



TØNSBERG KOMMUNE
Saksprotokoll for

Arbeids- og sosialdepartementet
Vedlegg ¹ 05/03121
S.nr.

**Forslag til ny lov om arbeids- og
velferdsforvaltningen og tilpasninger i visse
andre lover - Høring**

Saksbehandler: Jan Petter Bergan tlf 33348101

Dato: 12.10.05

Arkivref.: 2005/008403 - 5 / 030-&13

Utvalg	Møtedato	Utv.saksnr.	Beh.status
Å Utvalg for helse og omsorg	25.10.05	053/05	BE

(Beh. Status: SK=Sakliste sendt, BE=Ferdig behandlet, UT=Utsatt, TB=Tilbakeført til forrige utvalg)

Innstilling

Tønsberg kommunes forslag til uttalelse til ny lov om arbeids- og velferdsforvaltningen og tilpasninger i visse andre lover vedtas slik det går frem av saksutredningen.

Møtebehandling fra Utvalg for helse og omsorg

Utvalget behandlet saken 25.10.05 og vedtok enstemmig rådmannens innstilling.

Vedtak

Tønsberg kommunes forslag til uttalelse til ny lov om arbeids- og velferdsforvaltningen og tilpasninger i visse andre lover vedtas slik det går frem av saksutredningen.

Saken m/votl. oversendes

saksbehandler

Utvalget vedtar

Jfr. UHO vedtak.

Rådmannen i Tønsberg 31/10-05

K.Bravin

Saksframlegg for Feil! Ukjent dokumentegenskapsnavn.

Dato: Feil! Ukjent dokumentegenskapsnavn.
Arkivref.: Feil! Ukjent dokumentegenskapsnavn. / Feil! Ukjent dokumentegenskapsnavn.

Kortversjon – Hva saken gjelder:

Regjeringen la i St.prp. nr. 46 (2004-2005) Ny arbeids- og velferdsforvaltning fram forslag om en ny organisering av arbeids- og velferdsforvaltningen. Forslag til lovgrunnlag for en ny arbeids- og velferdsforvaltning er nå ute på høring. Kommunene er bedt om å avgi uttalelse.

Hovedmålet for reformen er :

- å få flere i arbeid og færre på stønad
- forenkle for brukerne og tilpasse til brukernes behov
- få en helhetlig og effektiv arbeids- og velferdsforvaltning

I den nye arbeids- og velferdsforvaltningen skal det etableres en førstelinjetjeneste med et arbeids- og velferdskontor i hver kommune. Førstelinjetjenesten skal baseres på et forpliktende samarbeid mellom stat og kommune nedfelt i lokale samarbeidsavtaler. Disse avtalene skal ha lovmessig forankring. Det statlige ansvaret skal samles i en ny statlig etat for arbeid og velferd, aetat og trygdeetaten nedlegges og kommunene skal beholde sitt ansvar for oppgaver etter lov om sosiale tjenester. Lovendring er nødvendig for å etablere og regulere ny statsetat og for å sikre det lokale samarbeidet på kommuneplan med et rettslig rammeverk. Bestemmelser om en felles førstelinjetjeneste foreslås forankret i loven.

Uttalelse fra Tønsberg kommune går på hvor stor handlefrihet det skal gis for å finne konkrete lokale løsninger, hvilket ambisjonsnivå vi bør sikte mot, fokusering på brukerperspektivet og organiseringsutfordringer. Dette er imidlertid en stor forvaltningsendring og rådmannen kan ikke nå gå inn i alle problemstillinger.

Dokumentoversikt:

I saksmappen: Forslag til ny lov om arbeids- og velferdsforvaltningen, høringsnotat
Høringsforslag fra KS

Innledning/bakgrunn:

Tønsberg kommune har over flere år gjennomført uformelle sonderinger med statlige etater om samarbeid, særlig i perspektivet offentlig servicekontor med statlige og kommunale tjenester og i forhold til enkelte prosjekter. Bystyret har undertiden fattet intensjonsvedtak om at fysisk samordning bør vurderes nærmere.

Nå foreligger et lovforslag som vil regulere statlig ansvar og kommunal førstelinjetjeneste. Hovedmålet for reformen er at flere skal tilbakeføres til arbeid eller aktiv virksomhet slik at færre har trygd eller stønad som hovedkilde til forsørgelse. Reformen tar sikte på mer brukervennlig, samordnet og effektiv velferdsforvaltning. Det skal etableres en førstelinjetjeneste med et arbeids- og velferdskontor i hver kommune. Kontoret skal være det samlende kontaktstedet for hele tjenestespekteret trygd, arbeid og sosial stønad. Førstelinjetjenesten skal baseres på et forpliktende samarbeid mellom stat og kommune nedfelt i lokale samarbeidsavtaler. Både kommuner og statsetat skal etter reformen ha stor frihet til å organisere tjenestene for å sikre høy formåls effektivitet og mulighet for tilpasning til lokale forhold.

Samordningen er omtalt som en av de største og mest gjennomgripende forvaltningsreformer som er gjennomført i offentlig sektor.

Saksframlegg for Feil! Ukjent dokumentegenskapsnavn.

