

ETAT FOR SKOLE OG BARNEHAGER



Nes
kommune

Akershus
Rådhuset
Postboks 114
2151 Årnes
Telefon 63 91 10 00
Faks 63 91 10 50

Det kongelige barne- og familiedepartement
Postboks 8036 Dep

330.00

0030 OSLO

2007/04169
-195

Saksnr.	Arkivkode	Avd/Sek/Saksb	Dato
04/03475	A1 &00	SKO/BAH/WHH	06.01.2005

HØRINGSNOTAT OM NY BARNEHAGELOV

Vedlagt følger høringsuttalelse fra Nes kommune, Akershus.

Hovedutvalg for skole og barnehager ga i sitt møte i desember tilslutning til at etaten kunne oversende en administrativ høringsuttalelse. Denne er vedlagt dette brevet.

Generelt kan kommunens høringsuttalelse konkluderes slik:

Det er viktig at barnehageloven stiller krav til bemanning og kompetanse i barnehagene, så vel som til arealnormer. Dette er krav som bidrar til å sikre kvaliteten i barnehagetilbudet.

Nes kommune stiller seg positiv til mange av endringene som er foreslått. En har derfor valgt å kun kommentere enkelte av endringsforslagene i høringsnotatet, samt de punkter departementet ønsker en åpen drøftelse på. Kommunens konklusjoner er understreket.

Med hilsen
Nes kommune

Reidun Høsøien Midtlien (sign.)
etatssjef

Wenche H. Høglund
virksomhetsleder for barnehagene

Nes kommunes høringsuttalelse

§ 6: Godkjenningsplikt

Endringsforslaget i pkt. 6 er positivt fordi det vil bidra til å trekke klarere skillelinjer mellom park/korttidstilbud og ordinær barnehage. Likevel åpner paragrafen fortsatt for at en kan ha inntil 9 barn på heltid fordi de tre vilkårene i paragrafen er kumulative.

Endringsforslaget i paragrafens pkt. a) tilsier at virksomheten er godkjenningspliktig når ett eller flere barn har en ukentlig oppholdstid på mer enn 20 timer, men så lenge pkt. b) ikke er oppfylt samtidig, gir dette mulighet for å ha inntil 9 barn på mer enn 20 timer per uke.

Etter departementets syn vises det til at det er tilstrekkelig at dagmammaer som tilbyr heldagsbarnepass fem dager per uke for inntil 9 barn over tre år reguleres av forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler. De skal ikke være godkjenningspliktige etter barnehageloven.

Etter Nes kommunes syn er dette ikke i samsvar med de krav som stilles til familiebarnehagehjem, der virksomheten maksimum kan ha inntil 5 barn over tre år mer enn 20 timer per uke. Departementet peker på at dagmammavirksomhet er en privat barnepassordning som i utgangspunktet har et lite institusjonalisert preg. Nes kommune er ikke direkte uenig i dette, men familiebarnehager skal heller ikke ha et institusjonalisert preg. Tvert imot er det de hjemlige kvaliteter som understrekes i forskriften om familiebarnehager. Nes kommune stiller seg derfor undrende til, sett fra barnas perspektiv, hvorfor det skal gjøres forskjell på kravene som stilles til disse virksomhetene.

Nes kommune mener at også paragraf 6 punkt b) bør endres, slik at det blir samsvar mellom nevnte virksomheter. Alternativt kan en presisere at punktene i paragraf 6 gjelder hvis det kun er en voksen som driver virksomheten. Dette vil ivareta at to voksne kan tilby heltidsbarnepass for inntil 9 barn over tre år uten å være godkjenningspliktige etter barnehageloven, tilnærmet en dobbel gruppe i familiebarnehagehjem som etter barnehageloven kan ha inntil 10 barn over tre år mer enn 20 timer per uke. På denne måten behandler barnehageloven barna som tilbys plass, likeverdighet.

§ 7: Barnehageeiers ansvar

Nes kommune mener at å fjerne bestemmelser om hva innholdet i vedtektene skal være, kan bidra til å pulverisere ansvaret for kvaliteten. Hvem har i så fall rett til å definere hva som er av betydning?

