



RE KOMMUNE

Stabstjenester

Dato: 06.01.2005

Vår ref: 05/00050 - A10

Saksbehandler: Turid Horgen Refsum

Telefon: 33 30 65 76

DET KONGELIGE BARNE- OG FAMILIEDEPARTEMENT
Postboks 8036 Dep

330-00

0030 OSLO

NY BARNEHAGELOV, HØRINGSUTTALELSE

2004/04169
- 265

Re kommune sender med dette høringsuttalelse vedrørende utkast til ny barnehagelov. Rådmann, kommunalsjef for skole, barnehage og kultur, samtlige styrere i kommunale og private barnehager samt barnehagekonsulent har behandlet høringsnotatet i et møte.14.12.-05. Dokumentet inneholder også uttalelse fra kommunelegen.

§ 1 Kristen formålsparagraf synes å være i utakt med vårt moderne flerkulturelle samfunn. Samfunnsutviklingen er slik at flere religioner og livssyn finnes side om side. Bortfall av kristen formålsparagraf vil etter vårt syn ikke innvirke på barnehagens kulturformidling. Det er viktig med en verdiforankring. Disse kan hentes f. eks. fra FNs menneskerettighetserklæring/barnekonvensjonen og gjenspeile mer allmene etiske grunnverdier.

§ 2 Dette punktet mener vi er for langt. Første avsnitt må stå. Det bør vurderes nøye om noe av den resterende teksten skal komme i forskrifts form/Rammeplanen. Barns egen kulturskaping bør gis større tyngde.

§ 3 "Barn skal jevnlig få mulighet til aktiv deltagelse....." Vi mener jevnlig med fordel kan strykes. Meningsinnholdet vil da bli daglig mulighet til aktiv deltagelse.....

§ 4 Det er viktig at retningslinjer for foreldreråd og samarbeidsutvalg tas inn i vedtektene.

§ 5 Vi har ingen bemerkninger.

§ 6 Vi er i prinsippet enige i strenge krav til godkjenning. Imidlertid er vi usikre på i hvilken grad kommunene kan håndtere dette. På den ene siden kan kvaliteten på det som i dag er "dagmammavirksomhet" heves. På den annen side kan kvalitetsbegrepet barnehage bli utvannet.

§ 7 At loven ikke lenger setter spesifikke krav til vedtektenes innhold er positivt. Det gir kommunale og private barnehageeiere større råderett og mulighet til å profilere seg. Vedtektene blir mer som en bindende serviceerklæring.

§ 8 Vi har ingen bemerkninger.

§ 9 At fylkesmannens ansvar endres i loven er i tråd med eksisterende praksis.

Besøksadresse:
Tingvoll, 3175 Ramnes
Postadresse:
Tingvoll, 3175 Ramnes

Telefon
33 06 10 00
Telefax
33 30 65 35
e-post: postmottak@re.kommune.no

Bankgiro
1638 02 43508

Postgiro for skatt
7855 06 07165
Org.nr. 00983885497

§ 10 I tillegg til å henvise til §§ 1 og 2, mener vi det bør henvises til vedtektene og §§ 18 og 19 om ledelse og bemanning.

§ 11 Det er viktig at dette følges opp med klare og tydelige forskrifter i forhold til godkjenning og spesielt i forhold til drift.

§ 12 Vi har ingen bemerkninger.

§ 13 Det er positivt at barnehageplass som ledd i forebyggende barnevern gis prioritet etter loven. Dette er i tråd med lokale vedtekter i mange kommuner. Vi mener begrepet "nedsatt funksjonsevne" må defineres i forskrift eller rundskriv.

§§§§ 14, 15, 16, 17 Vi har ingen bemerkninger.

§ 18 Re kommune vil her anbefale alternativ A, første linje. I en ansettelsesprosess må man kunne velge den man til en hver tid anser som best kvalifisert til lederstillingen. Vi ønsker at annen setning om at hver barnehage har en styrer utgår. Da blir det rom for lokale løsninger i små kommuner med små enheter.

Høringsgruppen hadde 3 ulike syn.

