

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Ragnhild Hovden
Arkivsaksnr.: 04/03439

Arkiv: A10

Sign:

Dato:

Utvalg:
hsk

Dato:
151204

HØRINGSNOTAT OM NY BARNEHAGELOV

Forslag til vedtak:

::: Sett inn forslag til vedtak under denne linja ↓

Hovedutvalg skole og kultur Karmøy uttaler til høringen om forslag til ny barnehagelov:

- Utvidet lovtekst i §2 vedr barnehagens innhold er et positivt tillegg
- Ny §3 vedr barns rett til medvirkning er et positivt nytt element
- Veiledende norm vedr leke og oppholdsareal bør tas inn i loven slik den er formulert idag.
- Under § 18 Ledelse, anbefales på det sterkeste alternativ B, som setter krav til at barnehagens ledelse skal ha utdanning som førskolelærer
- Under § 19 Barnehagens øvrige personale, anbefales alternativ A, der dagens norm om pedagogtetthet videreføres i forskrift
- Tydelig lovgrunnlag som gir kommunen myndighet til å regulere overetablering og usunn konkurranse
- Det bør lages ordninger som gjør klageretten mer tydelig og dermed opptaket enda mer samordnet

::: Sett inn forslag til vedtak over denne linja ↑

...Sett inn saksutredningen under denne linja ↓

Svar vedr høring ny barnehagelov

Barne og familiedepartementet har sendt utkast til ny barnehagelov på høring.

Høringsdokumentet kan leses på internett: <http://odin.dep.no/bfd/>

1. Innledning

Hovedformålet med barnehageloven er å bidra til at barna får omsorg og et godt pedagogisk tilbud. Regelverk skal sikre høy kvalitet i barnehagetilbudet, samtidig som det legges tilrette for mest mulig lokal utforming av kvalitetskrav mv.

Forslaget til ny barnehagelov imøtekommer behovet for en forenkling og modernisering av dagens lov av 5. mai 1995 nr.19. Forslaget til ny barnehagelov med tilhørende forskrifter inneholder en rekke forenklinger som i sum vil gjøre lovverket mer brukervennlig. Et utviklingstrekk de siste årene har vært at kommunene gradvis har fått flere oppgaver og plikter som barnehagemyndighet. Når kommunesektoren får ansvaret for å løse en oppgave, bør også kommunen få ansvaret for å finne måter å organisere oppgaveløsningen på. Det bør legges til rette for at kommunene, ut fra et lokalpolitisk skjønn og demografi, kan prioritere hva som er viktigst og hvordan barnehagetilbudet skal utformes. På denne måten kan man oppnå en effektiv tjenesteproduksjon som imøtekommer brukernes behov.

Den nye loven skal tydeliggjøre oppgavene til de ulike ansvarsnivåene og legge til rette for nye etableringer, økt lokal tilpasning og mangfold i barnehagetilbudet. Loven legger til rette for brukermedvirkning med tanke på å sikre foreldrene medinnflytelse på barnas hverdag.

Det foreslås i hovedsak endringer på følgende områder:

- innholdsbestemmelsen utvides
- barns rett til medbestemmelse foreslås synliggjort i en egen bestemmelse
- plikten til å søke godkjenning foreslås skjerpet
- reglene om kommunens behandling av godkjenningssøknader foreslås endret
- dagens bestemmelse om rett til prioritet ved opptak foreslås noe utvidet
- fylkesmannens tilsynskompetanse foreslås endret.

I tillegg foreslås det enkelte mindre endringer og flere endringer av ren redaksjonell art.

I brevet med høringsutkastet beskriver departementet at den nye loven skal sikre høy kvalitet i barnehagetilbudet, samtidig som det skal legges tilrette for mest mulig lokal utforming av tilbudet. Forslaget skal innebære flere forenklinger for kommunene.

Departementet fastholder at alle barnehager som godkjennes skal ha rett til å etablere seg med offentlig støtte, slik at foreldrenes valg styrer hvilke barnehagetilbud som utvikles og etableres.

2. To vesentlige endringer

2.1. Bortfall av veiledende norm for leke og oppholdsareal

I dagens Barnehagelov beskrives det under §12 Godkjenning en "vurdering av lokalene".

Her beskrives en veiledende norm for barns lekeareal inne og hvilke rom som skal tas med i vurderingen.

Barnehager som bygges idag opprettes som store enheter der hver kvadratmeter utnyttes til barns oppholds og lekeareal. Denne utviklingen pågår i en slik grad, at det anses som svært betenkelig dersom dagens veiledende norm tas bort.

Mange nye barnehager bygges for altfor store barnegrupper, denne utviklingen bør snus til det bedre for barna.

