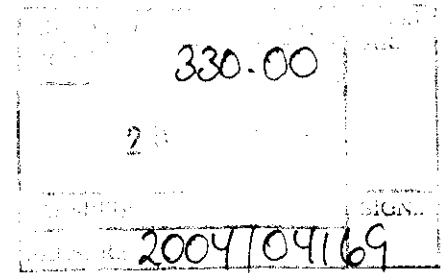




Dato: 23.12.2004

Det kongelige barne-og familiedepartement
Postboks 8036 Dep

0030 OSLO



-064

MELDING OM VEDTAK

Jevnaker kommunestyre behandlet den 16. desember 2004, i sak 160 høringsuttalelse til ny barnehagelov, og fattet slikt vedtak:

"Kommunestyret ser positivt på:

- presiseringen av barnehagens innhold (§2)
- bestemmelsene om barns rett til medvirkning tilpasset alder og modenhet (§3)

Når det gjelder kapittel 5, Personalet, mener Jevnaker kommune det er viktig å opprettholde minstenormer for å sikre kvaliteten på dette første, viktige opplæringstilbudet for våre barn. Derfor støtter kommunen § 18, Alt. B som slår fast at daglig leder skal ha førskolelærerutdanning eller tilsvarende utdanning.

Av samme grunn støtter kommunen § 19, Alt B.
Her fremmes krav om en førskolelærer pr. 10-14 barn tilstede samtidig.

Krav om politiattest for alle voksne personer som oppholder seg i barnehagen, (§ 20) støttes".

Vedlagt følger særutskrift fra behandlingen.

Ønskes ytterligere informasjon, vennligst kontakt saksbehandler Anita Kristiansen Haugland.

Med hilsen

May-Britt M. Johnsen

May-Britt M. Johnsen
Konsulent

Jevnaker Samfunnshus

Postadresse:

Postboks 70

3521 Jevnaker

Besøksadresse:

Kirkegt. 6

3520 Jevnaker

Telefon:

61 31 57 00

Telefax:

61 31 58 50

Bankgiro:

2030.19.96102

JEVNAKER KOMMUNE

SÆRUTSKRIFT

SAKSGANG:			
R.f.	Utvalg	Møtedato	Utvalgssaksnr
1	Kommunestyret	16.12.04	160/04

Saksbehandler : Anita K. Haugland

Arkiv: A10 &13

Saksmappe: 04/01237-2

Dato: 23.11.2004

NY BARNEHAGELOV - HØRING

Vedlegg:

Lovutkast

Andre dokumenter:

Høringsdokument med følgebrev 11.11.04

Fakta/saksopplysninger:

Departementets intensjon med lovforslaget:

Barne- og familiedepartementet har sendt ut utkast til ny barnehagelov på høring. Intensjonen med den nye loven er å sikre høy kvalitet i barnehagetilbudet, samtidig som det skal legges til rette for mest mulig lokal utforming av tilbudet.

Forslaget til ny barnehagelov er en forenkling og modernisering av dagens lov av 5. mai 1995 nr.19, og har som utgangspunkt at kommunene i nær fremtid overtar ansvaret for finansiering for sektoren. Staten fastholder 2006 som tidspunktet for innføring av rammefinansieringen .

Selve lovforslaget gir uttrykk av mange endringer fra dagens lov , men mye er forenklinger og presiseringer av ansvar . Allikevel innbærer lovforslaget endringer på en god del områder.

Det foreslås i hovedsak endringer på følgende områder:

- innholdsbestemmelsen utvides og blir mer detaljert.
- barns rett til medbestemmelse foreslås synliggjort i en egen bestemmelse
- plikten til å søke godkjenning foreslås skjerpet på en slik måte at de er ment å favne institusjonspreget virksomhet
- Lovfestes rett til innhenting av tjenstedata fra departementet
- reglene om kommunens behandling av godkjenningssøknader foreslås endret
- veiledende arealnorm foreslås fjernet
- dagens bestemmelse om rett til prioritet ved opptak foreslås noe utvidet

- fylkesmannens tilsynskompetanse foreslås endret.
- Krav til barnehagens ledelse og pedagogtettheten foreslås endret (alternativene som det bes spesielt om uttalelse på gjelder §18 og §19 er lagt ved saken som vedlegg)

Lovbestemmelsen om likebehandling av offentlig tilskudd og foreldrebetaling herunder rett til å gi forskrifter opprettholdes .

