



UNIVERSITETET I OSLO

Arbeids- og sosialdepartementet
Postboks 8019 Dep
0030 OSLO

Arbeids- og sosialdepartementet	
Saksnr.: 05/08121	Dok.nr.: 112
Arkivkode: 416.0	Dato: 17.11.05
Avd.: SAP	Saksbeh.:
U.off.:	Universitetsdirektøren

Postboks 1072 Blindern
0316 Oslo

Telefon: + 47 22 85 63 01
Telefaks: + 47 22 85 44 42

Nettadresse: www.uio.no

Dato: 10. november 2005
Deres ref.: 200503121
Vår ref.: 05/15471

Forslag ny lov om arbeids- og velferdsforvaltningen og tilpasninger i visse andre lover. Høring

Universitetet i Oslo (UiO) viser til brev av 08.08.05 om forslag til ny lov for arbeids- og velferdsforvaltningen. UiO vil både uttale seg som forskningsinstitusjon og som arbeidsgiver.

UiO som forskningsinstitusjon:

Endringene i forvaltningsstrukturen er allerede tidligere behandlet i Stortinget (St.prp. nr 46 (2004-2005)), og våre merknader rettes utelukkende mot de endringer i *lovverket* som er foreslått. Det gjelder formålsparagrafen (§ 1 Formål i forslag til lov om arbeids- og velferdsforvaltningen), og samarbeidet med den kommunale helsetjenesten.

Formålsparagrafen

Departementet har valgt å formulere en bred formålsparagraf, der ikke bare rent forvaltningsmessige formål med omorganiseringen blir tatt inn:

 "å legge til rette for en effektiv arbeids- og velferdsforvaltning",
men også overordnede formål med arbeidet i forvaltningen:
 "bidra til sosial trygghet og lede flere mot arbeid og aktiv virksomhet" (§ 1 Formål).

Når dette valget er tatt, finner vi at formålsparagrafen utelater helt sentrale sider ved arbeidet i den nye forvaltningen. Den setter fokus på noe som det er bred enighet om, nemlig å gi mennesker mulighet til å delta i yrkeslivet, men samtidig er det åpenbart at dette vesentlig tilgodeser arbeidsforvaltningens formål. Velferdsforvaltningens formål er videre enn som så. Vi ønsker å påpeke at den nye arbeids- og velferdsforvaltningen fortsatt har et meget viktig arbeid i å opprettholde rettighetene til økonomisk trygghet, og finner det betenkelig at det ikke er tatt med et avsnitt i formålsparagrafen som er i samsvar med formålsparagrafen i lov om folketrygd:

 "å gi økonomisk trygghet ved å sikre inntekt og kompensere for særlige utgifter ved arbeidsløshet, svangerskap og fødsel, aleneomsorg for barn, sykdom og skade, uførhet, alderdom og dødsfall" (§ 1-1 Formål, lov om folketrygd 28. februar 1997)

Vi finner det uheldig å operere med to sidestilte lover, der det er svak samklang mellom formålsparagrafene. Formålsparagrafen må derfor omfatte formålene fra folketrygden og sosialtjenesten på like fot med formålet fra arbeidsetaten, alternativt må den begrenses til å omtale kun administrative og organisatoriske sider ved reformen.

Arbeids- og sosialdepartementet
Vedlegg
S.nr. 05/03121

Samarbeidet med den kommunale helsetjenesten

Lovforslaget peker i avsnittet om særlige kommunale tjenester (4.2.2.3) på det nære forholdet som eksisterer mellom den kommunale helsetjenesten og arbeids- og velferdsforvaltningen. Det sies her at det er

”mye som tilsier at deler av [den kommunale helsetjenesten] kunne legges inn i arbeids- og velferdsforvaltningen” (s 23 i nettversjonen og s 26 i den trykte utgaven).

