



FLEKKEFJORD KOMMUNE
Sentraladministrasjonen

Det kgl. barne- og familiedepartement
Postboks 8036 Dep.

0030 OSLO

330.00
2004/04169
- 033

Arkivkode
A10 &00

Deres ref.

Vår ref.
04/02306/HBN

Dato
13.12.2004

**HØRINGSNOTAT OM NY BARNEHAGELOV
- UTTAELSE FRA FLEKKEFJORD KOMMUNE**

Det vises til høringsbrev datert 09.11.04.

Flekkefjord kommune har lokalt gjennomført en prosess med mulighet for innspill fra styrerne i barnehagene, samt en politisk behandling av momentene i uttalelsen gjennom møte i hovedutvalg for undervisning den 09.12.04. Fra Flekkefjord kommunes side vil en få komme med følgende innspill:

Merknad til selve lovteksten (§ 2)

I forslaget til endret § 2, bestemmelsens 2. ledd, heter det at "Barnehagen skal bistå hjemmene i deres omsorgs- og oppdrageroppgaver...". Formuleringen i dagens § 1 er "... hjelpe til med...", mens det i departementets kommentarer vises til at foreldrene har ansvaret for barnas oppdragelse, at barnehagen skal hjelpe til, og at samarbeid med hjemmene er og alltid har vært sentralt i barnehagen.

I lys av dette, mener kommunen at formuleringen "... samarbeide med hjemmene om deres omsorgs- og oppdrageroppgaver..." bør nyttes i stedet for "... bistå hjemmene i deres omsorgs- og oppdrageroppgaver ...". Dette for bedre å reflektere den dialog og gjensidighet som må ligge til grunn for et godt samarbeid mellom hjem og barnehage.

Positive innspill til høringsnotatet

I rollen som barnehageeier og tjenesteyter, ser kommunen i utgangspunktet positivt på at det legges færre bindinger for hvordan oppgaveløsningen skal håndteres, også innenfor barnehagefeltet, og ikke minst, at departementet understreker at sikring og utvikling av kvalitet skal stå i fokus i arbeidet med revidering av loven.

Forslaget om en utvidet innholdsbestemmelse (§ 2) som kan bidra til å tydeliggjøre barnehagens innhold, og som vektlegger barnehagen som en pedagogisk tilrettelagt virksomhet som skal gi barna et godt grunnlag for livslang læring, er også positivt.

Postadresse: Kirkegt 50, 4400 Flekkefjord
Besøksadresse: Kirkegt. 50, 4400 Flekkefjord
Telefon: 38 32 80 10
Telefax: 38 32 80 09

E-post: formannskapskontoret@flekkefjord.kommune.no
Org.nr.: 964 967 369
Bankgiro: 3030.05.14541
Postgiro: 0805.4635207

Kommunen støtter også forslaget fra arbeidsgruppen og departementet om å styrke barns rett til medvirkning gjennom en egen lovbestemmelse (§ 3). En lovfesting av rettighetene vil også utfordre barnehagene på metodikk og egnede verktøy som kan fange barnas perspektiv og stemme på en god måte. I tillegg til å vise til erfaringene fra kvalitets-satsingen, er det viktig at man fra statlig hold følger opp gjennom tiltak og ressurser knyttet til kompetanseheving for personalet i barnehagene på dette viktige området.

Kritiske merknader til høringsnotatet

I rollen som barnehagemyndighet, ser kommunen en fare for at forslagene om økt frihet, både i forhold til areal og bemanning, vil kunne true kvaliteten i barnehagen. Sett sammen med svekket kommuneøkonomi, vanskelig etterprøvbare mål og en primærgruppe som ikke har så lett for å komme til orde i prioriteringsdebatten, vil denne friheten kunne føre til dårligere rammevilkår, og med det svekket strukturkvalitet i barnehagene.

Kvalitet handler utvilsomt om mer enn rammer i form av økonomi, areal og årsverk, men samtidig vil enhver svekkelse i disse rammevilkårene kunne gjøre det vanskeligere for barnehagene å oppnå høy innholdsmessig kvalitet.


Andel pedagogisk bemanningen vurderes å være viktig for å sikre kvaliteten på tilbudet. Det at Norge, selv med dagens forskriftsfestede normer, har en lavere pedagogtetthet enn de øvrige nordiske landene, kan neppe ses som et argument for at forskriftsfestede normer ikke er av betydning.

Samtidig med å understreke viktigheten av fortsatt å ha normer for pedagogisk bemanning, må man ha for øye at slike normer i de aller fleste tilfeller vil bli maksimalt utnyttet, enten eierskapet er offentlig eller privat. Jo mer presset ressursituasjonen er, desto større vil presset være for å redusere kostnadene. I en barnehage, der typisk 85 % av kostnadene er knyttet til lønn, kan dette vanskelig gjøres uten å redusere personaldekningen og med det de som er "kvalitetsbærerne" i barnehagen. Det er å håpe at bevisste tjenesteytere og brukere vil bidra til å begrense dette, men et bortfall at sentrale normer fra overordnede myndigheters side vil kunne bidra til å legitimere en slik utvikling.

Både når det gjelder barnehagens ledelse (§ 18) og barnehagens øvrige personale (§ 19), vil en fra kommunens side gi uttrykk for støtte til de formuleringene som sikrer et best mulig kompetansegrunnlag i barnehagene, både m.h.t. omfang og formell kompetanse.

Samtidig er det viktig å understreke at kvaliteten i barnehagen også henger sammen med barnehagens øvrige personale. Denne må være tilstrekkelig for å kunne nå de mål som stilles opp for barnehagens innhold. Det er viktig med et utstrakt samarbeid mellom statlig og lokalt nivå, og mellom barnehagemyndighetene og barnehageeierne, for å sikre, utvikle og vurdere kvaliteten i barnehagene, både i forhold til indre prosesser og barnas utbytte.

Med vennlig hilsen


Bergt Aslaksen
skolesjef


Bernhard Nilsen