Vurdering:

Det kan synes som hensiktsmessig for oss som høringsinstans og vurdere lovforslaget utifra at kommunen får fullstendig ansvar for en helhetlig barnehagesektor også det finansielle i nærmeste fremtid. Loven må da sørge for at kommunene har de verktøy som kreves for å kunne styre sektoren innenfor de behov og rammer som til enhver tid finnes i vår kommune.

Innholdsbestemmelse og barns rett til medvirkning

Det er i seg selv positivt at loven tilpasses en ny hverdag og endringene i innholdsbestemmelsen og barnas rett til medvirkning er positive. Vi er av den oppfatning at barnehagene i dag tar barna på alvor og at det faktisk er barnas behov som er grunnlag for den planlegging som skjer i barnehagene. Samtidig slår lovforslaget fast ved disse endringene at barnehagen først og fremst er barnas arena .Dette er et klart og greit utgangspunkt for det videre arbeid med denne sektoren.

Godkjenningsplikt

Det er og positivt at godkjenningsplikten nå skjerpes , selv om det fortsatt etter vår mening vil være mulig å drive en dagmammavirksomhet med mange barn såfremt ingen barn har en ukentlig oppholdstid på mer enn 20 timer pr uke. Skulle man imidlertid skjerpe denne plikten mer er det vel en viss fare for at man kommer farlig nær både barneparken og dagmammavirksomheter med godkjenningsplikten , og det er vel ikke ønskelig. Foreldrenes valgfrihet vil da bli ennå mer redusert. Men det er klart at lovteksten her gir en kraftig skjerpelse i forhold til i dag. F.eks så vil en dagmamma med 5 barn under 3 år tilstede samtidig , hvor et eller flere av barna har en oppholdstid på mer enn 20 timer pr uke, samtidig som det mottas godtgjøring for tilsynet ville være godkjenningspliktig. Vi må også være klar over at i det øyeblikket en virksomhet er godkjent vil den ha krav på offentlig tilskudd .

Barnehageeiers ansvar

Under dette punktet har lovforslaget med seg en plikt for barnehageeier til å legge frem regnskapsdata og tjenestedata etter forskrifter fastsatt av departementet. Dette fokuserer for lite på kommunenes behov for innhenting av data i forhold til at de skal administrere den økonomiske siden av denne sektoren om veldig kort tid. Praksis med det kommunale tilskuddet til nå viser at kommunen har behov for å kunne innhente meget detaljerte opplysninger om barnehagenes drift. Her bør lovforslaget skjerpes ytterligere slik at det gir kommunene rett til innhenting av de opplysningen de måtte ha behov for. Spesielt sett i sammenheng med kommunens plikt til finansiering. Skal man finansiere en privat virksomhet med offentlige midler må en kunne forvente at nødvendig dokumentasjon på bruken av midlene legges frem for den myndigheten som har ansvaret. Lovforslaget legger egentlig ikke opp til annet enn at dagens regnskapsrapportering og årsmelding for de ikke kommunale barnehagene viderføres. Dette gir ikke nok detaljer i alle situasjoner.

Kommunens ansvar

Kommunene har fått mange nye oppgaver som barnehagemyndighet og vil etter hvert også få ansvaret for finansieringen av barnehagesektoren. Mye ansvar er lagt på kommunene i dag fra 2006 skal det øremerkede tilskuddet avvikles og alt skal over til rammetildeling.

Kommunene vil da ha det hele og fulle ansvaret for finansieringen av hele barnehagesektoren. Derfor bør kommunene også få ansvaret for å finne måter å organisere oppgaveløsningen på. Lovutkastet er ment å legge til rette for større lokalt handlingsrom og forenkling av regelverket.

Godkjenning

Departementet fastholder at alle barnehager som godkjennes skal ha rett til å etablere seg med offentlig støtte, slik at foreldrenes valg styrer hvilke barnehagetilbud som utvikles og etableres.

Det foreslås at kommunen fortsatt – ut fra forenklete kriterier – skal avgjøre søknader om godkjenning av nye barnehager etter en helhetlig vurdering. Dette innebærer færre detaljerte normer enn i dag, bla. til inne – og uteareal i en barnehage.

Kommunene har gjennom prosessen gitt signaler om at det må være lov å si nei til en godkjenning dersom faren for overkapasitet er tilstede. Dette har departementet drøftet i sitt lovforslag og kommet frem til at slik kan det ikke være. De er redde for at kommunene da vil forfordele sine egne barnehager, dvs de kommunale. Vi er klar over den dobbeltrolle kommunen kommer i som eier og tilsynsmyndighet, men har tro på at kommunene er profesjonelle nok til å håndtere dette på en måte som ikke forfordeler egne eierinteresser. Det kan ikke bli slik at kommunen får ansvaret for å finansiere en sektor de ikke får lov og styre. Her bør lovforslaget endres slik at full behovsdekning er grunnlag for avslag om godkjenning.

