

HORNINDAL KOMMUNE

Sakspapir

SAKSGANG			
Styre, råd, utval m.m.	Møtedato	Saksnr.:	Saksbehandlar
Utval for Oppvekst og Helse	14.12.2004	080/04	POT

Saksansvarleg: Paul O Tomasgard	Arkiv: A10	Arkivsaknr.: 2004000904
	Objekt:	

Høyringsnotat om ny barnehagelov

SAKSTILFANG / LOVER / PLANDOKUMENT

- Gjeldande barnehagelov av 5. mai 1995 med endringar.
- Rammepleanen for barnehagane.
- Høyringsframlegg til ny barnehagelov.
- Kopi av gjeldande lov og framlegget til ny lov (**Vedlegg**)

SAMANDRAG.

Framlegg til ny barnehagelov er sendt ut til høyring.

FAKTA.

Barne- og familiedepartementet har i brev, d.s. 09.11.2004 sendt til høyring framlegg til ny barnehagelov. Fristen for innspel er sett til 10. januar 2004. Dette er ein svært kort frist for å kunne gjennomføre ei grundig politisk behandling.

I samandraget av høyringsframlegget skriv departementet at lovframlegget m.a. skal imøtekomme behovet for ei oppdatering og forbetring av gjeldande barnehagelov, utkastet skal styrke føresetnadene for at barnehagen kan gje borna omsorg og eit godt pedagogiske tilbod, lova skal bida til ei ryddig ansvarsfordeling og stabile rammer i barnehagesektoren og legge til rette for nyetableringar, kommunalt handlingsrom og mangfald i tilbodet.

Departementet skriv vidare at framlegget følgjer opp eit overordna mål om at statleg regelverk i minst muleg grad skal legge bindingar på kommunesektoren. Dei mange oppgåvene som kommunesektoren har fått overført som barnehagemyndigheit, tilseier at kommunane sjølve også må få ansvar for å finne måtar å organisere desse oppgåvene på. Etter departementet sitt syn vil framlegget innebere ei vesentleg forenkling av eksisterande regelverk.

Departementet skriv vidare at kvalitet har vore ei rettesnor i arbeidet med den nye lova. Ei arbeidsgruppe har vurdert korleis kvaliteten i barnehagetilbodet kan sikrast. Framlegget frå denne gruppa har utgjort ein viktig del av grunnlaget for lovforslaget.

Framlegget har teke utgangspunkt i at kommunane gjennom rammetilskotet vil få ansvaret for finansieringa av barnehagane frå 2006.

Det vil føre for langt å gå inn på alle endringane i høve til gjeldande lov. Innhaldet i ein del paragrafar har vorte sterkt fokusert i den offentlege debatten etter at høyringsutkastet vart

presentert. Dette gjeld særleg §10 - Godkjenning, § 18 Leiing, § 19 Barnehagens øvrige personale. Når det gjeld dei to sitnemnde paragrafane er det sett opp fleire alternativ til tekst.

Ein del andre endringar er også komne til, slik som borns rett til medverknad, om godkjenning og tilsyn, rett til prioritet ved opptak (nedsett funksjonsevne) og fylkemannen sine plikter. Gjeldande lov sin regel om automatisk rett til etablering og offentlig driftstilskot er tenkt vidareført.

VURDERING / KONSEKVENSAAR.

Lovframlegget ber preg av den trenden som frå sentralt hald har vorte retningsgjevande overfor kommunane dei siste åra: Det vert sett opp visse rammor for dei offentlege tenestene til innbyggjarane som det er opp til kommunane sjølve å fylle med innhald, tilpassa lokale tilhøve. Med andre ord – mindre detaljstyring frå staten og større fridom under ansvar for kommunane.

Generelt har denne politikken ført til at fleire og fleire av dei øyremerka tilskota til kommunane, har vorte lagde inn i rammene. Same opplegget er tenkt gjennomført frå 2006 når det gjeld det øyremerka statstilskotet til barnehagane. (Ein ser likevel at staten i enkelte høve vik av frå prinsippet om å overføre detaljstyringa til kommunane, t.d. gjeld dette det stortingsbestemte vedtaket om maksimalpris for foreldrebetaling i barnehagar). Dette vil truleg slå ulikt ut frå kommune til kommune samanlikna med dagens øyremerka ordning. Kriteria for fordeling kommunane i mellom vil bestemme dette. Mindre statstilskot enn no til enkelte kommunar kan gjere det endå trongare økonomisk, og gjere det meir aktuelt for kommunar å presse fleire barn inn i avdelingane i barnehagen for å få økonomisk balanse. Slike tendensar veit vi også har gjort seg gjeldande dei siste åra. Ei opning frå departementet i den lei kan difor på ein måte sjåast på som eit bevisst grep for å formalisere ein alt eksisterande praksis, i tillegg til at kommunen vil få auka handlingsrom. På den måten skyv staten ansvaret fullt ut over på kommunane.

For borna, dei føresette og dei tilsette vil nok faste normer for bemanning og leikeareal følest om ein meir handfast garanti for god kvalitet i framtidens barnehage. Ut frå eit likskapsperspektiv, heile landet sett under eitt, vil rettleiande normer på desse felte vere ein fordel.

