



SØRFOLD KOMMUNE

Opplæringsetaten

Vår dato:

29.12.04

Barne og familiedepartementet

330,00

Postboks 8036 Dep
0030 OSLO

- SJAN 2005

200404169

- 092

Deres ref.

Vår ref.

04/01075-3/A10 /OPL-LST

Høringsuttalelse til forslag om endringer av Lov om barnehager, jf. Høringsnotat fra Barne- og familiedepartementet.

Sørfold kommune har gjennomført høring i tidsrommet 15. november – 15. desember 2004.

Notatet har vært presentert for barnehagene og for foreldrene gjennom samarbeidsutvalgene. Notatet er gjennomgått i ledermøte mellom pedagogisk faglig konsulent på kommunenivået og styrene i alle barnehagene. Endringsforslagene har vært lagt fram til behandling i barnehagenes samarbeidsutvalg. I tillegg gir foreldre separat uttalelse. Det samme gjelder Utdanningsforbundet.

Det har ikke vært mulig å gjennomføre politisk behandling av de uttalelsene som er kommet inn, idet innhenting av vurderinger fra barnehager og foreldre ikke var gjennomførlig innenfor de fristene som oppsto som følge av oppsatt møteplan for Sørfold formannskap og Sørfold kommunestyre.

Kommunens uttalelse er gitt som en administrativ vurdering på grunnlag av de uttalelsene som er mottatt.

Generelle kommentarer:

1. Høringsnotatet presenterer en rekke gode synspunkter og vurderinger som det er lett å si seg enige i. Det skapes likevel stor usikkerhet om barnehagenes framtid, når de vurderinger som er formulert i notatet ikke kommer til uttrykk i den foreslåtte lovteksten.
2. Det er en svakhet at høringsnotat til ny lovtekst legges fram uten at det samtidig er kjent hva som vil bli forskriftsbelagt. En del av de endringer som er lagt inn i ny lovtekst kan bli gitt støtte betinget av at nødvendige presiseringer og konkretisering av krav blir lagt inn i utfyllende forskrift.

3. Fjerning av kvalitetskrav fra lovteksten kan i større grad oppfattes som signal om nasjonal fraskrivelse av ansvar enn om å tildele lokal frihet. Lokal frihet er reell bare i den grad det finnes et økonomisk handlingsrom. Dette handlingsrommet er, bevisst eller utilsiktet, - fjernet gjennom de økonomiske innstrammingene kommunene har vært utsatt for de siste årene. Den lokale frihet det vises til, vil derfor i praksis kun bety lokal frihet til å senke kvaliteten på de tjenestene som skal utføres, i dette tilfelle barnehagens tilbud.
4. Enkeltdeler av lovforslaget kan representere forbedringer og en styrking av barnehagetilbudet. Det er derfor beklagelig at andre deler like klart kan rive bort fundamentet for denne styrkingen. De endringer som er gjort i redigeringen av lovens innhold er ikke kommentert.

Vurderinger av de konkrete endringer.

Endringer som støttes.

Forslagets § 2 Barnehagens innhold.

Utvidelse og konkretisering av enkeltelementer i innholdet anses som en styrking, og får oppslutning fra alle uttaleparter i høringen.

Forslagets § 3 Barns rett til medvirkning

Det er full enighet om at barnas rett til å vurdere og gi uttrykk for sin opplevelse av barnehagen må ivaretas. Det er positivt at dette legges inn i loven.

Forslagets § 4 Foreldreråd og samarbeidsutvalg.

Endringene/tilføyelsene fra gjeldende lovs § 4 (og § 5) støttes.

Forslagets § 6 Godkjenningsplikt.

Det er positivt at godkjenningsplikten skjerpes gjennom endring av formuleringen i kriterie a. fra "... er regelmessig og flertallet av barna...." i gjeldende lovs § 13, til "... er regelmessig og ett eller flere av barna ..."

Forslagets § 13 Prioritet ved opptak.

Formuleringen "nedsatt funksjonsevne" i forslaget er en bedre betegnelse enn formuleringen "funksjonshemming" i gjeldende lovs § 9.

Forslagets § 18 Ledelse

Hovedtrekkene i høringsnotatets forslag B støttes.

Forslagets formulering: " Når barnehage og grunnskole er organisert **som en mindre virksomhet...**" er en styrking i forhold til formuleringen: " Når barnehage og grunnskole er organisert **som en virksomhet...**" i § 16 i gjeldende lov.

Forslagets § 19 Barnehagens øvrige personale.

Hovedtrekkene i høringsnotatets forslag B gis tilslutning, under forutsetning av slike tilføyelser:

1. Hver avdeling skal ha en pedagogisk leder som fortrinnsvis har utdanning som førskolelærer.
2. Felles norm i forskriften på en førskolelærer pr. 10-14 barn over 3 år eller pr. 5-7 barn under 3 år.

Endringer der det er delt syn

§1 Barnehagens formål.

Det er delt syn på at formålsparagrafen knyttes ensidig til kristne grunnverdier. Mens en på den ene siden bør sørge for at det tas tilbørlig hensyn til Norges kristne tradisjon, er det nødvendig å ta konsekvensen av at samfunnet blir stadig mer sammensatt med hensyn til religiøsitet og livssyn.

Det er imidlertid enighet om at det er svært viktig at formålsparagrafen er knyttet til klare verdier. Uten at personale og foreldre har et klarlagt verdifundament for barnehagens drift, vil det være overlatt helt og fullt til det enkelte individ å velge verdier som skal formidles. Det vil legge til rette for verdianarki og kaos.

Endringer som ikke støttes.

Fjerning av gjeldende lovs § 3 om Barnehagens utforming.

I stedet for at denne fjernes, burde den i stedet ha blitt styrket gjennom en konkretisering. En kan ikke se at paragrafens intensjon er tilstrekkelig ivare tatt gjennom endringene i andre deler av lovforslaget.

Formuleringen i forslaget § 10 Godkjenning gir ikke tilstrekkelig sikring av kvalitet. Det forutsettes konkretisering av arealkrav tatt inn i forskriften.

Kapittel V. Personalet.

Forslaget § 18 Ledelse

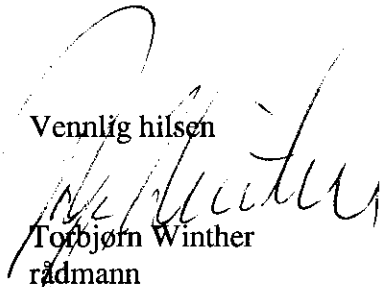
Styrer er en stillingsbetegnelse som er godt innarbeidet i brukernes bevissthet. Leder er en nøytral betegnelse som ikke gir noen indikasjoner om yrkestilknytning. Endring av stillingsbetegnelser bør unngås. Daglig leder bør fortsatt ha stillingsbetegnelse "styrer".

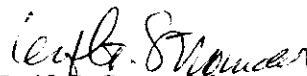
Utdanningskrav til styrer bør fortsatt være førskolelærerutdanning.

Kommunens utvidede mulighet til å dispensere fra utdanningskravet, er uakseptabelt.

For øvrig støttes høringsnotatets forslag B.

Vennlig hilsen


Torbjørn Winther
rådmann


Leif G. Strømdal
pedagogisk konsulent