



GJØVIK KOMMUNE

BARNEHAGE

Det kongelige Barne- og familiedepartement
Postboks 8036 Dep

0030 OSLO

330.00

2004/04169

-032

Vår ref. :
BKA/04/04239-005/211

Saksnr. :
04/04239

Deres ref. :
Gjøvik,
15.12.2004

HØRINGSNOTAT NY BARNEHAGELOV.

Hovedutvalg for oppvekst i Gjøvik kommune behandlet i sitt møte 14.12.04, sak 04/0049 høringsnotatet om forslag til ny barnehagelov.

Hovedutvalget oversender sitt notat med overordnede synspunkter på høringsnotatet og de vedtak som ble fattet der hvor det var alternative forslag i lovforslaget:

1. BARNEHAGENS FAGLIGE INNHOLD OG LOVFORSLAGETS KVALITETSKRAV.

Gjøvik kommune slutter seg til høringsutkastets forslag i henhold til retning på barnehagens utvikling i framtida. Høringsutkastet er et spennende dokument som legger føringer for kommunen som er fremtidsrettet og utfordrende. Å revitalisere et lovverk slik at det ser barnet i et fremtidsperspektiv og setter vår lovgivning inn i en europeisk og global sammenheng er en tilnærming som Gjøvik kommune hilser velkommen. Å lage et lovverk som skal bidra til å oppfylle FN's barnekonvensjon og OECD's rekommandasjon om barnehager er å ta små barn på alvor.

Barnehagens formål og kristen formålsparagraf

Gjøvik kommune er av den oppfatning at dagens ordlyd kan være problematisk i et flerkulturelt samfunn der flere religioner og livssyn finnes side om side. At foreldre med annen religion eller livssyn skal "motta hjelp til oppdragelse i samsvar med kristne grunnverdier" bør etter vår oppfatning ikke kreves i lovs form. Hovedutvalg for oppvekst mener at både de kristne og humanistiske grunnverdier bør synliggjøres i lovtaksten.

Hovedutvalg for undervisning vedtok å foreslå for departementet en ny formulering til formålsparagraf i barnehagene:

§ 1 Formål

Barnehagens virksomhet skal bygge på kristne og humanistiske grunnverdier.

Kontoradresse: Rådhuset, 2810 Gjøvik
Postadresse: Serviceboks, 2810 GJØVIK

Telefon: 61 18 95 00
Telefax: 61 18 97 00

Banknr.: 7874 05 87330
Foretaksnr. 940 155 223

Barns rett til medvirkning

I Gjøvik kommunens Kvalitetssystem er det nedfelt at:

"Barnet anerkjennes som et individ med rettigheter, integritet og en separat identitet."

"Hvert enkelt barn har rett til sin egen opplevelse – tanker og følelser."

"Barna får muligheter til innflytelse på sin hverdag ved at det gjennomføres barnesamtaler."

Det er derfor gledelig å se at barnet som subjekt med egen rett til medvirkning foreslås lovfestet i en ny paragraf.

Vi støtter forslaget og lovtekstens innhold som den er foreslått.

Barnehagens innhold.

Det er foreldrene som er eksperter på sine egne barn og har hovedansvaret for barnets oppdragelse. Mål for virksomheten nedfelles i det sentrale lovverket og foreldrene er sikret medvirkning gjennom aktiv deltagelse i utarbeidelse av årsplaner og gjennom evaluering av arbeidet.

Den nye lovteksten i paragraf 2 om barnehagens innhold gir barnehagene et godt samfunnsmandat, foreldrene en garanti for samarbeid og respekt, og barna et miljø som sikrer dem opplevelse av egenverdi og mestring ut fra egne forutsetninger.

Barnehagens kvalitet.

I høringsnotat understrekes det at barnehagelovens hensikt bl.a. er å sikre kvaliteten på barnehagenes innhold og arbeidsform. At den nye loven skal styrke forutsetningene for at barnehagen kan gi barna omsorg og et godt pedagogisk tilbud.

