



DRAMMEN
KOMMUNE

Barne- og familiedepartementet
Postboks 8036 DEP

0030 OSLO

Vår referanse
03/08284/012/GLJE

Arkivkode
A1 &13

Deres referanse

Dato
04.01.2005

330.00

BARNEHAGELOVEN - OFFENTLIG HØRING
FORELØPIG HØRINGSSVAR FRA DRAMMEN KOMMUNE

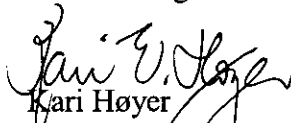
2004/04169

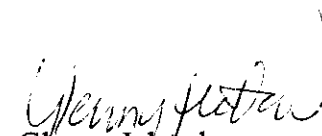
- 084

Høringssvaret fra Drammen kommune skal behandles i Bystyrekomite for oppvekst, utdanning og sosial den 11. januar og i Bystyret den 25. januar.

Vedlagt sendes derfor rådmannens innstilling, og et foreløpig høringssvar fra Drammen kommune. Endelig vedtak vil bli ettersendt etter Bystyrets behandling.

Med vennlig hilsen


Kari Høyer
kommunaldirektør


Glenny Jelstad
rådgiver

Utviklingstjenesten

Engene 1, 3008 Drammen
Tlf. 03008
www.drammen.kommune.no
Org. nr. 939 214 895

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Glenny Jelstad
Arkivsaksnr.: 03/08284-011

Arkiv: A1 &13
Dato: 11.01.05

BARNEHAGELOVEN - OFFENTLIG HØRING

SAK TIL : Bystyrekomite oppvekst, utdanning og sosial / Bystyret

Saksordfører : Kjell Jensen

Nils Fr. Wisløff
rådmann

Kari Høyer
kommunaldirektør

Saksutredning:

Bakgrunn

Barne og familiedepartementet har sendt utkast til ny barnehagelov på høring. Høringsfristen er 10. januar 2005. Kommunene er blant de mange inviterte høringsinstansene. Blant høringsinstansene er også foreldre-organisasjoner, fag-organisasjoner og representanter for private barnehageeiere. Drammen kommunes høringssvar er utarbeidet administrativt og legges frem til politisk behandling. Det er forutsatt at brukere, ansatte i barnehagene og private barnehageeiere bruker sine egne organisasjoner for høringsinnspill.

Innstillingen sendes Barne- og familiedepartementet innen høringsfristen, med orientering om at resultat av politisk behandling vil bli ettersendt.

Innledning

Forslaget om ny barnehagelov imøtekommer behovet for forenkling og modernisering av dagens lov av 5. mai 1995 nr. 19.

I høringsbrevet står det at den nye loven skal sikre høy kvalitet på barnehagetilbudet, samtidig som den skal legge til rette for mest mulig lokal utforming av tilbudet. Forslaget innebærer flere forenklinger for kommunene og økt kommunalt handlingsrom.

Barne- og familiedepartementet vil sende et eget høringsutkast om saksbehandlingsregler for opptak av barn i barnehagen senere.

Høringsnotatet er svært omfangsrikt (109 sider) og berører nesten alle lovparagrafene.

Det er i særdeleshet to kapitler som medfører store endringer fra dagens lovtekst; kapittel 4 "Barnehagemyndighetens generelle oppgaver mv", i følgende paragrafer:

§ 10 "Godkjenning" og
§ 16 "Tilsyn og veiledning"

kapittel 5 "Personalet", i følgende paragrafer :

§ 19, *Barnehagens øvrige personale*, med fire alternative forslag til lovtekster

Drammen kommunes høringssvar gir innspill til disse tre lovparagrafene.

Drammen kommune er generelt sett positiv til de øvrige endringsforslagene som legger bedre til rette for kommunalt handlingsrom og gir derfor sin tilslutning til disse.

Forøvrig mener vi at § 18, *Ledelse* bør utgå. Lovregulering av ledelse i kommuner er ivaretatt i Kommuneloven og bør ikke reguleres i særlov.

Høringssvar

Drammen kommune er positiv til den forenkling av dagens lovverk som utkastet til ny barnehagelov gir, og ser også at det legges til rette for et økt kommunalt handlingsrom.

Det nye forslaget vil innebære at kommunen selv, gjennom avtaler og kommunale vedtak, får mulighet til å utforme rammebetingelser for barnehagene som er i samsvar med de forutsetningene som finnes i vår kommune.

