

DET KONGELIGE
KOMMUNAL- OG REGIONALDEPARTEMENT

Arbeids- og sosialdepartementet	
Saksnr.: 05/03121	Doknr.: 93
Arkivkode: 416.0	Dato: 16.11.05
Ansvar: SAP	Saksbeh.:
U.off.:	

Arbeids- og sosialdepartementet
Postboks 8019 Dep

0030 OSLO

Deres ref
200503121

Vår ref
05/2724-5 IRE

Dato
15 NOV 2005

Høring - Forslag til ny lov om arbeids- og velferdsforvaltningen og tilpasninger i visse andre lover

Vi viser til brev av 8. august 2005.

Kommunal- og regionaldepartementets merknader knytter seg i hovedsak til spørsmål om interkommunalt samarbeid, enhetlig ledelse, og til spørsmålet om konfliktløsningsmekanisme. Vi har følgende merknader til høringsnotatet:

Interkommunalt samarbeid:

For å ivareta muligheten for fleksible løsninger lokalt er det sentralt at det legges til rette for interkommunale samarbeidsløsninger der dette er hensiktsmessig. I selve utkastet til lovtekst brukes formuleringer om at det skal etableres NAV-kontorer som *dekker alle kommuner*. Dette er ikke konsekvent gjennomført i høringsnotatet. For eksempel sies det på s. 11 (første avsnitt pkt. 3.2.2) at "I hver kommune skal det være et arbeids- og velferdskontor". På s. 55 sies det at "alle kommuner skal være sikret minst ett arbeids- og velferdskontor", og at "hovedmønsteret etter loven er at det skal være et arbeids- og velferdskontor i hver kommune".

Det sies riktignok også flere steder i høringsnotatet at "Det skal være et lett tilgjengelig arbeids- og velferdskontor i alle kommuner, men med mulighet for interkommunale løsninger der det ligger til rette for det" (eksempel hentet fra 3.2.2 kulepunkt under tredje avsnitt). Men det blir uklart så lenge det noen steder står at det skal være et arbeids- og velferdskontor i hver kommune, uten at adgangen til interkommunalt samarbeid nevnes.

Postadresse:
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Kontoradresse:
Akersg. 59

Telefon *
22 24 90 90 /
Org. nr.:
972 417 858

Plan- og
administrasjonsavdelingen
Telefaks:
22 24 27 70

Saksbehandler:
Irene Ekeli
22 24 68 69

På bakgrunn av ovennevnte bør formuleringen ”*som dekker alle kommuner*” benyttes konsekvent i ot.prp. om NAV, slik at det ikke oppstår usikkerhet knyttet til muligheten for interkommunalt samarbeid. Vi har flere vellykkede eksempler på samarbeidsløsninger mellom kommuner når det gjelder sosialtjeneste, og for andre tjenester av samme type. Som eksempel kan nevnes Flesberg og Rollag kommuner, som samarbeider i en vertskommunemodell om barneverntjenesten, og sosialtjenesten. Gitt dagens kommunestruktur bør det legges til rette for interkommunalt samarbeid om denne typen tjenester.

Videre bør det klargjøres i ot.prp. om NAV om det er slik at dersom det etableres interkommunale samarbeidsløsninger, så vil dette også kunne gjelde for *de statlige oppgavene* som skal dekke de samme kommunene. Etter Kommunal- og regionaldepartementets vurdering vil det være hensiktsmessig med et tilsvarende felles kontor for den statlige delen av NAV. Hvis ikke, vil det innebære at den statlige etaten vil måtte være representert med (i alle fall) en minimumstjeneste i alle kommuner, mens kommunene oppretter et felles kontor for sosialtjenesten (sammen med de statlige tjenestene som ikke regnes som ”minimumstjenestene”).

Enhetlig ledelse:

I pkt. 4.2.1 tredje avsnitt nevnes at arbeids- og velferdskontoret bør ha en enhetlig administrativ ledelse.

Hva en enhetlig ledelse innebærer bør tydeliggjøres i ot.prp. om NAV.

Det kan se ut som det i høringsnotatet legges opp til at det i utformingen av en enhetlig ledelse gjøres et skille mellom administrative funksjoner og enkelte arbeidsgiverfunksjoner på den ene siden, og faglige lederoppgaver på den andre siden. Dette fordi stat og kommune fortsatt skal ha ansvaret for sine respektive faglige oppgaver.

Det faglige lederansvaret kan ut fra ovenstående ikke ligge hos den felles ledelsen av kontoret. Dersom lederen er ansatt i kommunen, vil han selvsagt kunne ha også det faglige lederansvaret for de kommunale oppgavene i NAV-kontoret. Tilsvarende for de statlige oppgavene dersom lederen er ansatt av statsetaten. Lederen vil videre kunne ha ansvaret for de oppgavene som ev. er delegert til lederens organisasjon.

Dersom det skal kunne innføres en mer enhetlig ledelse for kontoret, vil det kreve en mulighet for delegasjon mellom statsetaten og kommunen også av oppgaver av mer faglig skjønnsmessig karakter, noe som ser ut til å ville gå på tvers av høringsnotatet.

Konfliktløsningsmekanisme:

Det foreslås i pkt. 4.2.3 at det gis en hjemmel for departementet til å avgjøre i tilfeller det ikke oppnås enighet lokalt.

Etter Kommunal- og regionaldepartementets vurdering bør det vurderes å innføre en lokal oppmanns-/meglingsfunksjon. En slik ordning vil avlaste departementet for enkeltsaker, og sørge for at konflikter søkes løst lokalt. Av hensyn til at det er avtale som er valgt som mekanisme for å få etablert lokale arbeids- og velferdskontorer, er det også viktig å sikre at partene lokalt opplever at de reelt er likeverdige parter. Det vil kunne oppleves som urimelig at staten ved etaten for arbeid og velferd er avtalepart lokalt, samtidig som at staten ved departementet også i siste instans skal kunne avgjøre konflikter. Dersom det skal opprettes en konfliktløsningsmekanisme lokalt, så vurderer KRD at en nøytral og likeverdig tvisteløsningsordning i form av en partssammensatt nemnd vil være en gunstig ordning.

Forholdet til kommunens øvrige tjenester:

Det legges i lovforslaget § 9 opp til at de lokale avtalene som skal inngås mellom statsetaten og de enkelte kommuner skal inneholde bestemmelser om hvordan kontoret skal samhandle med kommunens øvrige tjenestetilbud.

Kommunal- og regionaldepartementet understreker at det ikke bør legges opp til avtalefesting som innebærer bindinger på kommunestyrets handlefrihet og prioriteringsmuligheter for kommunens øvrige tjenester. Kommunene bør ikke pålegges en avtaleplikt i forhold til sine øvrige tjenester.

Rapportering:

Det vil måtte utformes et eget styringssystem for den nye arbeids- og velferdsforvaltningen. Dette medfører særlige utfordringer fordi den nye arbeids- og velferdsforvaltningen omfatter både stat og kommune. Kommunal- og regionaldepartementet understreker at det i utformingen av et nytt styringssystem må tilstrebes at det ikke utformes særlige rapporteringsrutiner utenfor KOSTRA for løpende og standardisert rapportering.

Med hilsen


Hanne Finstad e.f
avdelingsdirektør


Irene Ekeli
seniorrådgiver