Denne påpekningen er korrekt. De aller fleste sykmeldte følges opp av primærlegene. På den ene siden vurderer primærlegene noen av de behovene som må oppfylles for at sykmeldte skal komme i arbeid, på den annen side vurderer de om arbeidsuførheten kan ha blitt så stor at økonomien bør sikres med pensjon. Fordi primærlegene utfører en omfattende virksomhet på områder som angår arbeids- og velferdskontoret direkte, er det nødvendig at det etableres et nært samarbeidsforhold mellom kontorene og primærlegene. Det er derfor bemerkelsesverdig at lovforslaget ikke sier noe om dette samarbeidet. Det kan anses som så sentralt at det godt kan komme inn i § 4 om hovedoppgaver, eller § 10 om samarbeid, individuell plan og behovsvurdering.

UiO som arbeidsgiver

UiO støtter regjeringens forslag om sammenslåing av aetat og trygdeetaten til én ny etat; arbeids- og velferdsetaten. Vi ser også positivt på forslaget til samarbeid med sosialtjenesten i kommunene.

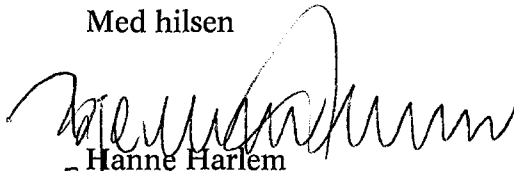
Som arbeidsgiver og inkluderende arbeidslivsvirksomhet er universitetet avhengig av et nært samarbeid med både trygdeetaten og aetat. Særlig når det gjelder det bedriftsinterne attføringsarbeidet og oppfølging av sykmeldte arbeidstakere har vi forventninger til at den effektiviseringsgevinsten som en får ved sammenslåingen, vil gjøre den nye etaten i stand til å yte bedre bistand overfor bedrifter og næringsliv. Vår erfaring så langt er at aetat i for liten grad har vært i stand til å være arbeidsgivers samarbeidspartner i bedriftsinternt attføringsarbeid og yte bistand for eksempel når det gjelder diagnostisering og kartlegging av behov for kompetanseheving så vel i arbeidsgivers regi som innenfor regelverket i attføringskapittelet i folketrygden. Det er viktig at de ulike aktørene i attføringssaker har samme siktemål. Likeså har vi forventninger om at en samlet og helhetlig førstelinjetjeneste vil kunne samordne og enes om hvilke virkemidler som vil være hensiktsmessige i attføringsarbeidet, både medisinsk, yrkesrettet og økonomisk.

De ulike delmålene i den inkluderende arbeidslivsavtalen tvinger fram nye grep i arbeidsmarkedspolitikken. Skal vi lykkes med integreringen i arbeidslivet, både med rekruttering av arbeidstakere med redusert arbeidsevne og å ha en god livsfasepolitikk, medfører det et tett tverrfaglig samarbeid med vilje til å utveksle gjensidig informasjon innenfor rammen av lovbestemmelser om taushetsplikt og personopplysningsloven.

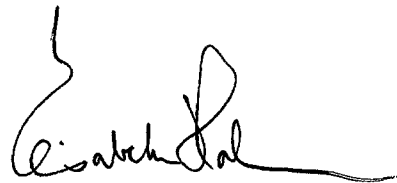
Regjeringens forslag omhandler også konsekvensene ved bruken av taushetsbelagte opplysninger etter sammenslåingen. En viktig presisering er at taushetsplikten ikke er til hinder for at forvaltningsorganet kan bruke taushetsbelagte opplysninger til å oppnå det formålet de er gitt eller innhentet for. En velvillig forståelse av taushetsplikten kan innebære

at arbeidsgiver i sitt samarbeid med den nye arbeids- og velferdsetaten kan utveksle gjensidig relevant informasjon og dermed ha gode muligheter for å lykkes i det bedriftsinterne utføringsarbeidet og med intensjonen i avtalen om inkluderende arbeidsliv.

Med hilsen



Hanne Harlem
universitetsdirektør



Elisabeth Halsen
organisasjons- og personaldirektør

Kopi: UFD, Postboks 8119 Dep, 0032 Oslo
elh@asd.dep.no
IASAM, Seksjon for arbeids- og trygdemedisin