Drammen kommune mener at særloven tydeligere bør skille mellom kommunens samfunnsansvar og barnehageeiers ansvar. Eiers ansvar er i stor grad ivaretatt av annet lovverk. Barnehageloven bør derfor ha tydeligere fokus på samfunnspektivet. Som barnehagemyndighet har kommunen et

samfunnsansvar ved å sikre at barnehagen er et godt tilbud til barna. Forhold knyttet til dette ansvaret er det viktig at Barnehageloven ivaretar.

De kommunale barnehagene i Drammen ledes i dag av et lederteam som består av en virksomhetsleder og et antall daglige ledere (styrere). Lederteamet ivaretar barnehagenes behov for daglig ledelse samt pedagogisk-, økonomisk- og personalledelse. Drammen kommune mener at lovteksten bidrar til å sikre opprettholdelse av faglig kvalitet i barnehagen.

Drammen kommune arbeider nå med å skille kommunens bestiller og leverandør rolle tydeligere ved å organisere de kommunale barnehagene som ett kommunalt foretak. Kommuneloven vil da regulere ledelse av foretaket. Drammen kommune mener at § 18 om ledelse i barnehage bør utgå fra særloven (Barnehageloven).

Drammen kommune gir med dette innspill til tre lovparagrafer:

§ 10 og § 16 hvor kommunen har endringsforslag, og

§ 19 hvor kommunen gir sin innstilling til hvilket alternativ som bør velges.

Tabellene under viser dagens lovttekst og forslaget til ny tekst. I forslaget til ny tekst har vi skrevet vårt forslag med kursiv. Forslaget begrunnes i kommentaren under hver tabell.

§ 10 "Godkjenning"

Dagens lovttekst	Forslag til ny tekst
Virksomheter som tilfredstiller gjeldende krav har rett til godkjenning. Godkjente virksomheter skal være registrert i Enhetsregisteret. Ved godkjenning fastsetter godkjenningsmyndigheten barnas leke- og oppholdsareal. Det kan settes begrensninger når det gjelder barnas alder og deres daglige eller ukentlige oppholdstid.	Kommunen avgjør søknad om godkjenning etter vurdering av barnehagens egnethet i forhold til formål og innhold, jf §§1 og 2. Godkjente virksomheter skal være registrert i Enhetsregisteret. Kommunen kan sette vilkår for godkjenning med hensyn til antall barn, barnas alder og oppholdstid, <i>barnehagens areal og lekearealets funksjonalitet</i> .

Kommentar:

Antallet barn i en barnehage er avhengig av hvilken plasstype det enkelte barn har og vil derfor variere fra år til år. Når det skal settes vilkår for godkjenningen, vil det derfor, som regel, være et større behov for å vurdere kapasitetsutnyttning i forhold til lekeareal enn i forhold til antallet barn.

§ 16 "Tilsyn og veiledning"

Dagens lovttekst	Forslag til ny tekst
Kommunen fører det lokale tilsynet med virksomheter etter denne lov. Kommunen skal gi veiledning til barnehager, og kan gi pålegg om retting av uforsvarlige eller ulovlige forhold ved godkjente eller godkjenningspliktige virksomheter. Hvis fristen for å etterkomme pålegget ikke overholdes, eller hvis forholdet	Kommunen fører tilsyn med virksomheter etter denne lov. Kommunen skal gi veiledning til barnehager og kan gi pålegg om retting av uforsvarlige eller ulovlige forhold ved godkjente eller godkjenningspliktige virksomheter. Hvis fristen for å etterkomme pålegget ikke overholdes, eller hvis forholdet ikke lar se rette,

<p>ikke lar seg rette, kan kommunen vedta tidsbegrenset eller varig stenging av virksomheten. Kommunens stengingsvedtak skal sendes fylkesmannen til orientering. Vedtak om retting og stenging kan påklages til fylkesmannen. Fylkesmannen har veiledningsansvar overfor kommuner og eiere av virksomheter etter denne lov, og kan av eget tiltak føre tilsvarende tilsyn som kommunen. Fylkesmannens vedtak i første instans kan påklages til departementet.</p>	<p>kan kommunen <i>vurdere helt eller delvis stans av utbetaling av offentlige tilskudd</i> eller vedta tidsbegrenset eller varig stenging av virksomheten. Kommunens vedtak skal sendes fylkesmannen til orientering. Vedtaket kan påklages til fylkesmannen.</p>
--	--

Kommentar:

Vedtaket om stenging er en meget alvorlig sanksjonsmulighet. Det er ønskelig at kommunen også kan vurdere andre muligheter dersom forholdet er av en slik art at ikke barnehagetilbudets forsvarlighet er truet. Det kan for eksempel være dersom barnehagen ikke forholder seg til lovens krav om opptak av barn fra prioriterte grupper, ikke rapporterer i henhold til krav, ikke samarbeider om opptak av barn etc..I slike tilfelle vil mulighet til å holde tilbake det offentlige tilskuddet inntil forholdene er rettet opp, ha stor betydning i kommunens utøvelse av barnehagemyndigheten.

