



EIDSVOLL KOMMUNE
Skole- og barnehageetaten

Det kongelige Barne- og familiedepartement
Postboks 8036 Dep
0030 OSLO

330.00

2004/04169

-145

Deres ref.

Vår ref. (Bes oppgitt ved svar)
2004/005065-TKJ - 2

Arkivkode:
A10-&13

Dato
05.01.2005

HØRINGSNOTAT OM NY BARNEHAGELOV

/: Vedlagt følger Eidsvoll kommunens uttalelse til utkast vedrørende ny barnehagelov.

, Med hilsen


Tove Kjellefød
skole- og barnehagesjef

Kopi til: Kommunestyret
Hovedutvalg for skoler og barnehager
Rådmannen

Avsenderadr.
Rådhusgata 1
2080 EIDSVOLL
Direkte telefon:
66107112

E-mail:
skole.barnehage
@eidsvoll.kommune.no
Direkte telefaks:
66107121

Hovedadr.:
Rådhusgata 1
2080 EIDSVOLL
Telefon:
66 10 70 00

Org.nr.:
964 950 113
Telefaks:
66 10 70 01

Bankkonto:
7855.05.02371 (skatt)
1637.07.06313
www.eidsvoll.kommune.no

IBAN
NO2178550502371
NO3916370706313

BIC-adr.
NDBANOKK
UBNONOKK

Eidsvoll kommune

Høringsuttalelse vedrørende ny barnehagelov

Ny § 2. Barnehagens innhold

Eidsvoll kommune ser det som positivt at skjerpede krav til barnehagens innhold nedfelles i lovverket. Dette vil stille større krav til kvalitet og dokumentasjon av arbeidet i den enkelte barnehage. Det vil også styrke kommunens mulighet til å utøve tilsyn og veiledning i forhold til barnehagens innhold.

Ny § 6. Godkjenningsplikt.

Godkjenningsplikten er skjerpet i forhold til eksisterende lov. Vi har lokalt sett uheldige eksempler på barnetilsynsordninger som har unndratt seg godkjenning og gir den nye lovteksten tilslutning.

Ny § 8. Kommunens ansvar.

Her er begrepet "lokal barnehagemyndighet" innført. Begrepet har svakt meningsinnhold og bør sløyfes. Det samme gjelder "barnehagemyndighet" i ny § 9. **Kommunen** er et fullt ut dekkende begrep.

Ny § 10. Godkjenning.

Ut fra forenklingshensyn foreslår departementet å oppheve kravet om at vilkår etter annet lovverk skal være klarlagt før godkjenning gis. Dagens regel krever at uttalelser fra lokale myndigheter, slik som plan- og bygningsmyndigheten, branntilsynet og helsemyndigheten, skal foreligge før kommunen kan fatte vedtak om godkjenning.

Departementet legger til grunn at en slik klargjøring av vilkår uansett følger av både barnehageeiers plikter og godkjenningsmyndighetens ansvar og finner derfor ikke grunn til å videreføre dette kravet i den nye barnehageloven. Eidsvoll kommune er uenig i dette og mener at loven ved å oppheve dette kravet mister en stor grad av sin veiledningsfunksjon. Utbygger får i dagens lovtekst viktig informasjon og veiledning vedrørende etablering av barnehager. Kommunen mener at forslaget til ny lovtekst kan skape usikkerhet for utbygger. Loven, som veiledningsdokument, vil med endrede bestemmelser kunne gi stor ulikhet mellom utbyggere i forskjellige kommuner.

Eidsvoll kommune støtter imidlertid departementet når de foreslår å videreføre kommunens mulighet til å sette vilkår til driften i forhold til antall barn, barnas alder og oppholdstid. Kommunen forstår det slik at eiers rett til å fastsette egne arealnormer nå faller bort og at kommunen gis mulighet til å gjøre dette ved å sette vilkår til driften.

Ny § 13. Prioritet ved opptak.

Det er viktig at både barn med nedsatt funksjonsevne og barn som det er fattet vedtak om etter barnevernloven skal ha rett til prioritet ved opptak. Videre støtter vi forslaget om å fjerne vilkåret om at barn med nedsatt funksjonsevne skal ha nytte av oppholdet.

Vi savner imidlertid en definisjon av hvem som anses som sakkyndig for å vurdere om barnet har nedsatt funksjonsevne. For Eidsvoll kommune er det naturlig at de som skal foreta den sakkyndige vurderingen er den lokale PP-tjenesten.

Vi er videre usikre på hva som forstås med at rettighetene til barn under barnevernet er begrenset til barnehagens "opptakskrets". Så vidt vi vet, er begrepet ikke vanlig brukt i dag og vil, dersom det skal benyttes, kunne fungere begrensende i forhold til målgruppens rettigheter.

Ny § 16. Tilsyn og veiledning

Vi støtter at det i lovteksten heter at "kommunen" fører tilsyn, og at "kommunen" skal gi veiledning og ikke "kommunen som lokal barnehagemyndighet". Det vises til vår kommentar under § 8.

Vi er av den oppfatning at kommunens arbeid med å føre tilsyn har fått økt tyngde i og med at ny § 2 utdyper barnehagens innhold.

Ny § 18. Ledelse

Eidsvoll kommune har vurdert departements forslag i sammenheng med Opplæringslovens § 9-1, Ledelse. Med henvisning til denne foreslår vi følgende lovtekst til ny § 18. Ledelse:

Hver barnehage skal ha en forsvarlig faglig, pedagogisk og administrativ ledelse. Barnehagen skal ha en daglig leder. Daglig leder skal holde seg oppdatert i det daglige arbeidet i barnehagen og arbeide for å videreutvikle virksomheten. Daglig leder må ha pedagogisk kompetanse og nødvendige lederegenskaper. Når barnehage og grunnskole er organisert som én virksomhet, kan skolens rektor være daglig leder for barnehagen.

Ny § 19. Barnehagens øvrige personale

Eidsvoll kommune foretrekker forslaget alternativ C som innebærer krav om at det tilsettes førskolelærere og annet egnet personale. Kommunen er av den oppfatning at dersom normen for pedagogisk bemanning oppheves, må det gis en egen bestemmelse om at gruppen skal ha en størrelse som er hensiktsmessig ut fra barnas alder og forutsetninger. Dersom dagens norm oppheves, legger kommunen til grunn samme pedagogtetthet som i dag, og at kommunen gis mulighet til å sette vilkår til driften i forhold til antall barn, barnas alder og oppholdstid. Vi minner i den forbindelse om at Stortinget, i forbindelse med oppheving av klassedelingsstallet i grunnskolen, føyde inn en bestemmelse om at ressurstilgangen til grunnskolen ikke skulle reduseres i forhold til nivået før lovendringen.