

Barne- og familiedepartementet
Att: Statsråd Laila Dåvøy
Postboks 8036 Dep
0030 OSLO

BARNE- OG FAMILIEDEP.	SPS AR.
ARKIVNR: 330.00	
77 JAN 2005	
SAKSBEF.	SIGN.
SAKSNR: 2004/04169 = 342	

7. januar 2005

Høringsuttalelse om ny barnehagelov

Trygge Barnehager viser til høringsutkast fra Barne- og familiedepartementet om ny barnehagelov. Trygge Barnehager hadde ved årsskiftet etablert over 200 barnehager. Nedenfor følger vår høringsuttalelse.

Trygge Barnehager støtter flere av departementets forslag og er positiv til grunnholdningen om å forenkle lov, forskrifter og praksis.

Trygge Barnehager sine merknader til utvalgte paragrafer:

§ 10 Godkjenning

Følgende tekst beholdes: Virksomheter som tilfredstiller gjeldende krav til barnehage har rett til godkjenning. Dagens veiledende arealer opprettholdes.

§ 18. Ledelse

Trygge Barnehager støtter alternativ B og mener dette gir eier en fleksibilitet som er større enn i dag. Vi mener det er en fordel om daglig leder har pedagogisk utdanning i forhold til kontakt med foreldre, ansatte, barn og tilsynsmyndighet, men ikke nødvendigvis alltid førskolelærerutdanning.

Når det gjelder forskrift til denne paragrafen, mener Trygge Barnehager at kravet om administrativ ressurs per avdeling må bli mer fleksibelt. En slik regel tar ikke innover seg nye driftsløsninger med baser fremfor avdelinger, nye dataprogrammer for å avlaste daglig leder og stor-driftsfordeler ved å ha flere avdelinger. I tillegg kan eier av barnehagen gjøre administrativt arbeid på egen hånd, noe som avlastar daglig leder ytterligere.

§19. Barnehagens øvrige personale

I dag er forskriften slik at det skal være en førskolelærer inntil per 18 barn over tre år og inntil per ni barn under tre år. I tillegg er det vanlig med to øvrige ansatte. Dette har gjort at de fleste kommuner følger denne modellen når avdelinger skal settes sammen. Etter hvert har det kommet andre organiseringsmåter der barnetallet og antall ansatte varierer, men innenfor forskriftens rammer.

Trygge Barnehager mener dagens forskrift ikke er fleksibel nok, vi mener likevel at bemanningen skal bestå av førskolelærere eller andre med tilsvarende pedagogisk utdanning samt annet egnet personale. Det må ikke innføres en ordning at alle som skal arbeide i barnehage må ha fagbrev eller formell kompetanse fra en utdanningsinstitusjon.

Trygge Barnehager støtter departementets forslag om en mer fleksibel og ubyråkratisk adgang til dispensasjon fra et eventuelt utdanningskrav.

Trygge Barnehager støtter departementets forslag om at bemanningsnormer ikke skal tas med i selve lovteksten.

Trygge Barnehager mener dagens bemanningsnormer ikke er fleksible nok og ikke tar hensyn til areal, antall barn som er på avdelinger/baser til enhver tid, åpnings- og oppholdstider og stor-driftsfordeler. Vi mener likevel at forskriften til loven bør ha en norm som er retningsgivende for barnehagene, men som er mer fleksibel og ser på hele barnehagen som en helhet.

Eierstyre, foreldreråd og samarbeidsutvalg

Trygge Barnehager støtter departementets forslag om å forenkle regelverket rundt dette, oppheve forskriftene og la loven sette rammene, mens man lokalt lager tilpassede rutiner for hver enkelt kommune og barnehage.

Godkjenningsplikt

Trygge Barnehager er positiv til innskjerpingen i godkjenningsplikten der til dels omfattende tilsynsordninger har sluppet denne godkjenningen. En slik innskjerping vil ha stor betydning for barns innelima, lekeareal, utstyr og uteområde.

Oppgaver og plikter for barnehageeier

Trygge Barnehager anser forslaget om at barnhagen skal "drives i samsvar med gjeldende lover og regler" som en presisering av gjeldende rett, men uttalt direkte i loven. Trygge Barnehager støtter forslaget.

Trygge Barnehager er enig i at barnehager rapporterer inn informasjon som er nødvendig for å føre nasjonale statistikker, regnskapsdata og tjenestedata.

Trygge Barnehager vil likevel understreke at regnskapene kan variere fra år til år, og noen barnehager bruker oppsparte midler til å egeninvestere i nytt utstyr, eventuelt ekstraordinære vedlikeholdsutgifter, uten å ta opp lån. Slike overskudd må ikke føre til at barnehagene mister offentlige tilskudd for neste regnskapsår. Det må være incitament for effektiv drift og man må unngå et finansieringssystem der sløsing med offentlige midler blir premiert, mens sparing blir straffet.