- Kun første linje i alternativ A. (3 stk.) Rådmannen vil ha størst mulig lokal råderett og ønsker alternativ A.
- Alternativ B i sin helhet. (6 stk.) Styrene vil sikre barnehagefaglig kompetanse i ledelsen og ønsker alternativ B.
- Hver barnehage skal ha en forsvarlig, pedagogisk og administrativ ledelse. Læring og omsorg i barnehagen skal ledes av styrer. Styrer skal holde seg fortrolig med den daglige virksomheten i barnehagen og arbeide for å videreutvikle virksomheten. Den som skal tilsettes som styrer, må ha pedagogisk kompetanse og nødvendige lederegenskaper. (J.fr. opplæringslova § 9-1) (1 stk.) Barnehagekonsulenten ønsker en mellomløsning i tråd med grunnskolelova.

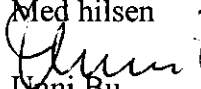
§ 19 Re kommune anbefaler alternativ C.

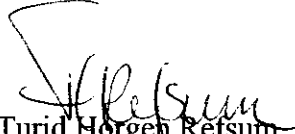
Også her var gruppen splittet.

- A sikrer dagens nivå.
- B gir rom for flere førskolelærere.
- C gir rom for fleksible gruppeløsninger. Både ut fra flere styreres mer faglige og rådmannens mer administrative vinkel ønsker flertallet alternativ C.
- D anbefales ikke. (hele gruppen)

§§ 21-27 Vi har ingen bemerkninger.

Re kommune er av den mening at lovteksten ikke må være for detaljert og begrensende i forhold til å finne gode lokale løsninger.

Med hilsen

Unni Bu
kommunalsjef


Turid Hørgen Refsum
førstekonsulent

Kommunelegens uttalelse til den nye barnehageloven

Det gis uttalelse til høringsnotatets kapittel 9, punkt 1, godkjenning av barnehager.

1. Fjerning av arealnormer

I rundskriv Q-0902 *Lov om barnehager* gir Departementet i dag i merknadene til § 12 en veiledende norm for barns lekeareal inne og for størrelsen på utearealet i barnehager. Departementet mener at det ikke er behov for å videreføre denne veiledende normen. De mener at kommunene med sin lokalkunnskap vil være best rustet til å foreta egnethetsvurderinger i forhold til lokale forhold og behov. Det blir opp til de enkelte kommunene å stille krav til størrelse og utforming av arealene i sine barnehager.

Hvis disse normene blir fjernet fra barnehageloven, svekkes helsemyndighetenes mulighet til å sette krav til fysisk utforming av barnehagens lokaler og uteområder. Alt for små lekearealer oppleves som overfylte, kaotiske og trange. Det blir vanskeligere å oppnå godt inneklima, tilfredsstillende støynivå og hindrer barn i deres fysiske utfoldelse. Mindre lokaler er dessuten utsatt for større slitasje og krever mer i forhold til renhold.

Det foreslås derfor å opprettholde de veiledende normene

Fjerning av barnehagelovens § 3

Gjeldende barnehagelov § 3 stiller krav til lokaler og uteområder i barnehager.

Disse kravene vil departementet delvis integrere i lovutkastets bestemmelser om innhold og godkjenning jf. utkastets §§ 2 og 10. ved at første ledd integreres, mens andre ledd utelates.

Det finnes med andre ord ikke lenger eksplisitte krav i forhold til barnehagens lokaler og uteområder og barns rett til godt fysisk miljø i barnehagen. Når det gjelder skoler, inneholder opplæringsloven § 9a en rekke bestemmelser som sikrer nettopp dette.

En lignende paragraf i barnehageloven ville tydeliggjøre barnehageeierens ansvar i forhold til barnehagens utforming. Det hadde også styrket barnas rett til et godt fysisk og psykososialt miljø som fremmer helse og trivsel. Dette hadde vært i tråd med statens folkehelsepolitikk som uttrykkes i St. meld.nr. 16 (2002-2003) Resept for et sunnere Norge.

2. Oppheving av krav om at vilkår etter annet lovverk skal være klarlagt før godkjenning gis.

Fjerning av krav til samordning vil kunne virke forvirrende for virksomhetenes eiere ved at for eksempel kommunen godkjenner virksomheten etter barnehageloven, mens andre instanser innenfor samme kommune avslår søknaden i etterkant etter sitt eget regelverk. Praksisen viser at søkerne ofte ikke har kjennskap til at barnehager må godkjennes etter flere lovverk.

Krav om at vilkår etter annet lovverk skal være klarlagt før godkjenning gis foreslås videreført.

Per Schjelderup
Kommunelege