

330.00

Høringsuttalelse til ny barnehagelov fra Østre Toten kommune

Kapittel 1. Barnehagens formål og innhold

2004 (04169)

§2 Barnehagens innhold

- 227

Uttalelse fra Østre Toten kommune:

Det er positivt at en del av det som tidligere var forskrifter nå er tatt inn i lovteksten og at kravet til barnehagens innhold er beskrevet.

Det er imidlertid etter vår mening misvisende når det står at "barnehageeier kan tilpasse Rammeplanen til lokale forhold". Rammeplanen bør stå fast, derimot må det pedagogiske opplegget for hvordan en arbeider for å oppfylle Rammeplanen, alltid tilpasses lokale forhold.

Kapittel 2 Barns og foreldres medvirkning

§3 Barns rett til medvirkning

Uttalelse fra Østre Toten kommune:

Vi ser positivt på den nye bestemmelsen i loven om at barn har rett til å uttale seg, delta aktivt i planlegging og vurdering og at dette skal tillegges vekt.

§4 Foreldreråd og samarbeidsutvalg

Uttalelse fra Østre Toten kommune:

Vi mener at eier SKAL delta i Samarbeidsutvalget i kommunale barnehager og at dette skal være en politisk oppnevnt representant. Likeledes mener vi at kommunen (med politisk oppnevnt representant) skal ha rett til å delta i private barnehagers Samarbeidsutvalg. Dette kan eventuelt tas inn i §8.

Kapittel 3 Ansvar og myndighet

§8 Kommunens ansvar

Uttalelse fra Østre Toten kommune:

"..plikt til å sørge for at det finnes et tilstrekkelig antall barnehageplasser.." Vi forventer at dette presiseres nærmere dersom loven i nær framtid skal endres slik at hvert barn gis en individuell rett til plass.

§9 og §16 Fylkesmannens ansvar og Tilsyn og veiledning

I § 16 gis kommunen ansvar for å gjøre vedtak om stenging av barnehager dersom uforsvarlige eller ulovlige forhold ikke rettes. Det kan oppstå tvil bl.a. hos private barnbehager, om kommunen i slike saker vil behandle egne og private barnehager like strengt. Derfor bør Fylkesmannen fortsatt ha et visst ansvar for tilsyn med den enkelte barnehage, for eksempel slik at foreldre kan klage til fylkesmannen på uforsvarlige eller ulovlige forhold.

Kapittel 4 Barnehagemyndighetens generelle oppgaver

§10 Godkjenning

Den tidligere veiledende normen for leke- og oppholdsareal for barna er tatt ut av lovutkastet.

Vi mener denne bør inn igjen i denne paragrafen i forbindelse med setningen " kommunen kan sette vilkår ..(-).. mht antall barn .." .

Dette er viktig for å sikre barna gode utfoldelsesmuligheter ute og inne i barnehagen.

Vi mener også at denne setningen bør lyde "...kommunen skal sette vilkår.."

Det økende kommunale ansvaret for barnehagesektoren krever at kommunen har styring med etableringen av barnehage. Dette bør tas inn i §10 ved at kommunen avgjør søknad om godkjenning etter en vurdering av hensynet til allerede etablerte private og kommunale barnehager.

§12 og §21 Samordnet opptaksprosess og Saksbehandlingsregler for opptak

Uttalelse fra Østre Toten kommune:

Private og kommunale barnehager bør ha felles opptakskriterier, for å kunne gjennomføre en samordnet opptaksprosess.

Dette er også viktig for at "krevende" barn skal ha lik rett som andre til plass i en privat barnehage.

Kapittel 5 Personalet

Departementet ber særskilt om at høringsinstansene gir tilbakemelding på de alternative forslagene i §§ 18 og 19.

§18 Ledelse

Uttalelse fra Østre Toten kommune:

I høringsnotatet side 85 gir departementet sine egne vurderinger om at "- (-) nasjonale hensyn tilsier at bestemmelser om faglig ledelse av barnehagen er nødvendig for å sikre barn likeverdige pedagogiske tilbud" samt at "- (-) Personalledelse stiller krav til daglig tilstedeværelse".

Vi mener at kravet om førskolelærerutdanning for leder, og i tillegg lederkompetanse, samt minstekrav til daglig tilstedeværelse må inn i loven for å sikre kvaliteten i barnehagen, jfr. §2.

Vi støtter alternativ B med følgende endringer:

- Begrepet "daglig leder" erstattes med "styrer", som er et godt innarbeidet begrep for alle som bruker og arbeider i og sammen med barnehagene.
- Utdanningskravet skal gjelde førskolelærerutdanning, men det kan gis dispensasjon for 1 år om gangen for personer med annen pedagogisk bakgrunn.

Det bør vurderes å stille utdanningskrav til assistenter

§19 Barnehagens øvrige personale

Uttalelse fra Østre Toten kommune:

Departementet skriver i høringsnotatet side 90 at selv om en ikke vil videreføre stillingsbenevnelsen "pedagogisk leder" så er førskolelærerkompetansen fortsatt viktig i barnehagen. Vi støtter derfor ikke forslaget om at annen pedagogisk utdanning (- med tilleggsutdanning) skal være likeverdig med førskolelærerutdanning i barnehagen.

Det nevnes også i høringsnotatet på side 90 at arbeidsgruppen i departementet mener det er grunn til å advare mot en utvikling der barnehager blir det eneste stedet det er mulig for ufaglærte å få arbeid.

Normen for pedagogtetthet bør økes. Det vises til OECD-rapporten hvor det påpekes at antall førskolelærere i norske barnehager er betydelig lavere enn i sammenlignbare land.

Vi støtter alternativ A med følgende endringer:

- *3.ledd "Likeverdig med .." strykes.*
- *Dispensasjon fra utdanningskravet kan gis for 1 år om gangen.*
- *Dagens norm for pedagogtetthet må økes*
- *Styrers administrasjonstid må komme i tillegg til normen for pedagogisk bemanning*

Andre momenter fra Østre Toten kommune:

Kommunen er i følge loven, barnehagemyndighet og skal derved veilede, føre tilsyn, godkjenne og på alle områder se til at lovens krav følges og at det drives en forsvarlig virksomhet.

Kommunen har fått betydelig mer omfattende ansvar og oppgaver i forbindelse med barnehageforliket og de lovendringer som fulgte av det. Erfaringene hittil viser at det er nødvendig med et strengere regulert tilsyn.

Dette krever at det er barnehagefaglig kompetanse på kommunenivå, slik det kreves skolefaglig kompetanse i kommuneadministrasjonen i Opplæringsloven §13.

Dersom den nye loven utelater normer som regulerer barnehagevirksomheten og i stedet legger opp til at godkjenning og tilsyn skal føres etter prinsipper som "tilstrekkelig", "tilfredsstillende", "tilpasset lokale forhold" mv, er det spesielt påkrevet med barnehagefaglig kompetanse i kommuneadministrasjonen.

Lena, 6.januar 2005

Erland Opsahl
Leder i Hovedutvalg for undervisning

Mette Abrahamsen
rep. i Hovedutvalg for undervisning