vi merker oss nå at arbeidet for å etablere den nye statlige arbeids- og velferdsetaten starter opp uten kommunal deltakelse. Vi har forståelse for at arbeidet med å etablere en felles statlig etat må prioriteres, men vi er bekymret for at dette arbeidet vil føre til en sterk oppmerksomhet for å utvikle det indre livet i den nye statsetaten, mens medarbeiderne fra den kommunale sosialtjenesten vil bli henvist til å spille rollen som veggpryd. Det kan være klokt også å by opp de kommunale medarbeiderne når målet er en felles kultur. Kan ikke en tidlig samlokalisering bidra til at også kulturbyggingen vil skje raskere?