

330.00

**Thori-Aamot Bente**

**Fra:** Dietz Anne Cathrine  
**Sendt:** 9. januar 2005 12:45  
**Til:** Thori-Aamot Bente  
**Emne:** VS: Høringsuttalelse barnehagelov

200404169

- 256

-----Opprinnelig melding-----

**Fra:** Inger Anita Markussen [mailto:Inger.Anita.Markussen@vadso.kommune.no]  
**Sendt:** 8. januar 2005 13:06  
**Til:** Dietz Anne Cathrine  
**Emne:** Høringsuttalelse barnehagelov

Barne- og familiedepartementet  
Postboks 8036 Dep

0030 OSLO

Deres ref.:	Vår ref.:	Arkivkode:	Dato:
	04/02304-002	A1 &13-	08.01.2005

**HØRING- NY BARNEHAGELOV**

Vadsø kommune sender følgende administrative kommentarer til utkast til ny barnehagelov. Høringen er ikke politisk vedtatt, men har vært til høring hos komite for kultur, utdanning og oppvekst.

Bakgrunnen for at regjeringen tar initiativ til å revidere barnehageloven er den moderniseringen og forenkling fra statlig hold med hensyn til lov og regelverk for å bl.a. øke brukervennligheten. Som ytterligere begrunnelse ligger erkjennelsen av at kommunene har fått flere oppgaver og plikter som barnehagemyndighet, jfr. forskriftsfestet likeverdighet mellom private og offentlige barnehager, og stortingsforliket som pålegger krav om full barnehagedekning. Prinsippet for regjeringen er at når kommunene får flere oppgaver å løse skal også kommune få frihet til å organisere gjennomføringen ut fra lokale forhold. Stortinget vil også i denne sammenhengen innføre rammeoverføring av statstilskudd til barnehager, fra 2006, og ikke som i dag der statstilskudd øremerkes barnehager. Det betyr økt lokal styring på feltet. Flere av endringsforslagene bygger på disse premisene.

Det er i hovedsak tre endringsforslag som kan vi ønsker å vurdere:

- Utvidet lovtekst om innhold i barnehagen
- Brukermedvirkning
- Normer for personalet

**Generelt**

Vadsø kommune slutter seg prinsipielt til det grunnlag som lovendringen bygger på, men vil samtidig peke på at lokal handlingsfrihet forutsetter et rimelig økonomisk handlingsrom. I overgang til rammeoverføring har kommunene erfaring med at tilskudd reelt sett blir lavere. Jfr. overføring av SFO tilskudd til ramme i 2003, der reduksjon til kommunene var 216 millioner. Kommunenes ansvar for å prioritere barnehager vil konkurrere med andre lovpålagte oppgaver og det er derfor vesentlig at rammeoverføringene blir på samme nivå som øremerket tilskudd til

barnehager vil være.

### **Innhold i barnehagen**

Dagens formålsparagraf, blant annet om at barnehagen skal bygge på kristne grunnverdier, foreslås videreført uten endringer. Dette slutter vi oss til.

Dagens § 2 om innhold i barnehagen foreslås utvidet og § 3 om utforming foreslås fjernet:

Som en konsekvens av økt fokus på opplæring, at flere barn går i barnehage og derfor vil også barnehagen speile det flerkulturelle samfunn, og at det også ut fra FNs barnekonvensjon er nødvendig å ta hensyn til det enkelte barnet og sikre omsorg og likeverdighet, legger regjeringen opp til en utvidet innholdsparagraf. Demokratiinnlæring bli en viktig oppgave. Man ønsker gjennom en ny § 2 å tydeliggjøre barnehagens oppgaver og på den måten sikre kvalitet i innholdet. Denne utdypingen må sees i sammenheng med forslag om å endre bemanningsnormen. En tydeliggjøring av barnehagens oppgaver vil beskrive de krav til kvalitet en barnehage skal ha, en kvalitet som ikke nødvendigvis bare er sikre gjennom å opprettholde en bemanningsnorm.

Vadsø kommune mener at den utdyping av innhold i barnehagen som foreslås er et godt virkemiddel for å utvikle innhold og derigjennom gi brukere mulighet til å vurdere kvalitet. Lovteksten gir en rettesnor for standardnivå og gir kommunene frihet til å utforme innhold og eventuell bemanning ut fra det. Lovteksten er også i tråd med de krav til innhold i skolen som beskrives i nasjonalt vedtatte læreplaner, og gir kommunen mulighet for gjennomgående planlegging av opplæring/utvikling.

Når det gjelder oppheving av dagens § 3 om barnehagens utforming, kan den nå sees som overflødig på bakgrunn av nye § 2.

Vadsø kommune mener at krav til utforming er dekket her, og vil samtidig påpeke at krav til fysisk aktivitet nødvendigvis vil måtte medføre funksjonelle og store nok utearealer. Når det gjelder krav til lokaler, er det også en samfunnsutvikling at private hjem bygges større enn tidligere og slik sett er dagens barn vant til større arealer privat enn det faktisk dagens eksisterende barnehager tilbyr. Det vises her forøvrig til et opprop som er gått ut til foreldreutvalgene i barnehagene der man påpeker at både bemanningsnorm og arealbeskrivelse er nødvendige tiltak for å sikre kvalitet. Dette oppropet tilkjennegir at det ikke er uproblematisk å oppgi normer til fordel for lokale kvalitetsvurderinger.

### **Barns medvirkning.**

Vadsø kommune mener det er positivt at barns retts til medvirkning blir tydeliggjort i lovteksten.

### **Personalet.**

Høringsnotatet fremmer flere forslag til personalnorm i barnehager, både i forhold til utdanning og bemanningstetthet. Forslagene strekker seg fra å beholde dagens krav til personalets utdannings og bemanningsnorm pr. antall barn til barnehageeiers frihets til å tilpasse personalets kompetanse og bemanningsnorm til lokale forhold. Det må tas høyde for i lovtekstutformingen at enkelte kommuner kan bli fristet til å bruke redusert bemanning/lav kompetanse for å nå mål om full barnehagedekning og maksimalpris.

I tråd med lovens intensjon om å legge til rette for lokalt handlingsrom i organisering av barnehager, ser Vadsø kommune det som viktig at denne handlingsfriheten blir reell. Vi har forståelse for at foresatte og ansatte kan oppleve at en fjerning av dagens bemanningsnorm kan føre til usikkerhet med hensyn til kvalitet i barnehager. Til det kan bemerkes at både de foreslåtte paragrafer om kvalitet og om foreldre og barns medvirkning vil sikre kvalitet i tilbudet. Det er likevel viktig å sikre at barnehagene har personale med barnehagefaglig kompetanse. Men krav til ledelse innenfor økonomi og personal og strategisk planlegging fører også til behov for annen kompetanse enn det rent barnehagefaglige. Det er derfor viktig at eiere kan ha mulighet til å rekruttere ledere med bred kompetanse. I forhold til ledelseskrav i barnehagene vil Vadsø kommune støtte alternativ B.

Når det gjelder øvrige personale mener Vadsø kommune at det er viktig å sikre at kompetanse finnes og at barnehageeier kan ha handlingsrom mht til organisering av barnehage med hensyn til bemanning og støtter alternativ C.

Med hilsen

Inger Anita Markussen  
rådgiver

#####

Denne meldingen er sjekket for virus med F-Secure Anti-Virus