Departementets gjennomgående syn på at et statlig regelverk i minst mulig grad skal legge bindinger på kommunens oppgaveløsning anser vi ikke som et hinder for at lovverket bør være tydelig på viktige områder som nettopp skal garantere barn og foreldre at tilbudet blir et kvalitativt godt tilbud, et tilbud de med loven i hånd skal kunne stille krav til. Her mener flertallet i hovedutvalget at et overordnet mål om at statlig regelverk i minst mulig grad skal binde opp kommene – må vike for å sikre kvaliteten i tilbudet gjennom noen statlige rammebetingelser i lovs form.

Høringsnotatets beskrivelse av betydningen av pedagogisk ledelse og bemanning for å kunne oppfylle mål og innhold for virksomheten henger ikke helt sammen med de mest ytterliggående endingsforslagene.

Skal man ta på alvor de krav man ønsker å stille til barnehagevirksomhet i Norge, må klare føringer for kommuner og eiere av barnehager opprettholdes.

For kommunen som tilsynsmyndighet er det ikke uvanlig å bruke skjønn, det gjøres også etter dagens lov. Fjernes de få rammekrav til styrer, pedagogisk bemanning, utdannede førskolelærere, arealnormer og begrensninger i antall barn pr. pedagog som finnes i dagens lov, vil dette arbeidet vanskeligjøres.

§ 18. Ledelse

Hovedutvalget støtter Alternativ B.

§ 19. Barnehagens øvrige personale

Hovedutvalget støtter Alternativ A.

Menn i barnehagen

Hovedutvalget er opptatt av at dagens skjevhet mellom antall kvinner og menn som arbeider i barnehagene må endres. Dette er en kompleks problemstilling, men tiltak som endrer dagens praksis må prioriteres.

2. KOMMUNENS ANSVAR SOM FORVALTNINGSORGAN OG TILSYNSMYNDIGHET

Gjøvik kommune slutter seg til departementets forslag om å samle bestemmelsene som regulerer kommunens oppgaver som barnehagemyndighet. Ordlydene er tydeligere på at kommunen er lokal barnehagemyndighet og skal sikre at alle barnehager, inklusive kommunens egne, skal drives i samsvar med gjeldende lover og regelverk.

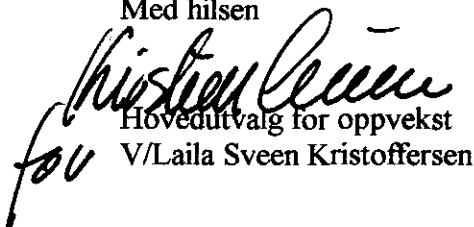
Forslag til lovtekst om at det er kommunen som avgjør om barnehagenes egnethet i forhold til mål og innhold, og at kommunen kan sette vilkår for godkjenningen med hensyn til antall barn, barnas alder og oppholdstid - er problematisk å håndheve hvis lovverket ikke setter noen klare rammer i lovverket.

Departementet ber spesielt om vurdering av alternativer på utvalgte områder. Generelt ser det for oss ut til at departementets gjennomgående målsetting om kvalitet, barns medvirkning og ivaretagelse av barn som sårbar gruppe uten brukerrettigheter, ikke henger sammen når man foreslår så vidt få sentrale bestemmelser. At lokale forhold og behov skal være utslagsgivende for ikke å videreføre veiledende normer om areal, pedagogisk bemanning og antall barn er ikke med på å sikre alle barn et kvalitativt godt barnehagetilbud.

Hovedutvalget mener derfor at både gjeldende arealnorm og antall barn pr. førskolelærere må videreføres i den nye barnehageloven.

I Gjøvik kommune har foreldre tatt kontakt med politikere, media og med kommuneadministrasjonen for å gi uttrykk for sine synspunkter om at de minimumsbestemmelsene som ligger i dagens lov må videreføres i den nye lovteksten. Dette har vi også tatt på alvor i vår vurdering av utkastet.

Med hilsen


Hovedutvalg for oppvekst
V/Laila Sveen Kristoffersen