



SANDNES KOMMUNE
oppvekst

Barne og Familiedepartementet
Postboks 8036
0030 OSLO

330.00

200404169

-187

Sandnes, 06.01.2005

Deres ref.:
Saksbehandler: Kirsten Svindland in't Veld

Vår ref : kivs 200400032-9
Arkivkode : E: A10 &00

HØRING TIL NY BARNEHAGELOV

Det vises til brev av 09.11 04 der Barne- og familiedepartementet ber om merknader til høringsnotat om ny barnehagelov. Saken har vært lagt frem for utvalg for kultur og oppvekst i Sandnes kommune som har følgende kommentar:

Generelt inntrykk

Sandnes kommune finner intensjonen med loveendringen god. Formålet skal være å sikre høy kvalitet i barnehagetilbudet og samtidig legge til rette for lokal utforming av tilbudet.

Kommentar til de viktigste endringsforslagene:

§ 2 Barnehagens innhold

Utdyping og presisering av innholdsparagrafen støttes. Innholdet er hentet fra rammeplan for barnehager, men med en erkjennelse av at i det mangfold av små og store virksomheter som finnes innenfor barnehager, kan det være på sin plass å sikre innholdet ved lov.

Til § 3 Barns rett til medvirkning.

Positivt at dette nedfelles også i barnehageloven. Foreslår at tredje ledd om medvirkning i forhold til alder og modning settes som første ledd, og at første og annet ledd om barnets uttalerett og medvirkning i planlegging ses i lys av dette.

Til § 4 Foreldreråd og samarbeidsutvalg.

Sandnes kommune ser det som viktig at samarbeidsutvalg og foreldreråd foreslås videreført.

Det foreslås en forenkling ved å ta bort forskrifter omkring avstemming, konstituering og funksjonstid. Erfaringen i kommunen viser at de ulike partene i Samarbeidsutvalget ringer kommuneadministrasjonen for å sjekke ut sine rettigheter ved for eksempel avstemming i foreldreråd. Det vil være en forenkling for kommunen dersom det er tydelige forskrifter som ivaretar alle parter i SU/foreldreråd.

Retningslinjer for hva som skal forelegges Samarbeidsutvalg er forelått tatt ut av forskriftene. En vil stå igjen med runde formuleringer om intensjonen med samarbeidsorganet. Dette kan bety at eier kan unnlate å legge frem budsjettforlag for drøfting og regnskap for gjennomsyn. Dette vil kunne hemme de ansatte og foreldres innflytelse på virksomheten.

Adresse: Rådhuset, Jærveien 33, 4319 Sandnes. Telefon 51 97 67 00. Telefaks
Postadresse: Postboks 583, 4305 Sandnes

Til § 6 Godkjenningsplikt

Sandnes kommune støtter utvidelsen av godkjenningsplikten. Ved denne endringen vil en tette et hull i lovverket som gjorde at virksomheter kan ha mange barn i heldagsopphold uten å være godkjenningspliktige etter barnehageloven.

Åpne barnehager foreslås tatt ut av godkjenningsordningen. En godkjenning gir automatisk rett til tilskudd. Departementet mener at driftsformen ikke kvalifiserer for godkjenning, men oppfordrer kommunene likevel til fortsatt å støtte disse tiltakene. I Sandnes har de åpne barnehagene i mange år representert et viktig tilskudd til de ordinære barnehagene og kommunen ønsker at gjeldende praksis opprettholdes.

Til § 10 Godkjenning / arealnorm

Det foreslås at det skal være opp til kommunen selv om de ønsker å sette vilkår ved godkjenningen med hensyn til antall barn, barnas alder og oppholdstid. Dette er beskrevet som en forenkling og et ledd i den enkelte kommunes mulighet for selvstyre.

Det er arealet sett opp mot arealnorm som bestemmer hvor mange barn en barnehage kan romme i dag. Dette får igjen stor innvirkning på økonomien. Da arealnormen ble innført var det fordi en vurderte at dette var en måte å sikre barna et minstekrav i forhold til mulighet for lek og utfoldelse. En kan ikke se at barnas behovet er endret, og i tider der både privat og kommunal økonomi er presset og kravet om flere barnehageplasser er stort, vil en landsdekkende standard være nyttig. Erfaring viser at mange barn på lite areal er konfliktskapende og sliter både på barn og personale. Sandnes kommune mener at en må opprettholde arealnormen som et kvalitetskriterie i barnehagen.