* **Anbefaling:** *Veiledende norm vedr leke og oppholdsareal bør tas inn igjen i loven slik den er formulert idag.*

2.2. Barnehagens ledelse

Dagens barnehagelov setter i § 16 krav til at hver barnehage skal ha en styrer og at denne styreren skal ha utdanning som førskolelærer.

I forslag til ny lov settes det opp to alternativ:

- a) Barnehagen skal ha en forsvarlig pedagogisk og admionistrativ ledelse
- b) Barnehagen skal ha en daglig leder som har utdanning som førskolelærer eller annen treårig pedagogisk utdanning på høgskolenivå med tillegg av ett års videreutdanning i barnehagepedagogikk.

Lovens utgangspunkt for barnehagens innhold , er at "*Barnehagen skal være en pedagogisk tilrettelagt virksomhet*". Det anses som en selvfølge at den som skal ha ansvar for den pedagogiske virksomheten må ha utdanning som pedagog.

* **Anbefaling:** *Under § 18 Ledelse, anbefales på det sterkeste alternativ B, som setter krav til at barnehagens ledelse skal ha utdanning som førskolelærer.....*

2.3. Barnehagens øvrige personale

I dagens lovttekst står det om pedagogiske ledere må ha utdanning som førskolelærer. Departementet gir videre utfyllende forskrifter om pedagogisk bemanning.

I forslag til ny lov settes det opp det opp 4 forslag som det bes tatt stilling til:

- a) Bemanningen skal bestå av førskolelærere og annet egnet personale.
Dagens norm om pedagogtetthet videreføres i forskrift
- b) Som alternativ a) men med en felles norm i forskriften på én førskolelærer per 10-14 barn som er tilstede samtidig.
- c) Bemanningen skal bestå av førskolelærere og annet egnet personale. Barnegruppen skal ha en størrelse som er hensiktsmessig ut fra barnas alder og forutsetninger.
Her mangler imidlertid pedagogtetthet i forskrift.
- d) Bemanningen skal være tilstrekkelig til at personale kan drive en tilfredsstillende pedagogisk virksomhet.

Det vurderes som for uklart når alle kan legge sine tolkninger av "tilstrekkelig".

Dersom det ikke er satt konkret antall i teksten, blir ulikhetene og variasjonene for store.

* **Anbefaling:** *Under § 19 Barnehagens øvrige personale, anbefales alternativ A, der dagens norm om pedagogtetthet videreføres i forskrift.*

3 Kommunens ansvar

Det slås i § 8 fast at kommunen er lokal barnehagemyndighet og skal sikre at barnehagene drives i samsvar med gjeldende lover og regelverk.

Det står videre at kommunen har plikt til å sørge for at det finnes et tilstrekkelig antall barnehageplasser for barn under opplæringspliktig alder. Utbyggingsmønsteret og driftsformer skal tilpasses lokale forhold og behov.

Hvilke virkemidler har kommunen til å regulere utbyggingsmønsteret ?

- En privat aktør kjøper en tomt, som vedk. søker omregulert til barnehageformål
- Kommunens tekniske etat finner ikke grunnlag for å nekte denne tomten omregulert.
- Den private aktøren søker husbanken om lån til bygging av barnehage.
- Det søkes kommunen om godkjenning etter Lov om barnehage.

Husbanken kan kanskje avslå en søknad dersom kommunen vurderer prosjektet som for usikkert økonomisk i forbindelse med overetablering i et område.

Som kommunal myndighet savnes det klare virkemidler for å hindre overetablering og usunn konkurranse

*** Anbefaling:**

Tydelig lovgrunnlag som gir kommunen myndighet til å regulere overetablering og usunn konkurranse.

4. Krav til innhold:

Kravet til innhold i barnehagen som kommer inn som lovtekst, ses på som positivt. Her blir element fra Rammeplanen forsterket.

5. Barns rett til medvirkning

I tillegg ses det positivt på § 3 *Barns rett til medvirkning*, der barns stemme skal bli hørt! Dette har vært et satsningsområde i vår kommune gjennom flere år, gjennom kursing i barnesamtaler og praksisfortellinger, med etterkontroll gjennom tilsynsmøtene. Nå blir dette også ekstra forsterket gjennom lovteksten, ikke bare i Rammeplanen.

6. Klagerett – samordna opptak

Foresatte søker både private og kommunale barnehageplasser.

For kommunale barnehager har søker lovfestet klagerett. I private barnehager er det uklart om klagerett gjelder.

*** Anbefaling:**

Det bør lages ordninger som gjør klageretten mer tydelig og dermed opptaket enda mer samordnet.

... Sett inn saksutredningen over denne linja ↑