Veiledende arealnorm

Denne foreslås fjernet og i stedet er det i lovteksten gitt rom for at kommunen kan sette vilkår for godkjenningen med hensyn til antall barn, barnas alder og oppholdstid. Vår erfaring er at gjennom å vedta en arealnorm for barn i forhold til alder så gir dette en mer fleksibel løsning for barnehagen enn det å sette et tak på antall barn.

Rett til prioritet ved opptak

En liten endring her hvor barn med nedsatt funksjonsevne og barn med vedtak etter barnevernsloven gis rett til prioritet ved opptak. Dette erstatter en tidligere lovhjemmel hvor funksjonshemmede barn hadde samme rett. Dette er en tidsriktig og riktig endring.

Personalet

Lovforslaget legger opp til alternative forslag her. I hovedsak dreier det seg om to prinsipper

- Skal det settes krav til førskolelærerkompetanse i barnehagens ledelse (Lovforslagets §18 Ledelse)
- Skal det i loven settes krav til pedagogtetthet pr .barn (Lovforslagets §19 Barnehagens øvrige personalet)

Lovforslaget skisserer her flere alternativer som de spesielt ber høringsinstansene om å uttale seg til .

Med bakgrunn i den vekt høringsutkastet legger på kommunenes ansvar for en helhetlig barnehagesektor, så synes det mest riktig at kommunene selv overlates til å gjøre de nødvendige vurderinger med hensyn til behov for type og mengde kompetanse . Allikevel ser vi behovet for en viss sentral regulering av kompetanse hos personalet. Lovutkastets formålsparagraf legger vekt på at barnehagen er en del av læringsløpet og skal sørge for å gi et godt grunnlag for livslang læring. I høringsnotatet er det trukket mange paralleller til skoleverket og barnehagen sees på som starten på et utdanningssystem, og da mener vi det er viktig og opprettholde en viss sentral føring på kompetansekravet hos barnehagens øvrige personalet.

Vi er av den formening at §18 alternativ A og § 19 alternativ C vil være et godt utgangspunkt for å gi rom for lokale variasjoner samt gir et visst minimum av kompetanse i alle barnehager . Samtidig gir dette kommunene lovhjælp for krav om en viss kompetanse ved godkjenning av barnehager.

Rådmannens forslag til vedtak:

Rådmannens vurdering av saken avgis som kommunens uttalelse til ny barnehagelov.

Behandling i Kommunestyret - 16.12.2004:

Vedtak i Kommunestyret - 16.12.2004:

"Kommunestyret ser positivt på:

- presiseringen av barnehagens innhold (§2)
- bestemmelsene om barns rett til medvirkning tilpasset alder og modenhet (§3)

Når det gjelder kapittel 5, Personalet, mener Jevnaker kommune det er viktig å opprettholde minstenormer for å sikre kvaliteten på dette første, viktige opplæringstilbudet for våre barn. Derfor støtter kommunen § 18, Alt. B som slår fast at daglig leder skal ha førskolelærerutdanning eller tilsvarende utdanning.

Av samme grunn støtter kommunen § 19, Alt B.
Her fremmes krav om en førskolelærer pr. 10-14 barn tilstede samtidig.

Krav om politiattest for alle voksne personer som oppholder seg i barnehagen, (§ 20) støttes.

Veiledende arealnormer bør opprettholdes", vedtatt med 10 st mot 8 st avgitt for rådmannens forslag til vedtak.

Flg. forslag var dermed vedtatt:

Kommunestyret ser positivt på:

- presiseringen av barnehagens innhold (§2)
- bestemmelsene om barns rett til medvirkning tilpasset alder og modenhet (§3)

Når det gjelder kapittel 5, Personalet, mener Jevnaker kommune det er viktig å opprettholde minstenormer for å sikre kvaliteten på dette første, viktige opplæringstilbudet for våre barn.

Derfor støtter kommunen § 18, Alt. B som slår fast at daglig leder skal ha førskolelærerutdanning eller tilsvarende utdanning.

Av samme grunn støtter kommunen § 19, Alt B.
Her fremmes krav om en førskolelærer pr. 10-14 barn tilstede samtidig.

Krav om politiattest for alle voksne personer som oppholder seg i barnehagen, (§ 20) støttes.

Utskriften er rett.

POLITISK SEKRETARIAT, den 23. desember 2004.

May-Britt Mayer Johnsen
May-Britt Mayer Johnsen
Konsulent.