§ 10: Godkjenning

Departementet foreslår å fjerne både den veiledende normen for barnas netto leke- og oppholdsareal ute og inne og bestemmelsen om at kommunen ved godkjenning av barnehager skal fastsette barnas leke- og oppholdsareal.

Nes kommune kan være enig i at det ikke bare er antall kvadratmeter som er av betydning for lokalenes egnethet for å ta imot et visst antall barn i de ulike aldersgrupper. Men Nes kommune er ikke enig i at disse bestemmelsene kan være til hinder for kommuner og andre barnehageeiere til å tilby mer lekeareal til barn. Tvert imot har en erfart at disse minimumsnormer har bidratt til å sikre en viss standard i barnehagene. En endring vil legge press på kommunen som tilsynsmyndighet til å foreta mer skjønsmessige helhetsvurderinger, hvilket i utgangspunktet er positivt, men som lett vil kunne føre til at Nes kommune som andre kommuner og barnehageeiere med trang økonomi, vil måtte benytte muligheten til å senke standarden når innsparingsforslag skal vedtas.

§ 18: Ledelse

Nes kommune ser ingen grunn til å endre begrepet "styrer" til "daglig leder". Styrer er et innarbeidet begrep på samme linje som rektor i skolen. Barnehagelovens bruk av begrepet styrer har ikke fram til nå vært til hinder for at barnehageeiere lokalt kan benytte tittelen "daglig leder" som er foreslått i høringsnotatets alternativ A. Virksomhetsleder har vært benyttet i Nes kommune. Det er mange eksempler på tilsvarende begreper for tittelen styrer. Derfor bør begrepet styrer beholdes i barnehageloven.

Videre bør alternativ B vedtas.

Nes kommune vet at trenden er at leders realkompetanse og egnethet i mange sammenhenger vurderes høyere enn en leders spesifikke fagutdanning. En er også enig i at det stilles nye krav til en barnehagestyrer som administrativ leder, spesielt ifht. økonomi og kanskje da spesielt i ikke-kommunale barnehager. Likevel må det understrekes at i barnehageloven er det presisert at styrerens viktigste oppgave er å være pedagogisk leder, derfor må kravet om førskolelærerutdanning videreføres for styrer. Et slikt krav vil etter Nes kommunes syn bidra til å fremme nødvendigheten av at en førskolelærer som ønsker en karriere som styrer, bør tilegne seg kompetanse også på andre felt, f. eks. innen økonomi.

Høringsnotatet generelt argumenterer mye for kvalitet på det pedagogiske tilbudet som gis. Etter Nes kommunes syn svekkes dette grunnlaget hvis det ikke stilles krav om pedagogisk utdanning/førskolelærerutdanning hos den som skal lede virksomheten.

§ 19: Barnehagens øvrige personale

Nes kommune mener at alternativ B må vedtas.

Nes kommune er enig i at det viktigste kravet må være at personalet kan drive en tilfredsstillende pedagogisk virksomhet slik det er foreslått i alle de fire alternativene.

Nes kommune er også positiv til at det åpnes for andre yrkesgrupper med treårig pedagogisk utdanning på høghskolenivå så lenge det stilles krav om ett års videreutdanning i barnehagepedagogikk. Dette er en tilnærming til de krav som stilles for pedagogisk personale i skolen.

Men Nes kommune mener som begrunnet for § 18 om styrer, at så lenge høringsnotatet generelt argumenterer mye for kvalitet på det pedagogiske tilbudet som gis, må det stilles krav om pedagogisk utdanning/førskolelærerutdanning hos den som skal lede virksomheten på avdelingen. Dette utelukker alternativ D.

Alternativ B er det eneste alternativet som setter standard for krav om bemanning sett ifht. antall barn og barnas alder. Begrunnelsen for at Nes kommune mener det er et viktig krav, er det samme som konklusjonen (som er understreket) for § 10 om godkjenning.