Dato: Feil! Ukjent dokumentegenskapsnavn.
Arkivref.: Feil! Ukjent dokumentegenskapsnavn. / Feil! Ukjent dokumentegenskapsnavn.

Faktagrunnlag:

Stortingsmelding nr. 46 (2004-2005) Ny arbeids- og velferdsforvaltning
Bystyret vedtak om intensjonsavtale om forpliktende samarbeid med aetat og trygdeetat

Rettslig grunnlag:

Forslag til lov om arbeids- og velferdsforvaltningen og tilpasninger i andre beslektede lover

Forholdet til kommuneplanen:

Kommuneplanens måldel pkt. 8.1. Service og forvaltning
"Styrke Servicesenterets rolle som felles arena for innbyggerkontakt for kommunal og statlig tjenesteyting."

Uttalelse:

Tønsberg kommune stiller seg bak forslag til ny lov. Det er helt avgjørende at brukerne opplever at de møter en forvaltning som evner å ivareta brukernes samlede behov for bistand. At det derfor skal etableres en førstelinjetjeneste for hele tjenestespekteret uavhengig av tjenestenivå stat eller kommune, er de mål og den intensjon Tønsberg kommune i noen år har innrettet seg etter – uten å lykkes. Tønsberg kommune støtter forslaget om at samarbeidsavtaler og samlokalisering skal ha en lovmessig forankring. Men det må være rom for lokal tilpasning og fleksibilitet i forhold til innhold og form.

I forbindelse med etableringen av en førstelinjetjeneste er det satt som en obligatorisk minimumsforpliktelse at den statlige representasjonen i kommunen skal være samlokalisert med kommunens administrative apparat for forvaltning av økonomisk sosialhjelp. Det skal bemerkes at kommunens sosialtjeneste omfatter et bredt spekter av tjenesteområder, herunder økonomisk sosialhjelp, rusbehandling, gjeldsrådgivning, oppfølging av flyktninger, generell veiledning m.v. Kommunene har stor organisatorisk frihet, hvilket medfører variasjoner i den kommunale organiseringen av sosialtjenesten. Minimumskravet er økonomisk sosialhjelp, men for eksempel KS vil at arbeids- og velferdskontorene bør omfatte flere kommunale tjenester. "Kommunens forvaltning av økonomisk sosialhjelp er i de fleste kommuner innvevd i andre tjenester, og den er derfor vanskelig å avgrense." –Tønsberg kommune mener prinsipielt at det skal være brukernes behov som er styrende. Imidlertid kan denne reformen kreve ny organisering av kommunens sosialtjeneste.

Høringsutkastet drøfter begrepet "førstelinjetjeneste" og legger til grunn en bred definisjon av hva førstelinjetjenesten er ; " den omfatter ikke bare tjenester som legges til en front eller et mottak, men også tjenester som er knyttet til hele den brukerrettede prosessen med behovs-avklaring, kompetansenivå og et beslutningsansvar der folk reelt opplever å få den bistand de har behov for uten å bli henvist til andre kontorer, instanser og "dører". - Dermed går reformen mye lengre enn en tradisjonell servicetorgorganisering. Men det viktige basisspørsmålet blir derfor hvilket ambisjonsnivå vi vil legge opp til og hvilke tjenester som derav skal legges i førstelinjen. Samhandling med statlig etat ved etablering av ett felles NAV-kontor, vil sette krav til omfattende prosesser rundt styring, kompetanse, IKT, personal og ikke minst kulturforskjeller.

Dette er i denne omgang et høringsutkast i forbindelse med ny lov. Oppsummeringsmessig mener Tønsberg kommune at det er nødvendig å lovfeste førstelinjetjeneste, samhandling og sam-lokalisering. Det må være et tydelig handlingsrom for lokale tilpasninger.

St.prp. 46 og høringsutkastet gir helt klare signaler. Kommunen bør forberede seg på en reform som vil kreve mye. Dette arbeidet kan med fordel startes opp nå.

Saksframlegg for Feil! Ukjent dokumentegenskapsnavn.

Dato: Feil! Ukjent dokumentegenskapsnavn.

Arkivref.: Feil! Ukjent dokumentegenskapsnavn. / Feil! Ukjent dokumentegenskapsnavn.

Alternative løsninger:

Tønsberg kommune avgir ingen uttalelse til Arbeids- og sosialdepartementet.

Økonomiske konsekvenser:

Reformen vil få betydelige økonomiske konsekvenser. Totalt sett er målet effektivisering, brukerreting av tjenester og rasjonalisering. Den gevinst kan ikke tas inn foreløpig.

Helse- og miljøkonsekvenser:

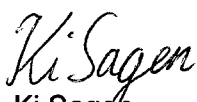
Rådmannen vil mene at reformen på sikt vil få store og positive helse- og miljøkonsekvenser, særlig sett fra brukerens ståsted. Nå er det vanskelig å konkretisere dette.

Konsekvenser for barn og unge:

Videre behandling: Avsluttes i utvalget for helse og omsorg

Tønsberg, 14.10.05

Trond Stenhaus
Rådmann


Ki Sagen
Kommunaldirektør