Til § 13 Prioritet ved opptak

Sandnes kommune ser meget positivt på utvidelsen av hvem som har rett til prioritet ved opptak i barnehage. Begrepet "nedsatt funksjonsevne" omfatter langt flere barn enn det tidligere begrepet "funksjonshemmede barn". Det nye lovforslaget betyr at også private barnehager må prioritere barn med vedtak fra barnevernet, barn med fysiske, motoriske eller sansemessige skader, barn med helsemessige svakheter, med språk og talevansker osv. Dette gir positive effekter for det enkelte barn, og det vil gi et riktigere samfunnsbilde når disse barna over tid blir mer likelig fordelt mellom kommunale og private barnehager.

Prioritet foreslås gitt barn med sakkyndig vurdering. Det er nødvendig at dette begrepet defineres. I dag er det bare Pedagogisk Psykologisk Tjeneste som gir slik vurdering i Sandnes, og disse vil ikke kunne ha kapasitet til å dekke hele dette feltet.

Til § 18 Ledelse /utdanningskrav

Både forslag A og B fastslår at barnehagen skal ha en ansvarlig pedagogisk og administrativ ledelse. Forslagene skiller seg fra hverandre ved at alternativ A krever at barnehagen skal ha en daglig leder, mens alternativ B stiller krav om at denne daglige lederen skal ha utdanning som førskolelærer eller annen treårig pedagogisk utdanning på høyskolenivå med tillegg av et års videreutdanning i barnehagepedagogikk.

Alternativ B vurderes som det foretrukne forslaget, det bør kreves utdanning som førskolelærer.

Til § 19 Barnehagens øvrige personale/pedagogtettethet

Sandnes kommune anbefaler alternativ D.

- Bemanningen skal være tilstrekkelig til at en kan drive en tilfredsstillende pedagogisk virksomhet.
- Barnegruppene skal ha en størrelse som er hensiktsmessig ut fra barnas alder og forutsetninger.

Konklusjon

Sandnes kommune finner ikke å kunne støtte forslaget til endring av lov om barnehager, med unntak av innholdsbestemmelsen, styrking av fortrinnsretten til opptak og loven om barns rett til medvirkning. Forslaget kan medføre en klar forringelse av de rammene som er med på opprettholde kvaliteten i tilbudet.

Intensjonen med lovendringen er forenkling og kommunal tilpasning. Etter kommunens vurdering skaper fravær av retningslinjer og nasjonale normer ikke en slik forenkling. Det medfører tvert imot mer arbeid i form av langt mer omfattende saksbehandling med begrunnelser og argumentasjon og veiledning både ved godkjenning og ved tilsyn.

Det påpekes i forarbeidet til lovforslaget at kommunen har en uheldig dobbeltrolle som eier og myndighetsutøver. Dette kan lett bli en realitet dersom alle saker som er knyttet opp til kommunen som tilsynsmyndighet skal bero på skjønnsvurderinger. Det blir i alle henseender enklere å føre et likt tilsyn med private og kommunale barnehager dersom en har klare landsdekkende normer og retningslinjer for godkjenning og drift. Kommunen opplever at de fleste barnehageeiere er opptatt av å gjøre ting rettferdig og riktig overfor brukere og derfor vil ha hjelp til å sette regler. Klare retningslinjer vil sikre at barn og foreldre får det tilbudet de faktisk har krav på i forhold til loven.

Kommunal styring i en sektor som etter overgang til rammefinansiering helt og fullt blir et kommunalt ansvar er den uttalte målsetting. Utdfordringene i sektoren er imidlertid så store, eierne så forskjellige og økonomien så stram, at det er helt nødvendig med en klar lovregulering for å kunne sikre kvalitet og utvikling i barnas hverdag.

SANDNES KOMMUNE 30. november 2004

Arnliot Bjelland
Leder utvalg for kultur og oppvekst