



Høringsuttalelse fra Fredrikstad kommune : Forslag til ny barnehagelov.

Høringsuttalelsen er skrevet med utgangspunkt i det nye lovforslaget.

Det er flere av bestemmelsene i dagens barnehagelov som foreslås videreført i den nye loven uten endringer. De har kun fått ny nummerering og plassering, slik som de framstilles her.

§ 1. Formål.

§ 5. Felles samarbeidsutvalg for barnehage og skole.

§ 11. Familiebarnehager.

§ 14. Offentlige tilskudd til private barnehager.

§ 15. Foreldrebetaling.

§ 16. Tilsyn og veiledning.

§ 17. Barnehagemyndighetens rett til innsyn.

§ 22. Taushetsplikt.

§ 23. Opplysningsplikt til sosialtjenesten.

§ 24. Opplysningsplikt til barnevernstjenesten.

§ 25. Helsekontroll av barn og personale.

§ 27. Ikrafttredelse. Endringer i andre lover.

Å være høringsinstans gir imidlertid anledning til å gi kommentarer til lovtekster som ikke er foreslått endret. Kommunene tillegges i den nye loven mer ansvar, samtidig som kriterier og vilkår blir svekket. Fredrikstad kommune gir kommentarer til lovene under de kapitlene de er oppført.

Kapittel I. Barnehagens formål og innhold.

§ 1. Formål

Fredrikstad kommune støtter departementets vurdering i å videreføre denne lovteksten uendret.

§ 2. Barnehagens innhold

Det er bra at barnehagens innhold ble utdypet. Ordlyden i lovparagrafen gir en riktig beskrivelse av barnehagens humanistiske og pedagogiske innhold.

Forslaget støttes, med forslag til noe endring av ordlyd.



Ordlyden i lovteksten bør endres fra :

Barnehagene skal bistå hjemmene i deres...til : Barnehagene skal samarbeide nært med hjemmene i deres omsorgs - og oppdrageroppgaver, og på den måten skape et godt grunnlag for livslang læring og aktiv deltagelse i et demokratisk samfunn.

Kapittel II. Barns og foreldres medvirkning

§ 3. Barns rett til medvirkning.

Fredrikstad kommune anser det som viktig at dette lovfestes for de barnehager som ikke allerede arbeider slik med barnas rett til medvirkning. Mange barnehager har vært bevisst dette lenge, og barnehagenes årsplaner kan vise til mål og arbeid rundt dette temaet.

§ 4. Foreldreråd og samarbeidsutvalg.

Lovforslaget støttes, og det er flott at foreldrenes rolle blir sterkere. Det gir foreldre en verdifull anledning og rett til innsyn og kontroll med barnehagen som system når det er nødvendig.

Kapittel III - Ansvar og myndighet

§ 6. Godkjenningsplikt

Virksomheter som gir tilsyn og omsorg for barn under opplæringspliktig alder, plikter å søke godkjenning som barnehage når :

- a. virksomheten er regelmessig og ett eller flere barn har en ukentlig oppholdstid på mer enn 20 timer, og
- b. antall barn som er tilstede samtidig er 10 eller flere når barna er tre år eller eldre, eventuelt fem eller flere når barna er under tre år, og
- c. tilsynet utføres mot godtgjøring.

Virksomheter etter første ledd må være godkjent før driften settes i gang.

Departementet har endret lovteksten under punkt a, før het det når flertallet av barna..., i nytt forslag er det når ett eller flere barn....

Det er en fin endring, og gir kommunen som skal gi godkjenning et bedre redskap.

Lovteksten støttes.

§ 7. Barnehageeiers ansvar

Barnehageeiers ansvar er tydeliggjort og forslaget støttes.

Det ligger i lovforslaget at kommunen skal få ansvaret for rammefinansieringen, imidlertid Bør det vurderes å ta inn rett til lønns- og pensjonsavtaler på lik linje som i Friskolelova.

§ 8. Kommunens ansvar

Positivt at kommunen får et tydeligere ansvar.

§ 9. Fylkesmannens ansvar. Det er positivt at fylkesmannens tilsyn og veiledningsoppgaver overfor kommunen blir mer tydelige.

Lovforlaget støttes.

Kapittel IV - Barnehagemyndighetens generelle oppgaver mv.

§ 10. Godkjenning

Kommunens rolle som Barnehagemyndighet blir styrket gjennom lovverket, men utøvelsen av oppgavene blir vanskeliggjort ved at kravene i loven er svekket.

Det er uheldig at noe av den gamle lovteksten fra § 8. "Godkjenningsmyndigheten og forvaltningen av statens driftstilskudd til private barnehager ", er fjernet.



Da het det at :” Før kommunen fatter vedtak om godkjenning etter denne lov, skal vilkår stilt i eller med hjemmel i annen lov være klarlagt.”

Denne lovtæksten er fjernet. I prinsipp kan barnehager nå godkjennes kun etter det nye forslaget til barnehagelov. Når kommunen skal drive godkjenning og tilsyn etter skjønn, kan resultatet bli for tilfeldig og i noen tilfeller brannfarlig. Å komme i ettetid i forhold til annet lovverk blir meget komplisert.

Fredrikstad kommune mener det bør vurderes å legge inn gammel lovtækst.

Den gamle lovens § 3. ”Barnehagens utforming ” er fjernet.

Den beskrev at lokaler og uteområder skal være egnet for barn etter deres alder og oppholdstid. Det skulle være trygge omgivelser, og uteområdet skulle ligge i umiddelbar nærhet til barnehagen.

Fredrikstad kommune ønsker at denne loven ikke fjernes, men heller styrkes og blir tydeliggjort. Slik det nye lovforslaget er formulert, vil mye av kommunens ansvar og godkjenning vurderes ut fra skjønn og vil således bli vanskeliggjort.

Fredrikstad kommunes forslag er å beholde og utvide gammel lovtækst.

Fredrikstad kommunes forslag :

Kommunen kan sette vilkår for godkjenning med hensyn til antall barn, barnas alder, oppholdstid og areal pr.barn.

(Veiledende norm for lekeareal inne er pr. i dag 4 kvm pr. barn over 3 år og ca. 1/3 mer pr. barn under 3 år.)

§ 13. Prioritet ved opptak

Fredrikstad kommune mener det er positivt at barn med vedtak etter barnevernstjenester har fått lovpålagt prioritet ved opptak. Vi kunne ønske at departementet begynte å arbeide med et formål om at alle barn det siste året før skolestart har rett til en gratis kjernetid i barnehagen.

Kapittel V. Personalet

§ 18.Ledelse

Vi støtter Lovforslag til alternativ B.

§ 19. Barnehagens øvrige personale

Vi støtter lovforslag til Alternativ A.