Fri etableringsrett

I høringsutkastets kapittel 9 om barnehagemyndighetens generelle oppgaver drøfter departementet problematikken med godkjenningsplikt og fare for overetablering. Trygge Barnehager støtter argumentasjonen fra departementet og konklusjonen med at den frie etableringsretten skal videreføres.

Trygge Barnehager viser til Husbankens rolle vedrørende finansiering av nye barnehager der kommunen er høringsinstans når det ikke lengre foreligger krav om kommunal garanti for låneopptaket. Som vedlegg til Husbanksøknaden skal det foreligge en uttalelse og anbefaling fra kommunen som bekrefter behovet.

Trygge Barnehager gjør departementet oppmerksom på at dette kan være konkurransevridende dersom kommunen ikke anbefaler en barnehage som låntager fordi kommunen har planer om en

kommunal barnehage i et relativt uforpliktende økonomiplanvedtak de nærmeste årene. Trygge Barnehager ber departementet drøfte denne problemstillingen. Et scenario kan være at x kommune har vedtatt å etablere en barnehage med 50 barn på kommunal regulert tomt i 2007, mens en privat aktør har planer om å åpne en barnehage med 60 plasser i 2006 på privat regulert tomt. Det er på det rene at det ikke er plass til begge barnehager.

Kan Husbanken da nekte å finansiere den private barnehagen ved å vise til kommunens vedtak, eventuelt negative anbefaling? Eller er det da mer rettferdig å gi finansiering til den barnehagen som kommer først?

Trygge Barnehager har grunn til å tro at dette er en problemstilling som blir hyppigere i kommune-Norge når full barnehagedekning kommer nærmere de neste årene.

Trygge Barnehager støtter departementets forslag om å oppheve dagens §3 om definisjon av uteområder slik at kommunen kan bruke lokalt skjønn for å avgjøre dette spørsmålet.

Departementet foreslår videre å oppheve den veiledende normen for inne- og uteareal og la det være opp til den enkelte kommune å foreta en vurdering av dette ut fra lokale forhold og behov. Trygge Barnehager er skeptisk til dette forslaget både fordi ulike kommuner vil prioritere ulikt, og vi er særlig bekymret for at arealet som settes av til barnehagetomter blir mindre, både i private reguleringsplaner og at barnehagene blir trangere og dermed mindre.

Trygge Barnehager ønsker å videreføre dagens ordning og støtter ikke departementets forslag.

Tilsyn

Kommunene har i denne sektoren mange andre roller enn tilsynsmyndighet. Kommunen er godkjenningmyndighet, har påvirkning på økonomien, kommunale barnehager er konkurrenter til private barnehager etc. Kommunenes mange roller kan slå uhendig ut for private barnehager. Her bør det sees på andre modeller eller i alle fall gis klarere retningslinjer.

Utvidet åpningstid

Som Norges største etablerer av barnehager, merker Trygge Barnehager en økende interesse både blant foreldre, bedrifter og kommuner for at barnehager bør ha åpent på kveldstid. Mange foreldre jobber om kvelden innen helsevesen, industri, handel og service. Det er etter vårt syn viktig at også deres barn kan få nytte godt av et pedagogisk tilrettelagt tilbud i barnehage.

I dag er det ikke ekstra tilskudd til barnehager som ønsker å ha et slikt tilbud. Det betyr at kostnaden gjerne blir så høy at tilbudet ikke opprettes.

Trygge Barnehager ber departementet i forbindelse med revidert statsbudsjett om å innføre ekstra tilskudd til kveldsåpne barnehager.

Rammeoverføring

Selv om dette ikke er tema for selve utkastet til ny barnehagelov, vil Trygge Barnehager igjen advare mot økt fare for at kommunene benytter anledningen til å redusere bevilgninger til private barnehager når statstilskuddet skal integreres i rammeoverføringene. Dette gjelder særlig dersom lovutkastet om mer fleksibel bemanning blir vedtatt, og private barnehager velger å ha høyere bemanning enn kommunene i barnehagene.

Trygge Barnehager er opptatt av kvalitet i barnehagene. Noe av det viktigste for å drive kontinuerlig kvalitets og forbedringsarbeid er økonomisk forutsigbarhet.

Trygge Barnehager mener fortsatt stykkprisordning per barn er mest hensiktsmessig, rettferdig og ubyråkratisk for barnehager, kommuner og stat.

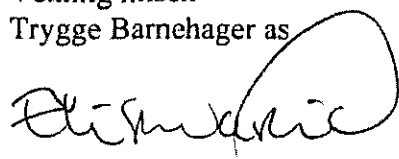
Trygge Barnehager ber departementet nøye følge utviklingen for de private barnehagene, dersom disse endringene blir iverksatt.

Veien videre

Trygge Barnehager vil med dette ønske departementet, regjeringen og Stortinget lykke til med den videre behandlingen av ny barnehagelov.

Ta gjerne kontakt med oss for utdypende kommentarer og forklaringer.

Vennlig hilsen
Trygge Barnehager as



Eli Sævareid
Daglig leder

Direkte tlf.: 52 71 95 10
Mobil: 90 92 66 85
E-post: eli@tryggebarnehager.no