§ 19, Barnehagens øvrige personale

Dagens lovtekst	Forslag til ny tekst
<p>Pedagogiske ledere må ha utdanning som førskolelærer. Kommunen kan gi midlertidig dispensasjon fra utdanningskravet. Det kan knyttes vilkår til dispensasjonen. Fylkesmannen kan i særlige tilfeller gi varig dispensasjon fra utdanningskravet. Departementet gir utfyllende forskrifter. Bemanningen i barnhagen må være tilstrekkelig til at personalet kan drive en tilfredstillende pedagogisk virksomhet. Departementet gir utfyllende forskrifter om pedagogisk bemanning. (I forskrift om pedagogiske bemanningen heter det: Det skal være en pedagogisk leder pr. 14 til 18 barn når barna er over tre år og en pedagogisk leder pr. 7 til 9 barn når barna er under tre år og barnas daglige oppholdstid er over 6 timer..)</p>	<p><u>Alternativ A</u> Bemanningen skal bestå av førskolelærere og annet egnet personale. Bemanningen må være tilstrekkelig til at personalet kan drive en tilfredstillende pedagogisk virksomhet. Likeverdig med førskolelærerutdanning er annen treårig pedagogisk utdanning på høghskolenivå med tillegg av ett års (60 studiepoeng) videreutdanning i barnehagepedagogikk. Kommunen kan gi dispensasjon fra utdanningskravet i første ledd. Kommunens vedtak kan påklages til fylkesmannen. Departementet gir forskrifter om dispensasjon og om unntak fra utdanningskravet for personale som arbeider i barnehagen på nattid. Departementet gir utfyllende forskrifter om pedagogisk bemanning.</p> <p><u>Alternativ B</u> Som alternativ A, men med en felles norm på en førskolelærer per 10 – 14 barn som er til stede samtidig.</p>

	<p><u>Alternativ C</u> Bemanningen skal bestå av førskolelærere og annet egnet personale. Bemanningen må være tilstrekkelig til at personalet kan drive en tilfredstillende pedagogisk virksomhet. Likeverdig med førskolelærerutdanning er annen treårig pedagogisk utdanning på høghskolenivå med tillegg av ett års (60 studiepoeng) videreutdanning i barnehagepedagogikk. Barnegruppene skal ha en størrelse som er hensiktsmessig ut fra barnas alder og forutsetninger. Kommunen kan gi dispensasjon fra utdanningskravets første ledd. Kommunens vedtak kan påklages til fylkesmannen. Departementet gir forskrifter om dispensasjon og om unntak fra utdanningskravet for personale som arbeider i barnehagen på nattid. <i>Drammen kommune gir sin tilslutning til dette alternativet.</i></p> <p><u>Alternativ D</u> Bemanningen skal være tilstrekkelig til at personalet kan drive en tilfredstillende pedagogisk virksomhet. Barnegruppene skal ha størrelse som er hensiktsmessig ut fra barnas alder og forutsetninger.</p>
--	--

Kommentar :

Alternativ C og alternativ D opphever den detaljerte forskriften om pedagogisk bemanning. Drammen kommune er positiv til at kommunen selv gis anledning til å fastsette rammer for bemanningsnorm.

Det vil være naturlig for kommunen å stille vilkår knyttet til bemanningen i de avtaler/ kontrakter som inngås mellom kommunen som forvaltningsmyndighet og barnehageeiere/leverandører av barnehagetjenester.

Vi gir vår tilslutning til alternativ C fremfor alternativ D fordi vi mener det er nødvendig og ønskelig å lovfeste at barnehagen må ha godkjent (e) førskolelærer(e) i sin personalgruppe.

Utrykket vedlegg:

Høringsutkast til ny barnehagelov (Høringsutkastet er ikke trykket opp på grunn av utkastets omfang. I politikerportalen er det lagt lenke til hvor dokumentet kan lastes ned fra internett)