Det kunne vore nyttig at staten hadde sett opp visse kvalitetskriterium for barnehagane. Like så burde læringsperspektivet vore sterkare vektlagt, jf. gjeldande lov.

I ei framtid med full barnehagedekning bør lova innehalde eit punkt om høve til å avgrense retten til ny etablering dersom eksisterande plassar stettar behovet.

Når det gjeld § 10 – Godkjenning – er det i lovframlegget sagt at ”Kommunen kan sette vilkår for godkjenningen med hensyn til antall barn, barnas alder og opphaldstid”. I gjeldande lov- §12 - er det sagt at ”Ved godkjenning fastsetter godkjenningsmyndigheten barnas areal- og oppholdsareal”.

Det er såleis heller ikkje sagt noko om arealnormer i gjeldande lov, men statlege publikasjonar for bygging av barnehagar har rettleiande normer for leike- og uteareal.

§ 18 – Leiing – har framlegg i to alternativ. Alt A. seier at barnehagen skal ha ei forsvarleg pedagogisk og administrativ leiing og at det skal vere ein dagleg leiar.

Alt. B. seier det same, men i tillegg vert det sagt at den daglege leiaren skal ha utdanning som førskulelærer eller anna 3-årig pedagogisk utdanning med tillegg av 60 studiepoeng i barnehagepedagogikk.

Alt. B skil seg ikkje noko særleg ut frå det som er sagt om dagleg leiar i § 16 i gjeldande lov. Alt. B. må vere det rette – med ein dagleg leiar som primært har utdanning som førskulelærer.

I § 19 – Barnehagen sitt øvrige personale – er det også sett opp fleire alternativ.

Alt. A liknar ein del på dagens § 17. I dette alternativet er det m.a. sagt at dagens norm til pedagogtetttheit vert ført vidare i forskrift. Slik bemanningsnorm står også i forskriftene no.

Alt. B er som Alt.A, men med tillegg om at felles norm i forskrifta skal vere ein førskulelærer per 10-14 barn.

Alt. C har med at *barnegruppene skal ha en størrelse som er hensiktmessig ut fra barnas alder og forutsetninger*. Det er ikkje sagt noko om at normer skal fastsetjast gjennom forskrifter.

Alt. D seier berre at bemanninga skal vere tilstrekkelig til at personalet kan drive en tilfredstillende pedagogisk virksomhet, og at barnegruppene skal ha ein storleik som er tenleg ut frå barna sin alder og føresetnader. Dette alternativet overlet fullt ut til kommunen å bestemme.

Det må vere eit rett siktemål at sidan det på kommunal sektor er opna for eit utvida kommunalt sjølvstyre under ansvar, er det også naturleg at barnehagelova tek inn over seg dette prinsippet. Utgangspunkt for organisering av barnehagetilbodet kan vere nokså ulikt. Rundt om i landet finst det store og små barnehagar, barnehagar kombinert med skular, barnehagar i landdistrikt, barnehagar i byområde, og ulike føresetnader hos borna i barnehagen kan skifte frå år til år og i dei ulike barnegruppene. Ei viss opning for kommunalt skjønn bør difor vere til stades. Dette bør likevel balanserast av mot rettleiande normer som staten dreg opp.

RÅDMANNEN SITT FRAMLEGG TIL VEDTAK:

Hornindal kommune vil gje slik fråsegn til framlegget om ny barnehagelov:

1. På same vis som på andre kommunale tenesteområde må det vere eit rett prinsipp at det i den nye barnehagelova vert opna for meir kommunal vurdering og skjønn tilpassa den enkelte barnehage.
2. Staten må likevel gjennom forskrifter setje opp rettleiande normer for bemanning og areal for barnehagane.
3. I § 2 *Barnehagens innhald* - er det er ønskeleg med eit sterkare fokus på barnet i eit livslangt læringsperspektiv, jf. tidlegare lovtekst og det som er sagt om livslang læring i *St.meld 30 Kultur for læring*.
4. I § 10- *Godkjenning* må det vere med eit punkt som avgrensar retten til å kunne etablere nye barnehagar med kommunalt driftstilskot dersom dette vil medføre ein overkapasitet i kommunen.
5. Når det gjeld § 18 *Leiing* - meiner kommunen at Alt. B. primært må vere det rette.
6. Når det gjeld § 19 *Barnehagens øvrige personale* - meiner kommunen at Alt. A primært er det rette.

Eirik Natvik /s.
- rådmann -

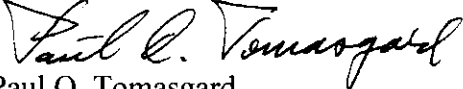
Paul O. Tomasgard
Oppv./kultursj.

14.12.2004 UTVAL FOR OPPVEKST OG HELSE

UFOH-080/04 VEDTAK:

Samr.: Rådmannen si tilråding vart vedteken.

Rett utskrift.


Paul O. Tomasgard
-oppvekst- og kultursjef-